



LIBERTAD Y SEGURIDAD FRENTE A LAS NUEVAS AMENAZAS



PUBLICACIONES
DE LA FUNDACIÓN POLICÍA ESPAÑOLA
Colección Estudios de Seguridad



Libertad y seguridad frente a las nuevas amenazas

PUBLICACIONES
DE LA FUNDACIÓN POLICÍA ESPAÑOLA
Colección Estudios de Seguridad

Con la colaboración de:



Edita: Fundación Policía Española
Conde de Aranda, 16, 3º Izq.
e-mail: iep@dgp.mir.es
Coordinador Editorial:
Mario Hernández Lores
Equipo Editorial:
Lidia Cabrera Ozaez
María del Carmen Baz Crespo
David Blázquez Hernández
Imprime: Tecnología Gráfica
Diseño y Maquetación: Félix Gil
ISBN: 978-84-617-6088-6
Depósito legal: M-38578-2016

Los testimonios de esta publicación reflejan solamente las opiniones personales de sus autores,
no constituyendo, necesariamente, la postura de la Fundación Policía Española.
La Fundación Policía Española no se responsabiliza de tales opiniones.

Todos los derechos reservados.

No se permite la reproducción total o parcial de este libro,
ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma
o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, reprográfico,
gramofónico u otro, sin el permiso previo y por escrito
de los titulares del copyright.

ÍNDICE

<u>PRESENTACIÓN DEL CURSO</u>	7
<u>CONFERENCIA INAUGURAL</u>	
- Mario Hernández Lores Director gerente Fundación Policía Española	11
- Yanna G. Franco Coordinadora de Instituciones y Política de los Cursos de Verano de El Escorial	13
- Ignacio Cosidó Gutiérrez Director general de la Policía	15
<u>PRIMER PANEL</u>	
- Libertad de expresión, Redes Sociales y Lucha integral contra el terrorismo. Javier Alberto Zaragoza Aguado Fiscal jefe de la Audiencia Nacional	29
- La defensa de los derechos y las libertades. Soledad Becerril Bustamante Defensora del Pueblo	53
- Las nuevas amenazas a la libertad y seguridad de los ciudadanos europeos. Francisco Javier Albaladejo Campos Comisario principal. Coordinador de la REPER ante la UE de los Asuntos de Justicia e Interior	67
- MESA REDONDA: Las nuevas amenazas a la libertad y seguridad de los ciudadanos europeos. Modera: Ignacio Cosidó Participan: Soledad Becerril Bustamante; Javier Alberto Zaragoza Aguado; Francisco Javier Albaladejo Campos	73
<u>SEGUNDO PANEL: LA AMENAZA TERRORISTA</u>	
- La amenaza terrorista yihadista. Parte I Juan Francisco Heras Toledano Ex subdirector Unidad de Terrorismo Interpol	87
- La amenaza terrorista yihadista. Parte II Francisco José Gan Pampols Director del Centro de Inteligencia de las Fuerzas Armadas	97
- Lucha integral contra el terrorismo yihadista. Jesús Pedraza Majarres Inspector jefe del Cuerpo Nacional de Policía, adscrito a la Comisaría General de Información de la DGP	115
- Lucha integral contra el terrorismo autóctono y anarquista. Manuel Rodríguez García Risco Comisario del Cuerpo Nacional de Policía, adscrito a la Comisaría General de Información de la DGP	125
- La cooperación policial ante las nuevas amenazas. Mariano Simancas Carrión Comisario principal del Cuerpo Nacional de Policía, Jefe de la División de Cooperación Internacional del Cuerpo Nacional de Policía	137
- Mecanismos de Cooperación Transnacional Contraterrorista. José María Mata Báscones Comisario del Cuerpo Nacional de Policía, adscrito a la Comisaría General de Información de la DGP	149
- MESA REDONDA: Respuesta a la amenaza terrorista yihadista. Modera: Enrique Barón Castaño. Comisario principal del CNP. Jefe de la CGI de la DGP. Participan: Francisco Heras Toledano; Francisco José Gan Pampols; Jesús Pedraza Majarres; Manuel Rodríguez García Risco; Mariano Simancas Carrión; José María Mata Báscones	177

TERCER PANEL: MISIONES DE LA POLICÍA NACIONAL EN EL FENÓMENO DE LA INMIGRACIÓN

- Misiones de la Policía Nacional en el fenómeno de la inmigración: la importancia creciente de los mecanismos de inteligencia estratégica 191
David Agorreta Ruiz
Comisario del Cuerpo Nacional de Policía. Jefe del Centro Nacional de Inmigración y Fronteras (CENIF), de la CGE y F
- Últimas tendencias en la inmigración clandestina y falsedades documentales 199
Eduardo Rentero de la Iglesia
Comisario Cuerpo Nacional de Policía. Jefe de la UCRIF Central, de la CGE y F
- Cruce de fronteras. Fronteras inteligentes 209
Fernando Alonso Avilés
Comisario del Cuerpo Nacional de Policía. Jefe de la Brigada de Respuesta a la Inmigración Clandestina de la Unidad Central de Fronteras, de la CGE y F
- Nuevos desafíos en la gestión de Fronteras: FRONTEX 223
José Luis Amador Sánchez
Inspector del Cuerpo Nacional de Policía. Centro Nacional de Inmigración y Fronteras
- MESA REDONDA: Respuesta al fenómeno masivos movimientos migratorios 243
Moderador: Eduardo Rentero de la Iglesia
Participan: David Agorreta Ruiz; Fernando Alonso Avilés; José Luis Amador Sánchez

CUARTO PANEL: EL CIBERCRIMEN, UNA AMENAZA REAL SIN FRONTERAS

- La lucha contra el cibercrimen desde la perspectiva institucional 255
Eugenio Pereiro Blanco
Comisario principal del Cuerpo Nacional de Policía. Jefe de la Unidad de Investigación Tecnológica de la Comisaría General de Policía Judicial del CNP
- La lucha contra el cibercrimen en el sector privado. El gran negocio del Siglo XXI 265
Javier Jarauta Sánchez
Director de consultoría del Grupo SIA
- El terrorismo en la red: Ciberterrorismo 281
Alfonso Estévez Ochoa
Inspector jefe del Cuerpo Nacional de Policía, adscrito a la Comisaría General de Información de la DGP
- @policia, creando una comunidad virtual por la prevención y la seguridad 297
Carolina González
Inspectora del Cuerpo Nacional de Policía. Community manager de la Policía Nacional
- MESA REDONDA: Respuesta a las ciberamenazas 311
Moderador: Mario Hernández Lores
Participan: Inmaculada Leis Pena; Eugenio Pereiro Blanco; Javier Jarauta Sánchez; Alfonso Estévez Ochoa; Carolina González

QUINTO PANEL: OTRAS AMENAZAS QUE AFECTAN A LA LIBERTAD Y SEGURIDAD

- La gestión de la diversidad en estados con sociedades abiertas y su impacto en la cultura de Paz y Seguridad 325
José Ramón Murillo Gómez
Comisario del Cuerpo Nacional de Policía. Jefe de la Comisaría Local de Getafe
- Aplicación práctica de la Ley de Protección de la Seguridad Ciudadana 343
Francisco Alcalá Ponce de León
Inspector jefe del Cuerpo Nacional de Policía. Unidad de Prevención y Reacción de la Brigada Provincial de Seguridad Ciudadana de la Jefatura Superior de Policía de Madrid

CLAUSURA

- Mario Hernández Lores 361
Director gerente de la Fundación Policía Española
- Yanna G. Franco 363
Coordinadora de Instituciones y Política de los Cursos de Verano de El Escorial
- José Manuel Pérez Pérez 367
Subdirector del Gabinete Técnico

PRESENTACIÓN DEL CURSO

La amenaza terrorista de corte yihadista no es un fenómeno que haya surgido recientemente, España ya sufrió hace 11 años uno de los ataques más sangrientos de los que han sido objeto las sociedades occidentales, junto con el 11S de Nueva York o el 7J de Londres. En la actualidad, para la conciencia popular ha dejado de ser apreciada como amenaza para convertirse en una trágica realidad. El punto de inflexión se podría establecer en los acontecimientos de París de 2015, que han conmocionado al mundo y le han situado en lo que algunos han tornado en llamar la tercera guerra mundial, esto ha contribuido a que la sociedad europea sea más consciente de que aquella amenaza lejana es ya una realidad. Cientos de miles de personas pueden ser objeto de atentados masivos, con el agravante de que el enemigo está oculto y que el objetivo puede ser cualquiera en cualquier momento y lugar. Desde entonces se siguen cometiendo atentados con gran repercusión internacional como los ocurridos en Bruselas o Pakistán entre otros.

Los estados de alerta decretados en determinadas zonas geográficas del espacio europeo pueden dar lugar a limitación de algunos derechos fundamentales, conjugar seguridad y libertad en estos casos significa un compromiso social que presupone la colaboración imprescindible de la sociedad y la renuncia temporal a parte de sus derechos.

Por otra parte los movimientos masivos migratorios que en Europa se están dando con mayor intensidad y frecuencia en los últimos meses, como la crisis de los refugiados, suponen un reto poblacional, económico y con importantes consecuencias para la seguridad ciudadana.

El ámbito del cibercrimen es globalizado, en los últimos años la tendencia del número de delitos que se cometen crece exponencialmente y la tecnología para cometerlos se desarrolla rápidamente, lo que supone un gran reto para combatirlos. Además el terrorismo se vale de este medio, y los delitos contra las personas se están dando cada vez con más frecuencia, incluso nuestra vida privada está más expuesta en las redes y es objeto de múltiples tipos de amenazas. Ataques de carácter económico y contra las infraestructuras críticas y de comunicación, así como otros tipos de agresiones efectuadas por hackers, pueden llegar a desestabilizar grandes empresas multinacionales e incluso Estados.



CONFERENCIA INAUGURAL

MARIO HERNÁNDEZ LORES
Director gerente de la Fundación Policía Española

La Fundación Policía Española es un órgano privado pero íntimamente ligado a la Dirección General de la Policía, al Cuerpo Nacional de Policía..., a la Policía Nacional. (Últimamente tanto Cuerpo Nacional de Policía como Policía Nacional vienen siendo sinónimos, así es y, además, así queremos que sea).

Entre los objetivos de la Fundación destacan especialmente el incremento del conocimiento profesional y la consolidación de los valores en la Policía Nacional. Intentamos desarrollar estos valores y creo que lo estamos consiguiendo. Hace poco hemos resuelto el premio de la letra del himno de la policía con un éxito fabuloso ya que hemos recibido cuatrocientas veinte candidaturas. Con esa letra esperamos afianzar los valores y con la música del himno, que pronto se resolverá, intentaremos ensalzar los sentimientos de pertenencia al Cuerpo. Estamos convocando también, dentro de lo que son nuestras actividades, otros premios que van a destacar nuestras virtudes como son los diferentes premios de prensa y el premio de valores humanos del Cuerpo Nacional de Policía. También nos dedicamos a la edición de libros, organización de cursos y a otras enriquecedoras actividades.

Dentro de esta programación, uno de ellos va a ser este curso, el número dieciocho, decimoctavo de los que se dan aquí en El Escorial, con un tema de rabiosa actualidad, amenazante, preocupante, pero también con una serie de actividades que el propio cuerpo puede dar respuesta y otras instituciones análogas al cuerpo. La promesa de la Fundación es desarrollar este curso, seguir luchando por estos aspectos y, en su momento, editar el libro de todas las ponencias que aquí se van a dar y ponerlo a disposición de todos los asistentes que lo quieran.

Como decía, tenemos esa intención y lo estoy haciendo no como director del curso sino como representante de la Fundación. También desde

esta perspectiva quiero hacer la promesa de que seguiremos trabajando en esta línea de desarrollo profesional y continuaremos ensalzando esos valores propios de nuestra Institución.

Y sin más, vamos a entrar en la materia de lo que es el curso, para lo cual voy a pasar la palabra a Yanna Franco, que es la coordinadora de la Fundación dentro de la Universidad Complutense, para que presente y encuadre este curso dentro de lo que son las diferentes actividades que durante estos días vamos a disfrutar.

YANNA G. FRANCO
Coordinadora de Instituciones y Política
de los Cursos de Verano de El Escorial

Esta es la decimoctava edición consecutiva en que la Fundación Policía Española patrocina un curso en el marco de los Cursos de Verano de la Universidad Complutense. A pesar de que este año hay un nuevo equipo de coordinación al frente de los Cursos, sabemos del éxito de este curso en todas sus ediciones pasadas. El curso que, año tras año, auspicia la Fundación Policía Española tiene siempre un gran tirón mediático y un gran tirón entre los alumnos, y siempre aborda cuestiones del máximo interés desde el punto de vista social y académico.

13

Para la Universidad Complutense es, por tanto, un honor que el Cuerpo Nacional de Policía se acerque a la universidad a ampliar nuestro conocimiento y a contribuir a que aprendamos entre todos temas que a todos nos afectan y nos atañen.

Este año, el curso se titula “Libertad y seguridad frente a las nuevas amenazas”. Libertad y seguridad que son dos caras de una misma moneda, porque la libertad sin seguridad no es tal libertad. En concreto, las tres amenazas en las que se va a centrar particularmente el curso son: en primer lugar, el yihadismo y todos los atentados de corte yihadista que se están produciendo, especialmente en los últimos tiempos, y que constituye un ámbito en el que en España ya tenemos, tristemente, una larga experiencia. En segundo lugar, los movimientos migratorios masivos, haciendo referencia específicamente al problema candente de los refugiados: cómo proporcionar una solución a este problema que estamos teniendo en nuestras propias fronteras, en las que sentimos la presión de la inmigración por cuestiones económicas, pero también la presión ocasionada por la llegada de oleadas de personas que huyen de conflictos bélicos que asolan su país de origen; unos y otros tipos de inmigración están llamando a nuestras puertas, a la

puerta de la Unión Europea, a la puerta de España, nos están demandando soluciones y tenemos que ser capaces de dar una respuesta a esas demandas también desde el punto de vista de la seguridad. Y, por último, el tercer gran eje temático del programa que se va a desarrollar en los próximos cinco días de curso se centra en el ámbito del cibercrimen, desde el ciberacoso hasta el ciberterrorismo pasando por todo el abanico de delitos que se producen a través de internet y cuya relevancia y actualidad están también fuera de toda duda.

Estoy segura de que el desarrollo del curso responderá con creces a la calidad de su programa y, por tanto, de que esta será una semana intensa en la que se pondrán de relieve aspectos muy relevantes en el ámbito de la seguridad ciudadana.

No quisiera finalizar mi intervención en este acto de apertura del curso sin agradecer muy especialmente la labor de la secretaria académica del mismo, Lidia Cabrera, porque sin su dedicación y su buen hacer en la organización de este curso, hasta en sus detalles más pequeños que son, sin embargo, los que marcan la diferencia, hubiera resultado imposible llevarlo a cabo.

IGNACIO COSIDÓ GUTIÉRREZ
Director general de la Policía

Hablamos ya de dieciocho años, es un clásico de la Policía Nacional el curso del verano en El Escorial. Y como Director, desde hace cinco años no he fallado ni un año a estos cursos de la Complutense y siempre con el sentimiento de que vengo a inaugurar y lo interesante es quedarse a disfrutar del curso en su integridad, tener una semana para la reflexión en un momento en que todos necesitamos tanta reflexión. Lo que pretendo en esta inauguración no es leerles un papel, es hacerles una reflexión, que sirva de introducción al curso y que podamos además debatir esta tarde, en la mesa redonda que está programada.

15

La idea que me gustaría transmitirles como principio es sencilla. Creo que nunca, en España, hemos vivido una situación de más seguridad y nunca, en España, nuestra seguridad ha estado más amenazada. Es una idea algo paradójica, pero si comparamos los índices de criminalidad, nuestras estadísticas de criminalística, nos damos cuenta de que nos encontramos en mínimos históricos.

Empezamos la legislatura con una tasa de delincuencia de cincuenta y tres delitos por cada mil habitantes y creo que ahora estamos en torno a cuarenta y seis, lo que nos sitúa veinte puntos por debajo de la media europea y además es una percepción compartida, no solamente por los españoles, sino por los setenta millones de turistas que nos visitan y que valoran el nivel de seguridad en España con un 8,2, que es una nota realmente alta. Por tanto, creo que en términos históricos nos encontramos en una situación óptima de seguridad porque nunca, desde que existen estadísticas contrastadas, hemos tenido niveles de delincuencia más bajos y, por tanto, niveles de seguridad más altos, y creo que una parte importante, no todo, tiene mucho que ver con el trabajo y la labor de la policía.

Al mismo tiempo, cuando vemos realidades como la amenaza del terrorismo yihadista, el incremento tan rápido y tan exponencial de la ciberdelincuencia, la crisis migratoria que estamos viviendo en la Unión Europea y de refugiados; fenómenos como la trata de seres humanos, o incluso un fenómeno mucho más doméstico, pero también global, que es la violencia que se vive en las familias, en el ámbito doméstico, en las relaciones interpersonales, de manera muy particular, la violencia contra la mujer; nos damos cuenta de que probablemente nunca nos hemos enfrentado a amenazas más importantes, más peligrosas y más radicales para nuestra seguridad de las que nos enfrentamos en este momento. Además, con dos elementos que hacen más difícil articular la respuesta. En primer lugar, esa propia situación de seguridad en la que vivimos como uno de los países más seguros de Europa y del mundo, hace que la demanda de seguridad en nuestras ciudades sea particularmente baja. Es decir, la gente concibe la seguridad como una cualidad en sí misma y como que no hay una necesidad. Parece que la seguridad cobra mucha relevancia cuando falta, pero cuando existe, es mucho más difícil valorarla, se da como algo casi consustancial a las cosas. Cuando falta la seguridad, rápidamente escala no solamente en las preocupaciones sociales sino en la agenda política.

- 16 Y esa situación de falta de demanda de seguridad y la ausencia que se da en nuestra sociedad de una percepción clara de la amenaza, cuando vemos las últimas encuestas del CIS nos damos cuenta de que, no solo la inseguridad ciudadana prácticamente ha desaparecido de las preocupaciones de los ciudadanos, también la preocupación frente a fenómenos como el terrorismo o la inmigración, que en la mayoría de los países de Europa son cuestiones que preocupan enormemente, en España los índices de preocupación son prácticamente inexistentes.

Insisto, es de una volubilidad tremenda, es decir, basta un atentado terrorista para que rápidamente la percepción de amenaza se incremente de manera incluso excesiva y el terrorismo pase a convertirse en la primera preocupación que tenemos.

La falta de demanda y la ausencia de percepción de amenaza tienen a su vez dos consecuencias: primera, hace muy difícil cualquier reforma política que vaya encaminada a incrementar los niveles de seguridad. Es mucho más difícil explicar a los ciudadanos por qué se inicia una reforma política cuando no existe, teóricamente, un problema de seguridad, que cuando esa percepción existe claramente.

Y, en segundo lugar, aunque en general los ciudadanos ven bien gastar en policía, no así en otros ámbitos, en otro tipo de gastos, como defensa, o

gasto militar, que es más impopular. En general se ve bien gastar en policía, pero también en una escala de prioridades. Cuando no existe demanda de seguridad, ni percepción de amenaza de seguridad interior, hay otras necesidades sociales que son percibidas de manera mucho más nítida, mucho más clara, por ejemplo en sanidad, en educación, en servicios sociales, que el gasto estricto en seguridad.

También hace más complicado, en la elaboración del presupuesto público, priorizar la seguridad al nivel que nos exigen las amenazas a las que nos enfrentamos.

Me gustaría transmitir una idea principal y es que, en una situación de mucha seguridad pero al mismo tiempo de grandes amenazas, el mayor error que podríamos cometer es pensar que todo funciona bien y que no tenemos que hacer nada. Creo que, ahora mismo, frente a estas amenazas que se van a analizar con expertos de terrorismo, cibercrimen, inmigración y trata de seres humanos, lo fundamental sería poner en marcha un plan de reformas, de medidas que nos permitan estar a la altura, o responder de manera eficaz a la dimensión de las amenazas a las que nos enfrentamos.

Y en ese sentido me limitaría a avanzar algunas de las líneas de reforma. Insisto: en el nivel de seguridad que hemos alcanzado, me he referido a los datos de criminalidad en lo que llevamos de legislatura; en los últimos cinco años, la reducción en el número de delitos conocidos en demarcación de la Policía Nacional ha sido de más de un doce por ciento, pero la buena situación de seguridad que vive España no se circunscribe únicamente a lo cuantitativo en cuanto al número de delitos. Si nos fijamos en el aspecto más crítico que tiene ahora mismo la seguridad europea, que puede ser la amenaza del terrorismo, y tratado con toda la prudencia -porque el panorama puede cambiar en un minuto, porque, si hay un ámbito en el que cuando hablemos tengamos que ser especialmente prudentes y cuidadosos es este-, durante estos últimos cinco años prácticamente no hemos tenido acciones terroristas en nuestro país, pero eso puede cambiar en un minuto, porque la amenaza es muy real y está muy presente. En España tuvimos una organización terrorista que causó aproximadamente mil muertos y una enorme actividad que era la banda terrorista ETA, pero a día de hoy esta banda ha sido desarticulada, seguimos trabajando para conseguir su total desaparición y esclarecer todos los crímenes, todos los asesinatos que aun no han sido aclarados y lograr su total desmantelamiento.

Al principio de la legislatura tuvimos una cierta actividad de un grupo local, Resistencia Galega, y en el tema de los atentados hay que ser muy cuidadoso siempre, porque se puede calificar de atentado de baja intensidad

un artefacto casero que se pone en un cajero automático, pero si encima de la entidad bancaria vive una familia y como consecuencia de ese artefacto fallece alguna persona, pues hablar de baja intensidad es un insulto a las víctimas, por tanto tenemos que ser muy cuidadosos. Si bien es cierto que era una actividad focalizada a entidades bancarias, locales, etc., y más bien con artefactos caseros. Esta organización prácticamente también ha sido neutralizada, sigue existiendo y nosotros seguimos trabajando con mucha intensidad sobre ellos pero creo que llevamos algunos años en los que no ha habido actividad terrorista.

También tuvimos un conato de atentados de corte anarquista, lo que la gente de Información llama anarquismo insurreccionalista, con una explosión en Basílica del Pilar que afortunadamente no causó más que heridas a una persona, pero no hubo víctimas; también atentado en Madrid en la catedral de La Almudena, un artefacto que no llegó a explotar. Igualmente tenían planes para atacar en la Basílica de Barcelona, en el Monasterio de Montserrat y también hubo varios envíos de artefactos explosivos a determinadas personas y algunos otros artefactos colocados en fiscalías.

18 El grupo que cometió el atentado en la Basílica y alguna otra operación anexa que se ha realizado con posterioridad también ha sido desarticulado. Llevamos meses, incluso creo que años en que no hemos tenido actividad terrorista relevante por parte de estos grupos anarquistas.

En el ámbito del terrorismo yihadista, que es con gran diferencia la principal amenaza a la que nos enfrentamos en este momento, lamentablemente hemos tenido el atentado contra la embajada española en Kabul, en Afganistán, en la que fallecieron dos policías nacionales; pero en territorio nacional, hasta ahora, no hemos tenido en los últimos años desde los terribles atentados del 11M en Madrid nuevas acciones terroristas. Hay mucha actividad de captación, de adiestramiento, de radicalización, multitud de operaciones, pero no hemos tenido acciones terroristas en territorio español.

Por tanto, si nos comparamos con otros países europeos, pero de manera muy particular con Francia, Bélgica, Reino Unido, Alemania, nos damos cuenta de que hemos sido un país afortunado. En parte, porque ha habido una buena capacidad de anticipación por parte de la Comisaría General de Información de la Policía Nacional y, en general, por parte de la comunidad de inteligencia que lucha contra el terrorismo, el CNI, Guardia Civil. Me permito destacar a la Policía Nacional, no solo porque sea el Director, sino porque ha habido muchas operaciones –más de cincuenta del año 2012– y muchos detenidos –casi doscientos–. Somos uno de los países de la Unión Europea que estamos en unos niveles de actividad, de detenciones y de in-

vestigaciones más altos, y con una peculiaridad, que hemos tenido un mayor número de terrorist for in fighter que han viajado hasta zonas de conflicto.

Aquí todo es muy matizable, no quiero hacer ningún discurso triunfalista, insisto, porque en un minuto todo puede cambiar, porque la amenaza es muy real y porque España es claramente un objetivo para estas unidades terroristas, pero no podemos negar que se ha hecho un buen trabajo y que España es uno de los países que dentro del ámbito de Unión Europea está liderando esta lucha común contra el terrorismo.

Si miramos el otro gran fenómeno, la otra gran amenaza o crisis que en estos momentos está en la agenda europea, cuando se reúnen los Ministros de Interior, es el tema de los flujos de inmigración ilegal que están llegando y la crisis de refugiados que hemos vivido con tanta intensidad en nuestras fronteras. Nuevamente, nos damos cuenta de que España es un país en el que esa crisis ha pasado un poco tangencialmente y crucemos los dedos porque en cualquier momento la crisis puede volver al Mediterráneo occidental. En el año 2015, entraron en la Unión Europea un millón ochocientos mil personas en situación irregular, bien por una inmigración motivada económicamente, fundamentalmente africana, o bien una inmigración motivada por los conflictos que en estos momentos se están viviendo en Siria, Irak o en otros países. En este caso, con una petición añadida de asilo.

19

De ese millón ochocientos mil, un millón fueron por fronteras terrestres, especialmente las fronteras del este de la Unión Europea, y ochocientos mil entraron por mar, tanto por las costas de Grecia como por las de Italia, y en torno a un uno por ciento de esa cantidad total es la que entró de manera irregular en España. La dimensión del problema es fundamental, uno tiene capacidad para gestionar un flujo de veinte mil y muchas más dificultades para gestionar un flujo de dos millones, por eso creo que España ha sido un país afortunado.

Nuevamente creo que tiene mucho que ver con el trabajo realizado por la Policía Nacional, porque no solamente hemos hecho un gran esfuerzo en el ámbito de la seguridad de nuestras fronteras, con la instalación de sistemas inteligentes en la mayoría de los aeropuertos, en puertos, en fronteras terrestres también, tenemos pendiente la frontera terrestre de Ceuta y Melilla para convertirla en una verdadera frontera inteligente, pero el proyecto está avanzado; sino también, con una labor de especialización del personal que tenemos destinado en fronteras que hace muy buen trabajo. Y un elemento que, tanto en el terreno del terrorismo como en el ámbito de la inmigración irregular ha sido crítico, la cooperación no solo con terceros países en el ámbito Unión Europea sino también con países como Marruecos o en el caso

de la inmigración irregular con países como Mauritania, Senegal, Argelia o incluso como Mali; es decir, trabajando a través de iniciativas conjuntas, muy directamente, en estos países.

Eso genera además una situación en España que prácticamente no hay un debate, no hay una cuestión relacionada con la emigración. Nos hemos dado cuenta de que en aquellas sociedades donde hay un debate muy intenso sobre emigración es mucho más fácil que aquellas doctrinas racistas o xenófobas que sustentan partidos extremistas, en este caso más de extrema derecha que de extrema izquierda, puedan prosperar. En este sentido creo que el hecho de que en España no tengamos en este momento un partido radical en este terreno, se debe a que ha habido una buena gestión de flujos migratorios.

20

Me gustaría destacar que como Director me he implicado muy directamente en la lucha contra la trata de seres humanos. La propia crisis económica tan potente que hemos vivido en los últimos años, ha hecho que los flujos de inmigración ilegal con motivación económica en España se hayan reducido, pero somos uno de los países que lamentablemente en la Unión Europea tenemos una mayor actividad de prostitución y eso lleva lamentablemente asociado un fenómeno de trata de seres humanos con fines de explotación sexual que, en mi opinión, no nos habíamos tomado totalmente en serio, que no habíamos priorizado lo suficiente. Hace tres años pusimos en marcha un plan específico de lucha contra la trata de seres humanos con fines de explotación sexual y el esfuerzo ha sido extraordinario. Son más de quinientas investigaciones con cerca de dos mil detenidos de estas redes dedicadas a la explotación de mujeres, en ocasiones menores, pero muy mayoritariamente mujeres, con unas víctimas potenciales identificadas de más de treinta mil mujeres, de las cuales mil han sido liberadas de alguna forma, han sido puestas a disposición de organizaciones no gubernamentales que trabajan con este tipo de casos para tratar de sacarlas de la red o de la explotación en que se encontraban. Estos flujos de inmigración ilegal, la máxima prioridad la tiene sin duda la trata de seres humanos.

En el ámbito de la lucha contra la criminalidad organizada, también hemos tenido éxito porque vivimos una situación, en términos históricos bastante buena. Primero porque tuvimos una década desde mediados de los años noventa en que el incremento de grupos de crimen organizado detectados en España crecía año a año, y llevamos ya tres años en que el número de grupos de crimen organizado detectados viene disminuyendo. Esto también es interpretable, porque es un trabajo en que la policía cuanto más investiga más grupos descubre, por tanto, un dato de disminución de presencia de grupos puede ser bueno o puede ser malo. Yo tiendo a creer que es bueno por dos

motivos fundamentalmente, primero: porque muchos informes internacionales, incluyendo Europol, señalan que encontramos una diversificación de las rutas de narcotráfico que tradicionalmente tenían España como una de las vías principales de entrada y en estos momentos observamos que hay mayor diversificación, tanto hacia el Mediterráneo oriental como a otros puertos europeos en el Atlántico. A pesar de eso, las incautaciones de droga en el caso de España, en estos años han seguido aumentando.

Y segundo, cuando hablamos con nuestros colegas británicos que era un foco importante de criminalidad, o con nuestros colegas italianos que también era otro foco importante de criminalidad internacional en España, nos dicen que se observa que España ha perdido atractivo como lugar de refugio para la criminalidad transnacional. Muchas veces España era utilizada como retaguardia, era un país para blanquear dinero, para descansar y no necesariamente era el lugar donde estos grupos de crimen organizado realizan su actividad criminal o al menos actividad criminal principal. En mi opinión, en el ámbito de la criminalidad internacional, ha habido buen trabajo en captura de fugitivos, ha habido más presión y lo que nos reconocen estos servicios amigos es que ahora hay destinos alternativos a España que resultan más seguros o más confortables para estos grupos de criminalidad organizada.

21

Por tanto, creo que la tendencia también es positiva. Podríamos hablar de algún otro elemento. Creo que frente a la conflictividad social que hemos vivido en los años 2011, 2012 y 2013, ahora mismo tenemos una situación de paz social bastante notable en nuestras calles. Los niveles de violencia que vemos por televisión en otros países europeos, ahora mismo en España no los estamos viviendo. Pero me gustaría, frente a la sensación que pueden dejar estos datos de un análisis muy triunfalista, volver a la tesis inicial, es decir, todas estas amenazas no solamente persisten sino que en mi opinión van a ir a más, porque el contexto internacional nos favorece muy poco, tanto en el ámbito del terrorismo como en el de la inmigración ilegal y la trata, como en el propio ámbito del crimen organizado. España está en una posición geoestratégica muy peculiar, con mucha proximidad al continente africano con una conexión con el continente sudamericano y la tendencia es no solamente que estas amenazas van a persistir, sino que en mi opinión van a ir a más. Lejos de caer en un discurso complaciente, con seguir en la línea de lo que hemos hecho hasta ahora es suficiente, creo que tenemos que plantearnos ahora unas reformas que resultan esenciales.

Y ya, de manera muy rápida, en primer lugar en el ámbito de la policía tenemos que ir a un cierto cambio de paradigma que es, ir una de una policía y de un estado de derecho que hasta ahora han estado muy focalizados

en la persecución del delito, a un sistema de seguridad que nos permita prevenir el delito.

Cuando hablamos de terrorismo no se trata de que seamos capaces de identificar y detener a un terrorismo que en un porcentaje muy alto es un terrorismo suicida. De lo que se trata es de cómo conseguimos que ese atentado terrorista no llegue a producirse. Y cuando hablamos de inmigración o de trata, cuando llega una embarcación ya sea en España, una patera con cien personas, o en el Mediterráneo, una embarcación con tres mil, y cuando la embarcación está en nuestra costa ya tenemos un problema no solamente de seguridad, sino también humanitario grave. Nuevamente la cuestión no está en cómo conseguimos que esas personas no entren en nuestro territorio sino cómo conseguimos que no lleguen, que no embarquen en una embarcación que pone en riesgo su propia vida. O cuando hablamos de un caso de corrupción no se trata solo de que seamos capaces de detener al político o al no político, es cómo conseguimos que esa corrupción no llegue a producirse porque hay un punto de saturación en la sociedad.

22 Y para conseguir realmente ir de una persecución del delito a una prevención eficaz del delito hay muchos elementos, pero dejadme que destaque uno que resulta especialmente controvertido, por tanto muy apropiado para sacarlo en un curso de verano y no en otros ámbitos que sería más complejo de debatir. En mi opinión, tenemos que fortalecer mucho nuestras capacidades de inteligencia como policía porque la inteligencia es lo que nos permite ser eficaces en esa labor de prevención y diría que necesitamos una reforma de capacidades pero también una reforma legislativa que vaya en una doble dirección: por un lado mantener las garantías de nuestro estado de derecho en términos de procedimiento judicial. Creo que es un error ante estas situaciones de amenazas tan graves, rebajar los niveles de exigencia en nuestros sistemas penales para poder detener a alguien.

En España tenemos un sistema particularmente garantista, que hace especialmente difícil el trabajo de la policía, pero yo personalmente no soy partidario de rebajar los niveles de exigencia en el procedimiento penal. Lo que sí creo es que debemos dotar a la policía, también a los servicios de inteligencia, de capacidades para tener esa aptitud de anticipación que nos están exigiendo las nuevas amenazas. Y además, lo que estamos observando no solamente en el mundo anglosajón donde ya es muy común, sino también en algunos países como Francia, es que cuando la policía realiza una labor de inteligencia para prevención del delito, la información que obtiene en esa adquisición de inteligencia no es válida por el procedimiento penal, es decir, usted no me venga a un procedimiento penal con una escucha que yo como juez no he autorizado de manera expresa pero sí le doy una capacidad para

interferir en redes sociales para detectar que hay un grupo que está preparando un atentado terrorista. Y esa capacidad nosotros, como policía española, la tenemos muy reducida, no es una crítica al Gobierno, ni tampoco al poder legislativo, pero en la Ley de Enjuiciamiento Criminal hemos dado un paso que no va en la buena dirección. Tenemos un nivel de exigencia muy alto, un nivel de intercepciones muy alto, pero nos hemos puesto cortapisas en el ámbito de seguimientos, de los sistemas que nos permiten hacer un seguimiento a un objetivo que puede ser un objetivo terrorista. Si observamos lo que está haciendo Francia, o lo que están haciendo otros países, no es esa la dirección, (insisto: sin rebajar un ápice los niveles de exigencia de nuestro régimen penal porque no se puede poner una conversación pillada en una red social y se presente como prueba en un procedimiento), pero sí esa capacidad de anticipación a un posible atentado terrorista.

Solamente es un ejemplo, habría muchas más cuestiones, pero en definitiva es cambiar la mentalidad del policía que tradicionalmente ha tenido que esperar a la comisión del delito para poder actuar a una policía que tenga una capacidad de actuación previa a la propia comisión del delito y sobre todo, no para cualquier delito, si para este tipo de delitos que generan tal daño a la sociedad que son inasumibles, inaceptables, y nuestra obligación es no solamente investigarlos sino prevenirlos.

23

La segunda línea de reforma es culminar la transformación de la policía en una policía 3.0. Hemos dedicado un curso a la policía 3.0 en El Escorial, pero estamos a mitad de camino siendo optimistas, nos queda mucho camino por recorrer. Les doy un dato, este año 2016 creo que va a ser el primer año que en España se van a denunciar más ciberdelitos que delitos violentos. Hasta ahora los ciberdelitos estaban en el año 2012 en catorce mil y los delitos violentos en treinta mil. Los delitos violentos se han reducido afortunadamente un treinta por ciento, incluyendo homicidios y asesinatos, en estos cuatro o cinco últimos años. Los ciberdelitos se han incrementado un sesenta por ciento y con ellos las denuncias. El crecimiento de la ciberdelincuencia ha sido mucho mayor porque hay un volumen muy importante de ciberdelitos que ni siquiera se denuncian. Estamos ante un proceso de transformación rápida de la delincuencia, la violencia resulta menos rentable en términos económicos y penales porque si te pillan atracando un banco y las posibilidades son altas, la pena que te cae con un arma es muy importante, pero si te pillan quitándole un euro a dos millones de personas, no solamente has conseguido a través de un ataque informático mucho más dinero, sino que además la pena que te va a caer es mucho menor y la posibilidad de que te pillen también menor, porque estamos con bandas que son de origen ruso, actúan en Estados Unidos, el dinero lo transfieren a través de Nigeria, y las víctimas son españolas; por

tanto, las dificultades del sistema penal para investigar y detener a los autores de esa delincuencia son mucho mayores.

Si la delincuencia se te está transformando tan rápidamente, tú tienes que ser capaz de transformarte a la misma velocidad, porque si no, no vas a poder seguir garantizando niveles óptimos de seguridad. Es muy importante la capacidad de nuestra unidad de investigación tecnológica. En tiempos de escasez de recursos humanos hemos hecho un esfuerzo importante por duplicar nuestras capacidades en la lucha contra el delito, pero realmente tienes que modificar más cosas en el ámbito penal, procesal, en los procedimientos y en la verdadera transformación para hacer frente a un desafío tan formidable.

24

Dentro de policía 3.0 está sin duda la capacidad para investigar ciberdelincuencia, pero también lo que hemos comentado de fronteras inteligentes, el DNI 3.0, que lo hemos subido a la nube para garantizar seguridad a los ciudadanos. Tenemos un debate en varios frentes muy importante, pero para esa transformación en policía 3.0 necesitamos más recursos, más inversión. La tecnología bien orientada no es que sea muy cara. Es relativamente barato comprar un sistema de almacenamiento y sistematización de las evidencias de los delitos. Ahora, cuando la policía entra en un registro, ya no se llevan las típicas cajas de información, lo complicado es que se llevan un montón de ordenadores, de tablets, y de teléfonos móviles. La cuestión es cómo extraer la información de todos esos dispositivos y no solamente extraerla sino luego tener la capacidad para, en un procedimiento judicial, demostrar que esa evidencia que se ha obtenido de un teléfono móvil es incuestionable. Esto requiere no solamente un hardware sino un software bastante sofisticado. Aún así, eso es más barato que construir una comisaría nueva. Con unos presupuestos como los que tenemos es muy complicado, por mucho que agudicemos el ingenio, tenemos también el reto de un fondo de Unión Europea muy importante para seguridad interior que tenemos que aprovechar pero es muy complicado que podamos culminar la transformación a la Policía 3.0 si no tenemos un mayor nivel de inversión en el futuro.

La tercera línea: frente a radicalidad de algunas de estas amenazas existe claramente una tendencia de renacionalización de nuestras políticas de seguridad. De alguna manera se considera que una parte de nuestra incapacidad para hacer frente a estas amenazas, viene de la supresión de fronteras interiores y de lo que en definitiva ha supuesto la comunitarización de nuestra política de seguridad. Al final, para tener éxito frente a estas amenazas tenemos que ir a más cooperación, ser más eficaces en utilizar los instrumentos que ya tenemos desarrollados y desarrollar nuevas herramientas que nos permitan dar respuesta satisfactoria. Una de las claves, si no la más importante, es el intercambio de información. Lo que hemos visto en algunos

de los atentados en Europa es que a pesar de tener los instrumentos, no siempre han funcionado con la celeridad y la fiabilidad necesaria para haber intercambiado información de manera más rápida entre los países.

Estamos ante fenómenos que son absolutamente globales, hay una agenda muy potente desarrollada por la presidencia holandesa. Realmente necesitamos un sistema de información policial en Europa que nos permita intercambiar más información, de manera más sistemática y con más calidad. Quien tenga que tener la información que la tenga en tiempo real. Hay alguna iniciativa nueva como la puesta en marcha del PNR (registro de datos de pasajeros) que va a ser una herramienta muy potente y muy útil porque nos va a permitir ser más eficaces no solamente en la investigación sino también en la prevención de algunos hechos. En definitiva, frente a aquellos que piensan, ante estos desafíos, que necesitamos menos Europa, creo que necesitamos más Europa y sobre todo abrir estos mecanismos de cooperación a terceros espacios, fundamentalmente Mediterráneo, Iberoamérica en el caso español. Algunos de estos instrumentos de cooperación, como equipos conjuntos de investigación, órdenes de detención y entrega, bases de datos comunes con algunos países como Marruecos..., estamos trabajando con equipos conjuntos de investigación casi al mismo nivel de lo que hacemos con algunos socios europeos. Debemos dar un paso más en el intercambio de información, no solamente en el ámbito de la Unión Europea sino también en estas otras áreas, con acuerdos con Ameripol, acuerdos bilaterales con otros países del Mediterráneo, tal y como estamos haciendo.

25

Y para terminar, tenemos una línea estratégica que impulsar que es más participación ciudadana y termino con dos ejemplos. Nosotros tenemos unas unidades de participación ciudadana prácticamente en cada comisaría en España. Han hecho algo que es muy meritorio, han triplicado el número de acciones que realizan estas unidades incrementando muy levemente el personal. Son unidades tremendamente activas. Solamente en colegios, el último año, han dado en torno a veinte mil charlas hablando fundamentalmente de los riesgos en internet para los chicos, hablando también de temas de violencia de género, de acoso escolar, del peligro de las drogas, es decir, que hacen una labor de prevención fundamental.

Les cuento una iniciativa que vamos a poner en marcha en septiembre. Ya no se trata de que vaya solo un policía a una clase y les dé una charla sobre los riesgos en internet. Ahora hemos puesto en marcha un programa que trata de dar una formación de diez módulos a los chicos de 5º y 6º de primaria, para que cuando sus padres les compren un móvil tengan el carnet de ciber experto de la policía. Es una formación evaluable, es decir, hacemos unos test para comprobar que están asimilando los contenidos, que van

desde el cyberbullying, sexting, las comunidades peligrosas, los contenidos inadecuados, las tele adicciones, o sea que cubren todo el espectro de los riesgos que hay en internet. A cada colegio que se apunte a este programa de formación, que cuenta con el patrocinio de Telefónica y colaboran con nosotros para poderlo financiar, para poder darle ese carnet de ciberexperto, debe saber que es sin duda un paso más. Se trata de ir más allá de la mera charla divulgativa y de generación de concienciación sobre los riesgos, a hacer realmente una labor de formación en el ámbito de la prevención del delito. Lo pongo como ejemplo porque me parece que es el camino. Algún director de centro me ha preguntado: pero si los problemas los estamos teniendo entre 1º y 3º de la ESO, ¿por qué dais el curso a los de 5º y 6º de Primaria? Porque ahí es dónde empieza el problema, porque si conseguimos crear unos hábitos y conductas de seguridad en el uso de las nuevas tecnologías, estoy convencido de que después vamos a ahorrarnos muchos delitos que se van a cometer o que ellos mismos pueden cometer.

26

El otro ejemplo es también en el ámbito de las redes sociales. En redes sociales hemos tenido un gran éxito. Tenemos en este momento en el conjunto de las redes sociales no solamente twitter, que es la estrella con dos millones trescientos y pico mil seguidores, sino también facebook, instagram... hemos conseguido más de tres millones de seguidores. Eso es un caudal de información brutal que tiene la policía, es decir la cantidad de información que nos está llegando de los ciudadanos a través de estas redes sociales marca también un hecho diferencial en términos de eficacia. El reto está en cómo conseguimos, como policía, asimilar, sistematizar, analizar y canalizar adecuadamente todo ese volumen de información que nos puede llegar. Es más, de alguna manera podríamos generar mucha más información de la que nos están proporcionando ahora los ciudadanos. Pero tampoco podemos forzar más la máquina porque nosotros tenemos que tener también la capacidad para analizar ese tipo de informaciones.

Creo que en el futuro, si queremos realmente dar respuesta a los retos, a los desafíos, a las amenazas de seguridad, vamos a tener que articular una colaboración, cooperación, comunicación con los ciudadanos, mucho más intensa de la que hemos tenido hasta ahora y sobre todo tenemos que ser capaces de algo que es muy complicado, que es generar confianza en ellos, que sepan que cuando transmiten una información a la policía, esa información se va a utilizar de forma apropiada para garantizar su seguridad y que en ningún caso esa información va a ser utilizada en contra de los propios ciudadanos. Generar confianza, es uno de los retos principales que va a tener la policía del futuro.



PRIMER PANEL

LIBERTAD DE EXPRESIÓN, REDES SOCIALES Y LUCHA INTEGRAL CONTRA EL TERRORISMO

JAVIER ALBERTO ZARAGOZA AGUADO
Fiscal jefe de la Audiencia Nacional

Quiero agradecer a la Fundación y la Dirección General de la Policía que me hayan permitido intervenir en este curso, muy de actualidad, que bajo el título “La libertad y la seguridad frente a las nuevas amenazas” naturalmente, hay que analizar y examinar los grandes problemas criminales de nuestro tiempo que tanto preocupan a las sociedades del Siglo XXI.

29

Los últimos atentados terroristas que se acaban de cometer hace pocos días en Irak con más de doscientos muertos, en Turquía con más de cincuenta muertos y un poco más lejanos, pero relativamente recientes, perpetrados en Bruselas en el mes de marzo de ese año con más de treinta muertos, o los de París con más de ciento treinta muertos; realmente no dejan el menor resquicio, la menor duda para establecer una primera conclusión y es que, evidentemente, aunque parezca una perogrullada, hay que recordarlo no solamente en los países afectados sino también en otros muchos países que viven lejos del problema del terrorismo, pero cuya colaboración y cooperación es absolutamente imprescindible para acabar con este problema, con este fenómeno criminal y es que el terrorismo yihadista, hoy por hoy, a corto, medio y posiblemente a largo plazo es la mayor amenaza para nuestras sociedades, para la paz y para la estabilidad mundial.

Sé que en el curso hay otros problemas que se van a plantear, que se van a analizar: el problema de la inmigración ilegal, los flujos migratorios, quizás mucho más complejo en cuanto a su solución y en cuanto a las respuestas, porque no valen exclusivamente las respuestas represivas o el tema de la

cibercriminalidad son, sin duda, cuestiones que están en el día a día de nuestra actividad y que son también graves amenazas para nuestra sociedad, pero creo que el terrorismo la supera con creces.

El terrorismo yihadista es un fenómeno criminal que ha cambiado por completo los escenarios y que exige nuevas respuestas.

Y, en este sentido, yo siempre digo, que España es un país que ha vivido el problema el terrorismo en sus propias carnes y no se ha privado de nada, hemos sufrido fenómenos terroristas de todos los colores, de todas las tendencias y de todos los tipos. Y que España, precisamente por esa larga experiencia en la lucha antiterrorista, se encuentra en la vanguardia de la lucha contra el terrorismo, por varias razones: primero porque la legislación española, el marco jurídico penal del que disponemos para combatir el terrorismo es un marco jurídico extraordinariamente avanzado.

30 Creo que no hay un país de nuestro entorno que disponga de instrumentos penales tan rigurosos, tan incisivos y tan contundentes para combatir este terrorismo que vivimos hoy, no hablo del terrorismo de ETA, del terrorismo del Grapo u otras modalidades de terrorismo. España dispone de un marco jurídico muy avanzado que además tiene una gran ventaja, que ha sido fraguado en el consenso de un pacto de las principales fuerzas políticas españolas, el pacto antiyihadista que se firmó en el mes de febrero del año 2015. Ese marco jurídico penal tiene como objetivo fundamental la prevención de las acciones terroristas, la prevención de los atentados. No es un derecho penal simplemente reactivo como sucedía cuando luchábamos contra la organización terrorista ETA o contra el Grapo en el que las investigaciones se producían fundamentalmente a atentado cometido y nuestra misión principal era, en aquellos momentos, identificar a los culpables, investigarles y enjuiciarles por las acciones terroristas ya cometidas.

Ahora han cambiado los objetivos y han cambiado los papeles, los resultados de las acciones terroristas del yihadismo radical violento son tan graves, causan tanto daño en la sociedad que es absolutamente imprescindible, y así lo han entendido nuestras fuerzas políticas, y así se refleja en la legislación tan avanzada de que disponemos en estos momentos en nuestro Código Penal, que es absolutamente imprescindible una respuesta anticipada, una respuesta preventiva y hoy, el trabajo de la investigación penal va dirigido, sobre todo, a prevenir acciones terroristas y a prevenir aquellas situaciones de riesgo, aquellas situaciones que potencialmente pueden generar un daño a bienes jurídicos y que son la antesala necesaria de los atentados terroristas.

Por eso, todo el Derecho Penal es fundamentalmente preventivo en estos momentos y va dirigido a combatir las actividades “embrionarias”, todas aquellas fases previas a la preparación o ejecución de acciones terroristas, que en el pasado no se combatían por la simple razón de que no estaban criminalizadas, ni penalizadas en nuestro Código Penal, hoy es así. Luego tendré ocasión de exponer de una manera más detallada cuáles son las reformas que se han llevado a cabo en los últimos años, las Leyes Orgánicas una del año 2010 y otra del 2015, que son reformas legales en las que se introducen en el Código Penal tipos penales llamados delitos de riesgo que tratan de abordar toda la fase previa, no solo preparatoria de ejecución de atentados, sino toda la fase previa para tratar de evitar la expansión del yihadismo radical violento. Y estas reformas se producen en unos momentos en los que no hay atentados terroristas, en unos momentos en que la banda terrorista ETA ha dejado prácticamente de operar y casi de existir y, sin embargo, es el momento en que ese fenómeno criminal que ha aparecido o que ha irrumpido en el panorama mundial que es el yihadismo radical y particularmente el estado islámico nos obliga a atender sobre todo lo que está sucediendo a través de las redes sociales, todas las actividades de expansión del yihadismo, de propaganda, de radicalización, de adoctrinamiento, que son la base de la ejecución de acciones terroristas en todos los lugares del mundo. Porque no hay un solo lugar en el mundo que esté a salvo de la acción de este fenómeno terrorista.

31

¿Por qué también España es vanguardia en la lucha terrorista? Pues, evidentemente, en segundo lugar por la preparación y por la especialización que han conseguido después de tantos años de experiencia en la lucha contra otras modalidades del terrorismo, los servicios de información antiterroristas españoles: Guardia Civil, Policía Nacional, Mossos d’esquadra, dedican efectivos, recursos y personal muy preparado y especializado que ha luchado en otras batallas contra el terrorismo y que están realizando una gran labor particularmente en esa faceta preventiva, que es absolutamente básica si queremos garantizar la libertad y la seguridad de nuestros ciudadanos. Son servicios que mantienen unas relaciones excelentes de colaboración, de cooperación con los países vecinos que quizás son los que estratégicamente son más importantes para nosotros. Estoy hablando fundamentalmente de Marruecos y de Francia, vecinos por el norte, vecinos por el sur. Somos países que tenemos una misma visión y que trabajamos codo con codo en dar una respuesta policial y judicial represiva, por supuesto, al fenómeno terrorista tal como lo estamos viviendo en estos momentos.

Y un tercer eje de esa experiencia española que creo no podemos dejar de lado, que quizás sea menos importante pero que también hay que dejar constancia de su utilidad y darle un cierto reconocimiento. Ese tercer eje es

la eficacia del sistema represivo, que tiene a su vez dos partes, por supuesto el aparato policial, al que he hecho referencia, y el aparato judicial. Creo que es importante destacar la eficacia en la acción punitiva del Estado y para esto es necesaria la colaboración, el trabajo del sistema legal, del sistema judicial, de la fiscalía de la audiencia nacional, y de los órganos judiciales instructores que llevan a cabo las tareas de investigación. Es una gran ventaja en este sentido y siempre lo manifiesto públicamente, que ese trabajo esté centralizado. Es decir, que la centralización y la especialización jurisdiccional ha sido una de las claves, por ejemplo, para terminar con el terrorismo de ETA y hoy está siendo una de las claves también, para los buenos resultados que estamos obteniendo por ahora, hay que ser cautelosos y prudentes, por supuesto, en la lucha o en el combate contra el terrorismo yihadista.

32

El sistema judicial y el aparato policial no van por caminos distintos, la función finalmente es la misma, el sistema judicial lo que tiene que garantizar o compatibilizar la eficacia de la acción punitiva del Estado, la eficacia en la prevención y represión del crimen con el respeto a las libertades y garantías constitucionales propias de un estado de derecho. Es decir, nuestra función es investigar conductas delictivas, enjuiciar a sus responsables, pero también que las investigaciones se hagan con estricta sujeción a lo que establecen las leyes, por eso la intervención del sistema judicial, yo diría que en estas investigaciones y particularmente en lo que afecta al terrorismo yihadista es mucho más importante, más relevante y más rigurosa. No hay una sola investigación que lleven adelante Guardia Civil, Policía Nacional, Mossos d'esquadra u otras fuerzas policiales que tengan competencias en la materia en estos temas que no sea canalizada, supervisada, controlada y autorizada desde el primer momento por la Fiscalía de la Audiencia Nacional, por los órganos judiciales e instructores. Y nuestra labor ahí, es doble, queremos que la investigación prospere, que fructifique, obtener resultados, saber quién está en las redes llevando a cabo labores de captación, de adoctrinamiento, de radicalización, de adiestramiento, porque de esa manera, actuando contra ellos, porque las leyes nos lo permiten, vamos a poder evitar atentados el día de mañana, vamos a evitar situaciones de riesgo que sí se han producido en algunos casos.

Por eso, quiero que ustedes entiendan que quizá en este terreno como en ningún otro, la coordinación y la colaboración entre las fuerzas policiales y el sistema judicial son muy estrechas, estrechísimas, sin esa colaboración, sin esas sinergias, sería absolutamente imposible obtener los resultados que hoy estamos obteniendo en materia de lucha contra el terrorista.

El terrorismo ha sido en nuestro país durante las últimas décadas un fenómeno criminal que ha marcado, incluso que ha llegado a marcar nuestra

agenda política, porque España sufre las consecuencias de la barbarie terrorista prácticamente desde mediados del siglo pasado. En el año 1960 se comete el primer atentado de la organización terrorista ETA y ha terminado su actividad armada en el año 2009 o 2010, son cincuenta años, con cientos de víctimas, cientos de asesinados, miles de heridos, daños materiales causados absolutamente incuantificables y sobre todo, muchos años de acciones terroristas que han generado muchísimo daño en la sociedad española y que incluso han puesto en peligro, en algunas ocasiones, la democracia española.

Hasta marzo del año 2004, la organización terrorista ETA era la organización que más víctimas y atentados había cometido y era, sin duda, la mayor amenaza para nuestras libertades, por tanto, no es extrañar que durante toda esa época y hasta bien entrado el siglo XXI, de alguna manera capitalizaba el grueso de las tareas de investigación del aparato policial antiterrorista y de los órganos judiciales de la Audiencia Nacional. Sin embargo, la evolución del terrorismo yihadista ha modificado por completo el escenario en que nos movemos; mientras las organizaciones terroristas tradicionales bien de naturaleza marcadamente local y vinculadas a planteamientos de segregación territorial, se encuentran ya inmersas en un irreversible proceso de desaparición que puede durar años, no sabemos el tiempo que tardará el terrorismo internacional yihadista se ha consolidado ya como un problema global de unas dimensiones especialmente graves y alarmantes constituyendo actualmente la mayor amenaza para la libertad y la seguridad de nuestras democracias. Y eso ha provocado que todas estas reformas penales, se hayan producido en un momento en que no hay acciones, en que esté prácticamente finiquitada la actividad de las organizaciones terroristas de otra época.

33

Es verdad también, que estos nuevos escenarios han venido condicionados por dos ideas que son la globalización y sobre todo los avances tecnológicos, el uso de las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación, particularmente internet y las redes sociales. Y, efectivamente, la presencia de estos avances tecnológicos y la idea de la globalización, es el caldo de cultivo necesario para el nacimiento de un concepto que es básico en el yihadismo radical violento, que es el concepto de la yihad global, la yihad no es solo la acción armada, no es solo la acción terrorista, el suicidio; es el llevar a cabo una acción que cause muertos o daños, la yihad son otras cosas. El concepto de la yihad global lo formularon hace unos cuantos años los teóricos de Al-Qaeda fundadores de la rama más importante que seguramente es Al-Qaeda en la península arábiga y es un concepto que han defendido personajes tan relevantes dentro del mundo del yihadismo radical violento como son Aymán al-Zawahiri, actual líder de Al-Qaeda central y que sucedió a Bin Laden en la dirección de esa organización terrorista, o Abu Musab al Zarqawi muerto en el año 2006, fundador de Al-Qaeda en Irak, que a su

vez es la base de donde nace el estado islámico y que ya decía hace muchos años que efectivamente, internet y las redes sociales eran el escenario principal de la batalla que se libra por el yihadismo radical violento o Anwar al-Awlaki, menos conocido pero no menos importante, un ingeniero de origen yemení, muerto en el año 2011 pero nacido y educado en Estados Unidos que era el responsable, no solamente del aparato de Al-Qaeda, sino sobre todo el responsable del aparato relacionado con la fabricación de explosivos y por tanto con la ejecución de atentados.

Esta idea de la yihad global ya se esboza hace muchos años y lo que quiere decir, ni más ni menos, es que para hacer la yihad no es necesario ejecutar acciones terroristas. Hay cuatro dimensiones de la yihad global, una la yihad mediante la acción armada o violenta, una segunda la yihad mediante el apoyo financiero y material, una tercera la yihad mediante el odio al enemigo y la cuarta que es la yihad mediante la palabra que es la incitación a los musulmanes de mundo a combatir y hacer la yihad allá donde se encuentren. Y la yihad mediante la palabra es quizá lo que ha cambiado el escenario en el que nos movemos a la hora de abordar el problema de la lucha contra el terrorismo.

34 Yo creo que, efectivamente, el uso de las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación, es quizá el factor más importante en la evolución y en la expansión del yihadismo. Es lo que ha permitido, sin duda, el diseño de potentes redes mediáticas de propagación del terrorismo. Les voy a citar un ejemplo que se refiere a unos casos concretos que hemos investigado y enjuiciado en la Audiencia Nacional, la red Ansar Al Mujahideen que ha sido declarada ilícita como organización terrorista en dos sentencias de la Audiencia Nacional, en dos sentencias del año 2013 y 2014. Esos aparatos mediáticos de propaganda son importantísimos para ellos para extender el yihadismo por cualquier lugar del mundo. Y además, son aparatos mediáticos que juegan un papel muy relevante en algo que nos viene preocupando más en los últimos tiempos, que estamos detectando en las investigaciones y es en procesos de captación de mujeres y de menores de edad para formar parte de las filas en la organización terrorista del estado islámico.

Naturalmente las tecnologías de la información y de la comunicación son un instrumento sin duda muy positivo, porque los avances tecnológicos son imprescindibles para un adecuado progreso económico y un desarrollo social, sin duda también son las que garantizan la transmisión de la información y del conocimiento. De alguna manera conceden una mayor dimensión a las libertades de expresión y a la libertad de información que son básicas en una sociedad democrática, nadie lo discute, pero es evidente

que cuando estamos luchando contra el yihadismo radical violento hemos de abordar la necesidad de saber que quizá de la forma más suave posible es necesario tomar medida o establecer restricciones que impidan la ejecución de acciones que están directamente vinculadas con la expansión del yihadismo radical en toda su dimensión.

Pero esa vertiente positiva de las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación se ha visto acompañada de su empleo para fines delictivos. Esta es la otra cara de la moneda. Es la ciberdelincuencia, la cibercriminalidad que es precisamente uno de los temas que se van a analizar en este curso. Los instrumentos informáticos, los nuevos avances tecnológicos se utilizan en estos momentos para cometer todo tipo de delitos, sin excepción. Si se repasa el Código Penal se verá que a través de las redes sociales se pueden cometer muchísimos delitos, quizá no todos, pero si una parte importante de los que están incluidos en nuestra legislación penal, pero hay una preocupación especial lógicamente con algunos de ellos por sus consecuencias y sobre todo porque desde el punto de vista político criminal se han marcado líneas muy concretas, no solamente en España sino a nivel Europeo y a nivel mundial que son la utilización de estos instrumentos o de estos nuevos medios tecnológicos para la comisión de delitos relacionados con la pornografía infantil, lógicamente y, por supuesto, todas los casos de ciberterrorismo.

35

Es evidente que las redes sociales internet, se utilizan por las organizaciones terroristas con diferentes finalidades. Las redes sociales sirven para financiar actividades terroristas, planificar atentados, llevar a cabo acciones ofensivas en la red, acciones de ciber sabotaje contra infraestructuras críticas y organismos estatales, sirven para hacer propaganda y publicidad de la yihad, para labores de adoctrinamiento, de captación, de reclutamiento, de entrenamiento, incluso para garantizar la seguridad de las comunicaciones y la coordinación de las acciones terroristas.

Me van a permitir que haga una referencia a tres cuestiones que pueden tener interés, algunas de ellas están recogidas en la memoria de la Fiscalía de la Audiencia Nacional relativa al año 2015, una memoria en la que se hace una especial referencia, más completa, más rigurosa y más profunda del combate o de la lucha contra el terrorismo yihadista. No es una memoria pública porque, desgraciadamente, no la podemos publicar hasta que no aparezca la memoria de la Fiscalía General del Estado, pero creo que algunas de las partes pueden ser compartidas con ustedes, porque contienen datos o reflexiones que pueden ser interesantes de cara a enfocar adecuadamente este gran problema criminal de nuestro tiempo que es el terrorismo yihadista.

Y quería hacer referencia a tres cuestiones fundamentales, la primera es el estado actual de la amenaza terrorista en España y, particularmente, cuáles son los factores esenciales que a nuestro juicio influyen en la determinación de esa amenaza.

En segundo lugar, haré un análisis breve de las últimas reformas penales en materia antiterrorista tratando de explicar que, aunque se trate de tipos penales muy avanzados y muy preventivos lo que para algunos puede ser un poco incompatible con la propia esencia del Derecho Penal, no es cierto, sin embargo, verán que en su aplicación concreta por los órganos judiciales y sobre todo por la redacción que se les ha dado en el Código Penal, los riesgos de que quede cercenada o mermada la libertad de expresión, son prácticamente nulos y por último haré una pequeña radiografía de la respuesta policial y judicial frente a la respuesta legal en su conjunto, frente al fenómeno terrorista, con datos estadísticos y con algunas menciones que me parecen de interés.

36 Como saben, la amenaza genérica de atentados terroristas, atentados yihadistas en territorio español es importante; circunstancia que provocó que ya hace poco más de un año, junio de 2015, se estableciera por el Ministerio del Interior a raíz de los actos terroristas acaecidos en el primer semestre de ese año, un nivel IV, que corresponde a una amenaza alta con riesgo altamente probable de atentado terrorista conforme al nuevo plan de prevención y de protección antiterrorista aprobado el 25 de mayo 2015, situación que se ha mantenido y que no se ha elevado entre los atentados de París y de Bruselas. Creo que, a la hora de los factores claves en la determinación de la amenaza yihadista en España, pueden ser los siguientes:

En primer lugar, la principal amenaza proviene como ha sucedido en otros países, el caso de Francia o de Bélgica, de los combatientes extranjeros, los combatientes españoles que han ido a las zonas de conflicto a adiestrarse y a prepararse para regresar y cometer acciones terroristas en España. Es decir, la amenaza proviene de los *foreign fighter* españoles, integrados en el estado islámico que pueden retornar para llevar a cabo acciones operativas o que traten de incitar o contactar con terroristas autónomos o con individuos radicalizados en suelo español para llevar a cabo acciones.

Es un número muy alto el de los combatientes españoles que se han desplazado hasta Siria, Irak u otras zonas de conflicto y que por tanto generan una amenaza real, hay una potencialidad criminal importante en caso de un posible regreso para cometer acciones terroristas en España. Si lo comparamos con otros países, no. Según un reciente informe del CICO -Centro de inteligencia contra el crimen organizado- fechado en mayo 2016, el

terrorismo y el crimen organizado en España se cifran aproximadamente en ciento setenta personas, los que se han desplazado hasta las zonas de conflicto y por tanto es previsible que pudieran retornar con propósitos de cometer atentados. De estas ciento setenta personas, ciento cincuenta y tres son hombres y diecisiete son mujeres. ¿Es una cifra importante? Siempre lo es, que un puñado de individuos se desplace hasta allí, puedan adiestrarse y luego venir aquí y cometer acciones sin control ninguno, afortunadamente, la mayor parte o casi todos los que han regresado, han sido identificados, han sido detenidos y han sido encarcelados. Porque no olvidemos que, en estos momentos, desplazarse a las zonas de conflicto es un delito, un delito por sí mismo, aunque ya lo era y desde nuestra perspectiva judicial, era suficiente para acusar a alguien el hecho de desplazarse a una zona de conflicto para adiestrarse, era suficiente para acusarle del delito de integración en organización terrorista.

Es un número escaso si lo comparamos con otros países, por ejemplo con los más de setecientos que se han detectado en Bélgica con consecuencias muy letales como habrán podido percibir por los atentados que han cometido recientemente, o con los más de mil que se han identificado en Francia, o con los más de tres mil que se han identificado en Marruecos como desplazados a esas zonas.

37

Un segundo factor que influye también en la determinación de la amenaza yihadista en España es que los ataques de París, y los más recientes de Bruselas, han puesto de manifiesto, en alguna medida, un cambio estratégico diseñado por el estado islámico para sus atentados en Europa. Dispone de bases operativas bien nutridas y han confirmado que tanto los medios empleados como la selección de objetivos y *modus operandi* pretenden alcanzar el mayor índice de mortalidad posible lo que hace altamente vulnerables los lugares en los que se concentran un elevado número de personas como por ejemplo: aeropuertos, centros de ocio, estaciones de tren etc. y, evidentemente, creo que se ha demostrado la capacidad del estado islámico para actuar en suelo europeo y, a su vez también, una cierta vulnerabilidad de Europa por la existencia de las fronteras interiores.

Tercer factor, la adscripción al estado islámico de grupos terroristas que operan en distintos países del Magreb acerca, en cierto modo, geográficamente la amenaza de esta organización a nuestro país. La pugna mediática entre el estado islámico y Al-Qaeda en el Magreb islámico, por su influencia en el norte de África se ha traducido en un incremento de las alusiones a España en los comunicados emitidos por ambas organizaciones en los que se amenaza a España incluso de forma específica o se señalan incluso algunas ciudades españolas como objetivo de acciones terroristas.

En cuarto lugar, otro factor todavía más importante, es la consolidación del estado islámico en Libia que supo representar aún una amenaza más seria para occidente porque se pretende establecer en ese país una sólida estructura desde la que atacar a Europa y lanzar sus operaciones contra Túnez, Argelia y Marruecos, países que son claves desde una perspectiva estratégica para frenar el avance del yihadismo hacia España; es más, algunas informaciones advierten del desplazamiento de un importante contingente de yihadistas del estado islámico desde Siria e Irak hacia Libia. Se calcula aproximadamente en cinco mil los milicianos que han podido desplazarse debido a los combates que están sufriendo y a la pérdida de territorios que se está produciendo en Siria e Irak, como consecuencia de la acción de la coalición internacional por una parte y de las tropas sirias de Al Assad apoyadas por los rusos, por otra. Incluso algunas fuentes advierten también de la presencia en Libia a finales de 2015, del famoso líder el estado islámico el supuesto califa Abu Bakr al-Baghdadi.

38

Quería también señalar, a propósito de la presencia de células del estado islámico en Europa, que de alguna manera, efectivamente, este hecho se puede considerar acreditado por la ejecución de los últimos atentados terroristas perpetrados en París y en Bruselas, en noviembre de 2015 y en marzo de 2016, que han sido cometidos ambos por células yihadistas belgas y que demuestra en cierta medida que en ese país existen o han existido al menos, en territorio belga, bases operativas preparadas para la comisión de atentados en Europa. Ahora, efectivamente, han sido París y Bélgica pero conviene tener memoria y saber que hace doce años también fue Madrid. Hay un dato que no pasa desapercibido y que en la investigación por los atentados cometidos el 11 de marzo en Madrid, algunas pistas, hablo del año 2004, ya conducían a la conexión belga; habiendo llegado a desplazarse a Madrid, en aquellas fechas, creo que fue a finales del mes de febrero, primeros de marzo, del año 2004, unos días antes del atentado para contactar con los autores de la masacre, un individuo llamado Youssef Belhadj.

Youssef Belhadj que fue acusado de ser uno de los inductores de los atentados, que fue condenado exclusivamente, al no haberse probado esa inducción, como dirigente de organización terrorista pero que mantuvo contactos acreditados con la célula de Madrid que fue la encargada de colocar las mochilas con explosivos en los trenes.

La segunda cuestión a la que me voy a referir son las reformas legales que se han producido en nuestro país en los últimos tiempos, necesarias en todo caso. No es casualidad que las reformas legislativas más recientes, tanto penales como procesales hayan incorporado nuevos tipos penales y nuevos instrumentos de investigación que nos garanticen una respuesta más eficaz

frente a un fenómeno criminal tan importante como este. Tras los gravísimos atentados cometidos a principios de este milenio, entre ellos el perpetrado el 11 de marzo 2004 en Madrid, la política criminal contra el terrorismo se ha centrado fundamentalmente en el ámbito de la prevención, tratando de articular una respuesta preventiva y anticipada que permita, al sistema de justicia penal, intervenir frente a las actividades que propician la expansión del yihadismo y que, en definitiva, lo que hacen es tratar de aumentar el riesgo en la comisión de atentados terroristas. Me refiero a los procesos de captación, adoctrinamiento, radicalización, reclutamiento, adiestramiento y a las actividades de soporte, apoyo y cobertura a las células, grupos y personas que militan en el ideario yihadista.

Las reformas legales realizadas, fundamentalmente, han diseñado una especie de marco jurídico penal contra el terrorismo en la red, porque el escenario principal de la batalla, como dicen aquellos famosos yihadistas ya muertos, son las redes sociales. Si no actuamos en las redes sociales poco podemos hacer para evitar la expansión del yihadismo radical violento y para evitar la comisión de atentados terroristas.

Y la primera norma que introduce algunos tipos necesarios es la Ley Orgánica 5/2010 de 22 de junio, que entró en vigor en el mes de diciembre del mismo año, incorpora algunas novedades importantes a la legislación penal antiterrorista. En primer lugar, incrimina específicamente el delito de financiación del terrorismo, hasta entonces considerado como una variante de la colaboración con banda armada u organización terrorista. No es que no se persiguiera la financiación es que no estaba definida en el Código Penal. Se define específicamente en el Código Penal porque así lo exigen los instrumentos jurídicos internacionales, el convenio de represión de la financiación del terrorismo de Naciones Unidas y por exigencias de la cooperación judicial. Es necesario disponer de un delito específico de financiación para que luego nadie, en otro país, te plantee problemas de doble incriminación o de doble tipicidad a la hora de pedir ayuda o información, o colaboración, en materia de financiación del terrorismo.

Segunda novedad, más importante, la penalización de la captación, el adoctrinamiento, el adiestramiento y la formación de personas para integrarse en organizaciones o grupos terroristas o para cometer delitos de terrorismo, que se ha redefinido, en términos muy parecidos, en la reforma del 2015.

Algunas de estas actividades ya podían considerarse punibles en la medida en que eran constitutivas de o delitos de integración o delitos de colaboración con organización terrorista, pero había algunas lagunas en la persecu-

ción de determinados comportamientos, eso lo detectamos en las investigaciones y fue necesario, por ejemplo, penalizar el adoctrinamiento que aquí se está refiriendo al adoctrinamiento activo. Es decir, aquel que adoctrina a otro y que lo está radicalizando para que sea alguien que pueda llevar a cabo la yihad el día de mañana, particularmente la yihad mediante la ejecución de acciones armadas o de acciones terroristas.

Y, en tercer lugar, introdujo otro tipo penal complementario del delito de enaltecimiento del terrorismo que era la distribución o la difusión pública de mensajes o de consignas dirigidas a provocar, alentar o favorecer la comisión de delitos de terrorismo generando o incrementando el riesgo de su efectiva comisión. Ese tipo ha sido redefinido en la reforma del año 2015 y no tiene ya el mismo contenido.

40 Más importante es la reforma que se ha abordado en el 2015, fruto del pacto antiyihadista. Hay dos leyes que se aprueban a principios del 2015, dos Leyes Orgánicas, la Ley Orgánica 1/2015 de reforma del Código Penal y la Ley Orgánica 2/2015 que reforma el Código Penal, pero exclusivamente en relación con el terrorismo. O sea, el terrorismo ha merecido una ley específica porque es en lo que estaban de acuerdo las fuerzas políticas más importantes de este país, no así en toda la reforma del Código Penal. En el caso de la legislación penal antiterrorista, ha habido un acuerdo manifiesto entre el Partido Popular, el Gobierno, Partido Socialista y la mayor parte de las fuerzas políticas parlamentarias, salvo en una cuestión, que es la prisión revisable. Se ha solventado con una referencia a la pena máxima prevista en el Código Penal para evitar que pudiera resultar perjudicada el resto del paquete normativo necesario para combatir el yihadismo radical violento.

La reforma de la Ley Orgánica 2/2015 tiene importantes novedades, nuevos tipos penales que voy a referir de una manera muy sencilla porque conviene conocer cómo están redactados, cuáles son sus límites, qué es lo que está incluido y lo que está excluido:

Primero, el desplazamiento de combatientes a zonas de conflicto.

Segundo, el adoctrinamiento y el adiestramiento pasivos.

Tercero, el auto adoctrinamiento y el auto adiestramiento.

Cuarto, se castiga específicamente facilitar algún tipo de adiestramiento o instrucción, por ejemplo, sobre fabricación, o uso de explosivos, armas, sobre métodos o técnicas adecuados para cometer algún delito de

terrorismo con la intención o conocimiento de que van a ser utilizados para ellos.

También se modifica el delito de enaltecimiento del terrorismo que tiene una vida más larga, incorporado a finales del año 2000, mediante Ley Orgánica a la legislación penal, pero ahora ha sufrido una transformación importante con algunas novedades que van a obligar, en muchos casos, si se aplica la legalidad, a que los casos de enaltecimiento no queden impunes y que las penas de prisión impuestas sean cumplidas de forma efectiva.

¿Por qué se ha modificado? Porque prácticamente todos los enaltecimientos del terrorismo y humillados de víctimas se están produciendo en estos momentos a través de las redes sociales. Todos los casos que conocemos en la Audiencia Nacional o investigamos y enjuiciamos, relativos a delitos de enaltecimiento del terrorismo o de humillación de las víctimas son a través de twitter, facebook, whatsapp, internet y las redes sociales, de todos los nuevos mecanismos, las nuevas tecnologías de información y de la comunicación. Se introducen algunas novedades que me gustaría reseñar, por ejemplo, la pena del tipo básico aumenta su límite máximo hasta tres años, era hasta dos años y se daba la condicional, ahora va a ser más difícil, sobre todo, en aquellos casos en que haya individuos, que durante un periodo de tiempo uno o dos años que estén lanzando tuits ofensivos, injuriosos y humillantes de manera continua o justificadores del terrorismo, porque eso responde y es la razón de ser de la punición de este tipo de delitos, del discurso del odio en sus diferentes vertientes, es absolutamente incompatible con los valores de una sociedad democrática y con la dignidad de la persona, por tanto, es lógico que se hayan incrementado algunas sanciones y que se hayan agravado algunos tipos en estas modalidades delictivas.

41

La pena del tipo básico aumenta y se incorporan tipicidades agravadas en aquellos casos en que el hecho, el enaltecimiento del terrorismo o la humillación de las víctimas se producen mediante la difusión de servicios con contenidos accesibles al público, a través de medios de comunicación, de internet o por medio de servicios de comunicaciones electrónicas o mediante el uso de tecnologías de información y también, todavía más, en aquellos casos en que los hechos resulten idóneos para alterar gravemente la paz pública para crear un grave sentimiento de inseguridad o temor a la sociedad o parte de ella.

Otra novedad importante que se incorpora al delito de enaltecimiento del terrorismo es la previsión específica, que antes no existía, de que se pueda retirar los contenidos o servicios ilícitos cuando se haya producido, a través de las tecnologías de la información o de la comunicación. Es decir,

que judicialmente se puedan tomar medidas, tanto en la investigación como en el juicio y en la sentencia para obligar a retirar los contenidos que se consideran ilícitos, humillantes, vejatorios, justificadores del terrorismo, etc. Es una medida lógica, es la consecuencia de la tipificación penal de estos hechos.

Seguimos con los otros dos tipos penales que se han incorporado y han comenzado a ser aplicados porque muchas de las conductas que percibimos a través de las redes son conductas en que alguien recibe adiestramiento o adoctrinamiento o alguien que se auto adoctrina o se auto adiestra. Esto está pasando todos los días. Casi la totalidad de las investigaciones que se llevan en estos momentos en la Audiencia Nacional, en una cifra aproximada, a día de hoy, están vivas unas doscientas cincuenta investigaciones que afectan a unas quinientas personas, casi todas se refieren a actividades de captación, de adoctrinamiento, de reclutamiento, de intentar enviar a personas a las zonas de conflicto para que se adiestren, se formen o se preparen, para cometer acciones terroristas. Son prácticamente todas investigaciones relacionadas con el uso de las redes sociales para la expansión del yihadismo radical violento.

42

En la figura del adiestramiento o adoctrinamiento pasivo como acción típica, consiste en recibir adoctrinamiento o adiestramiento militar de combate, o en técnicas de desarrollo de armas químicas o biológicas, elaboración o preparación de explosivos, y otra serie de conductas para facilitar la comisión de tales delitos. Ahora bien, es necesario que, cuando se haga esto o bien se adoctrine pasivamente, cuando alguien reciba adoctrinamiento, lo haga con el propósito de capacitarse con el elemento subjetivo del tipo, para cometer un delito de terrorismo de los previstos en el Código Penal. La figura del adoctrinamiento o adiestramiento, aquí la acción típica consiste en llevar a cabo, por sí mismo, una persona que está en la soledad de su casa, que está con un ordenador, y que está haciendo lo que se dice ahí en el tipo penal, adiestrarse o adoctrinarse mediante el acceso de manera habitual a servicios de comunicación, a contenidos accesibles a través de internet o de servicios de comunicaciones electrónicas, cuyos contenidos estén dirigidos o sean idóneos para incitar a la incorporación a una organización o grupo terrorista o a colaborar en sus fines. Y la misma conducta, de alguien individual, cuando adquiere o tiene documentos que vayan dirigidos o que por su contenido sean idóneos para incitar a la incorporación a grupo terrorista o a colaborar en sus fines.

Está claro que no todo el mundo que consulta esas páginas, que entra en internet y las redes sociales, va a ser sospechoso de ser calificado como terrorista, lógicamente. Hay periodistas que entran, policías también, muchísima gente que puede entrar por curiosidad y que no van a ser acreedores

de investigación. Este quizás es el punto más crítico en el equilibrio, en la búsqueda del equilibrio, entre la necesidad de reprimir conductas que son potencialmente muy peligrosas y que generan un riesgo de expansión del yihadismo con las consecuencias que ello produce y, por otra parte, el respeto al ejercicio de los derechos fundamentales como es la libertad de expresión o la libertad de información.

El propio tipo penal, se encarga de establecer una serie de requisitos que acotan la tipicidad de estos comportamientos, que son los siguientes:

Hay dos elementos que deben concurrir para que el acceso de manera habitual a páginas de internet o de las redes sociales y a este tipo de información, sean incriminables, sean punibles. Un primer requisito que es “quien lo haga tiene que hacerlo” con la finalidad de capacitarse para incorporarse a una organización terrorista o para colaborar con la organización terrorista y, por otra parte, los contenidos de las comunicaciones o de los documentos tienen que ser idóneos a los fines de llevar a cabo esa labor de integración y de colaboración, con lo cual, de alguna manera excluye a todos aquellos que no van a poder considerarse sujetos activos del delito porque si no concurren dos elementos no van a poder ser ni investigados, ni enjuiciados por un delito de auto adoctrinamiento o auto adiestramiento. Lo que excluye a cualquier persona que lo haga por otras razones a un periodista, a un policía, quien sea. Además, como hay un control judicial muy serio desde el principio de la investigación, se detecta rápidamente cuando concurren estos dos requisitos que de alguna manera acotan el ámbito de tipicidad de las conductas.

43

Y por último, se incorpora otro tipo penal, que podría considerarse como un aspecto más de la integración en organizaciones terroristas, que es el traslado o establecimiento en territorio extranjero controlado por grupo terrorista. Es decir, el desplazarse a Siria para ir a los campamentos del estado islámico y para llevar a cabo tareas que pueden ser adiestrarse, formarse o simplemente contribuir, formar parte de ese tejido social que existe en Siria, Irak, del estado islámico. Estamos hablando de una organización terrorista que tiene un territorio, que tiene un auténtico ejército, que tiene recursos económicos, que tiene un tejido social, que van familias enteras, que cubre necesidades de alimentación, necesidades sanitarias y de que alguna manera es casi un estado.

Estamos hablando de una organización terrorista muy distinta a las que tradicionalmente hemos conocido que además desarrolla una doble estrategia, una estrategia contra el enemigo cercano, que es estar en un territorio y de alguna manera incorporar a ese territorio bajo el califato mundial a los

países árabes del entorno, que es de lo que se trata, es decir, incorporar a los países limítrofes; y, por otra, parte la lucha contra el enemigo lejano, cometer atentados terroristas en los países occidentales que es la estrategia que ha seguido Al-Qaeda, o sea el estado islámico combina ambas estrategias y esto es lo que le ha hecho muy atractivo y ha generado un efecto llamada importante en las comunidades musulmanas particularmente los individuos más radicalizados de las comunidades musulmanas del mundo.

A pesar de las reformas que se han incorporado al Código Penal es muy probable que la evolución de este fenómeno terrorista nos obligue a abordar algunas reformas legales en un futuro inmediato, pero ya más en cuestiones de detalle, aspectos que en la práctica se nos han escapado, por ejemplo, el proyecto de directiva de lucha contra el terrorismo, todavía no aprobado pero que pretende sustituir a la decisión marco a nivel europeo de 13 de junio de 2002 exigirá importantes cambios a la hora de incorporar la responsabilidad penal de las personas jurídicas, actualmente solo regulada por los delitos de financiación del terrorismo, ampliar el tipo penal del traslado o establecimiento en territorio extranjero controlado por grupo terrorista, de manera que se sancione también el traslado o desplazamiento a cualquier país y no solo a las zonas de conflicto dominadas por grupos terroristas cuando ese desplazamiento o traslado se haga con el fin de capacitarse para ejecutar actos terroristas, no hay por qué establecer esa distinción; a la hora de considerar como delitos de terrorismo, las falsificaciones documentales que favorezcan o faciliten estas actividades. Es una actividad la falsificación de documentos íntimamente ligada al funcionamiento de estas pequeñas células o redes que forman parte de la gran estructura que es el estado islámico, o incluso habrá que modificar el catálogo de los delitos de terrorismo previsto en el artículo 573 para incorporar también como tal los delitos menos graves y leves cuando se cometan con las finalidades establecidas en el indicado precepto.

Voy a terminar con una breve referencia a la actividad policial y judicial con algunos datos que son interesantes y que reflejan lo que es la realidad del terrorismo yihadista o de la lucha contra el terrorismo yihadista desde una perspectiva judicial. La competencia para investigar estos delitos está centrada, exclusivamente, en la Audiencia Nacional. El cuarenta por cien de las investigaciones que se llevan actualmente en la Audiencia Nacional, incluidas las de otras fiscalías especiales relacionadas por ejemplo con el narcotráfico, la corrupción; son investigaciones por terrorismo.

Por eso, no deja de sorprender que haya algunos operadores jurídicos que manifiesten la necesidad de suprimir, por ejemplo, “la Audiencia Nacional en la medida que el terrorismo de ETA ha desaparecido”... El terrorismo

de ETA no ha desaparecido, queda mucho por gestionar; hoy publicaba El Mundo una referencia al colectivo de presos de ETA que todavía hay en las cárceles españolas, son aproximadamente casi trescientas personas, que va a costar muchos años terminar con todos los procesos judiciales y con todo el tema relacionado con la gestión del final de ETA, porque no es una gestión que termina de un día para otro, necesita mucho tiempo porque hay muchos asesinatos, muchas víctimas y no es fácil terminar con este problema. Quizá no haya atentados terroristas pero quedan muchos individuos que están en busca y captura a los que estamos reclamando por acciones terroristas graves, quedan muchos procesos judiciales, queda por gestionar el tema penitenciario y, por lo tanto, no puede decirse que el tema del terrorismo de ETA haya desaparecido, desaparecerá el día que se termine con todo esto y que haya una declaración formal de disolución por parte de la banda terrorista con todas sus consecuencias.

Además, al margen del terrorismo de ETA, hay otras modalidades de terrorismo, hay un cierto resurgimiento del terrorismo vinculado con el anarco insurreccionalismo y sobre todo hay un auge enorme y absolutamente incontrolable que se ha multiplicado en proporciones casi geométricas, durante los últimos años, del terrorismo de naturaleza yihadista, el cuarenta por cien de la actividad de investigación de la Audiencia Nacional es terrorismo pero el veinticinco por cien de la totalidad de las investigaciones que se llevan en la Audiencia Nacional lo son por terrorismo yihadista y los datos explican perfectamente lo que está pasando, por primera vez las investigaciones por terrorismo yihadista en el año 2014 superaban en muy pocos números el centenar, en el año 2015 se aproximan a las doscientas y, ahora, están vivas doscientas cincuenta investigaciones por terrorismo yihadista con más de quinientos sospechosos.

45

Por primera vez las investigaciones por terrorismo yihadista superan a las relacionadas con ETA y su entorno, han superado a las investigaciones que hemos realizado en el mismo periodo, 2015; de modo que, es previsible que los próximos años esta sea la tónica habitual.

La cifra total de detenidos por actividades vinculadas con el terrorismo asciende en el año 2015 a doscientas siete personas, noventa y cuatro por terrorismo yihadista, sesenta y nueve por terrorismo de ETA y su entorno, treinta y tres por terrorismo anarco insurreccionalista y once por terrorismo independentista radical.

En el año 2013 fueron detenidas veinticuatro personas vinculadas con el yihadismo, en el año 2014 pasaron a ser cuarenta y nueve, en el año 2015 han pasado a ser noventa y cuatro; y sigue in crescendo, y lo mismo sucede

en el ámbito penitenciario, donde se ha producido un importante incremento de reclusos vinculados con el yihadismo. A los veinte penados que están cumpliendo condena, diez de ellos por los atentados del 11 de marzo en Madrid, deben añadirse otros noventa presos preventivos. Una cifra sin duda importante, es decir, en estos momentos, el número de penados y presos que hay en las cárceles españolas por yihadismo es de ciento diez. El número de presos preventivos por ETA son seis o siete; sin embargo, la cifra de presos preventivos en el caso del yihadismo es de noventa y esto irá aumentando progresivamente y se está produciendo ya un aumento irreversible de la cifra de individuos vinculados con el yihadismo y un descenso lógicamente de la cifra de individuos vinculados con el terrorismo de ETA.

46 Me gustaría destacar que, en el ámbito penitenciario hay, no solamente, el control regimental que se lleva respecto a estos individuos; sino también en la medida en que las cárceles pueden ser un foco de radicalización, por el contacto de estos individuos con otros de origen árabe porque es fácil que estas ideas calen la mentalidad de individuos vinculados con la delincuencia común, que no tienen futuro y que de alguna manera, el radicalizarse, el convertirse en yihadistas para ellos es obtener beneficios o ventajas, aunque sea en el sentido espiritual. Es muy fácil radicalizar a alguien cuando se encuentra en esas condiciones. Hay programas de desradicalización, por parte de las autoridades penitenciarias, también políticas de dispersión, pero desde luego lo que hay que tratar es que los centros penitenciarios se conviertan, como han sido en algunos momentos, centros de expansión del yihadismo radical violento.

TURNO DE PREGUNTAS

Pregunta en sala: en el tema del adoctrinamiento, al principio se preveía la posibilidad de que las mezquitas fueran centros de esta práctica aunque no hay mucha constancia de que se lleve a la práctica de manera habitual; no obstante, en el caso de que se diera la certeza de que en un centro en concreto se practicara este tipo de adoctrinamiento, ¿podría conllevar como consecuencia, aparte de la pena pertinente, el cierre de estas mezquitas o esto supondría otro problema añadido?

Responde: Javier Alberto Zaragoza

Yo creo que el cierre de las mezquitas es un problema añadido, en el que hay que actuar con mucha cautela y mucha prudencia porque, probablemente, no haya proporcionalidad entre lo que sucede y la medida que se acuerda.

Es decir, en una mezquita imagino que hay líderes religiosos moderados y algunos radicales. El hecho de que alguien que sea muy radical, que tenga una concepción yihadista del islam, yihadista en el sentido que para nosotros conlleva riesgos y que genera la aplicación de una serie de medidas preventivas de cara a evitar ese discurso, que es más un discurso del odio; el hecho de que se detecten algunos líderes religiosos que tengan ese discurso, no quiere decir que todas las personas que estén allí lo sigan o que todos sean responsables de eso.

47

Creo que el cierre de una mezquita sería una medida probablemente desproporcionada en relación con el problema que se plantea, otra cosa es que realmente la mezquita, en su conjunto, y, todos sus fieles, estén en esa tesitura pero creo que va a ser muy difícil que se produzca en la práctica. No creo que el cierre de la mezquita sea la solución para extirpar ese problema.

Pregunta en sala: yo quería hacer una pregunta relacionada con las reformas necesarias, muchas veces se dice necesario y ¿suficiente?

Responde: Javier Alberto Zaragoza

No lo sabemos, el Derecho no puede ponerse por delante de las realidades socio-criminales de un momento determinado. El Derecho y el Derecho Penal, particularmente, por su naturaleza responden a la producción de determinados conflictos, determinados problemas que exigen una respuesta punitiva con todo lo que eso conlleva. Según vaya evolucionando el fenómeno del yihadismo radical violento veremos si es necesario aprobar otras reformas. En las reformas que he mencionado, estamos en un momento que disponemos de una estructura legal muy buen, muy avanzada para comba-

tir, con todas sus dificultades, que son muchas, no es fácil desarrollar estas investigaciones parece que su marco jurídico es suficiente, que no existen otros países del mundo, que nos permite intervenir en facciones muy embrionarias de la expansión del yihadismo radical, que nos permite abordar los problemas de procesos de radicalización, de auto adoctrinamiento, de adoctrinamiento pasivo; todo aquello que, en otro momento no era punible porque se consideraba que formaba parte de ese concepto amplio de la libertad de expresión y de la libertad de información, pero la libertad de expresión, como todos los derechos, tiene unos límites y en este caso, cuando se ejecutan unas conductas que encajan como discurso del odio y que tienen una potencialidad criminal, es lógico que el Estado se dote de instrumentos para establecer ciertas limitaciones.

Eso es lo que pasa en este momento, que el fenómeno del yihadismo radical evoluciona de otra manera y exige otras reformas, pues probablemente, pero serán en otros aspectos distintos; limitar más derechos tan fundamentales como la libertad de expresión y la información, me resulta difícil salvo que queramos castigar la libertad de pensamiento, no y la libertad de ideas, tampoco. Es imposible el que una persona tenga un pensamiento muy radical, o que sea partidario de una doctrina, o de un planteamiento totalitario que sea incompatible con valores constitucionales; eso no es punible.

48

Ahora bien, si ese pensamiento se traduce en acciones, o en expresiones, o conductas que encajan en el discurso del odio, entonces sí, claramente se pone en marcha la legislación penal porque es un límite que no se puede transgredir. Las reformas que probablemente habrá que hacer, serán más de detalle, más de pequeñas lagunas que a lo mejor detectamos en las investigaciones. Por ejemplo, hablaba de las reformas nuevas por el tema de la responsabilidad penal de las personas jurídicas, porque está casi extendido a todo el Código Penal, luego parece lógico que los casos de terrorismo, además de los de financiación, se establezca ese mecanismo de responsabilidad penal de las personas jurídicas. Estamos hablando de un delito muy grave. También, el tema de las falsificaciones documentales que son utilizados muy habitualmente por estas redes para cruzar fronteras. Hay que considerarlo un delito de terrorismo, por supuesto; o que no solamente se limite a los delitos graves, sino también a los delitos menos graves, incluso leves. Hay delitos menos graves castigados con penas inferiores a cinco años de prisión que son delitos que se cometen habitualmente por las células o por las personas vinculadas con el terrorismo, pero además por células que se auto financian, es decir, que llevan a cabo pequeños tráfico de drogas, u otro tipo de actividades de micro delincuencia que deben ser consideradas como terrorismo en la medida que se ejecuten por una célula que lo hace con otros propósitos distintos. Eso sí va a ser necesario,

ahora bien, modificaciones estructurales importantes, no creo, porque con el arsenal jurídico que tenemos, y también tenemos instrumentos suficientes para combatirlo.

Pregunta en sala: desde la perspectiva privilegiada que es ser Fiscal Jefe de la Audiencia Nacional, ¿habría un cambio de operatividad de organización de las Fuerzas y Cuerpos de seguridad, no tanto a nivel interno como a nivel internacional? ¿Se podrían agilizar soluciones?

Responde: Javier Alberto Zaragoza

Aunque pueda conocer la realidad de lo que pasa dentro del ámbito de Interior y particularmente del funcionamiento de las Fuerzas y Cuerpos de seguridad del Estado, pienso que crear unidades de policía a nivel internacional, ya se está funcionando con la cooperación internacional como eje fundamental del trabajo de los cuerpos policiales. Los niveles de cooperación que han alcanzado las fuerzas de policía a nivel internacional son increíbles, es una comunidad de unidad e inteligencia, esa es la realidad, mucho más que en el ámbito judicial y la explicación es que en el ámbito judicial hay muchas más formalidades, la sujeción estricta a la ley es mucho más restrictiva a la hora de actuar y, sin embargo, a nivel policial el cambio del traslado de información, los equipos conjuntos de investigación entre policías, si no son judiciales, funcionan a las mil maravillas. También los judiciales, pero con otras condiciones y con otros límites, incluso a nivel judicial también se han alcanzado niveles muy importantes de cooperación y también en otros ámbito vinculados a la cooperación judicial, mucho más amplios; por ejemplo, nosotros con Marruecos o con Francia. Desde la perspectiva judicial se ha acabado con ETA porque la cooperación judicial hispano-francesa ha sido enorme, hemos utilizado todos los instrumentos y las técnicas que nos han proporcionado los convenios internacionales y las hemos desarrollado hasta niveles impensables. Quizás no hubiéramos logrado mucho en la cooperación o en el desarrollo con otros países.

49

Los servicios de información antiterrorista están muy preparados, muy especializados, son una maquinaria brutal de trabajar este tema y me gustaría que también, el aparato judicial, sobre todo la Fiscalía, a pesar de lo que han dicho algunos responsables políticos, tuviera más recursos, más medios y más personal porque algunas de las ampliaciones de plantilla que se han anunciado para luchar contra el yihadismo, a la Fiscalía no ha llegado ninguna plaza. Yo lo he reclamado por escrito en muchas ocasiones, que es necesario más personal, que los servicios antiterroristas se han potenciado. Si las unidades especialistas en yihadismo, dentro del Cuerpo Nacional de Policía, de la Guardia Civil, han recibido gente de otros servicios porque es donde se necesita en este momento, yo también lo reivindico.

Pregunta en sala: me parece importante que en la consolidación del estado islámico ahora en Libia, no sé si el desplazamiento de Irak y de Siria a Libia, pueda enfocarse ahora un centro estratégico en Libia como un centro de expansión. Y también, si en la masacre que sufrimos en el año 2004 había una vinculación con focos islámicos ya en Bélgica, es decir, como si tuviéramos en Europa centros de adiestramiento y no solo en los países árabes sino tenerlos muy cercanos, como lo que ha ocurrido en Francia o en Bélgica, que se han estado formando y eso de alguna manera no se ha podido controlar, investigar, porque es algo nuevo.

Responde: Javier Alberto Zaragoza

50 No, yo creo que centros de entrenamiento y adiestramiento los hay en las zonas de conflicto donde tienen territorios libres, en el Sahel. Si usted ve el mapa del Sahel las dos terceras partes de Argelia, una parte de Marruecos, Mali, Níger..., hay toda una zona interior donde creo que no hay un control efectivo aparte de los estados. Es muy difícil y ahí se instalan, ahí sí que hay campos de entrenamiento; por ejemplo en Siria e Irak, hay una zona ocupada por una organización terrorista que es el estado islámico, pero centros de entrenamiento de ese nivel, o de adiestramiento en Bélgica, o en España, son impensables; vienen formados de allí, vienen entrenados, aquello no es novedoso, es antigua la existencia de estos campos y una vez retornan es muy fácil entrar en internet y saber fabricar un explosivo o comprar un arma; no es necesario estar específicamente en un campo de entrenamiento para estas cosas, no, en absoluto.

Pregunta en sala: en cuanto a las reformas penales que han sido muy interesantes para el trabajo policial y para la condena de los terroristas, pero existe una segunda parte que quizás, tanto por parte de la Fiscalía, como de los Jueces Instructores, haya un mayor control sobre la actividad de la obtención de la inteligencia, control de los seguimientos, colocación de balizas, ¿puede repercutir de alguna forma en nuestras investigaciones y hacerlas más lentas?

Responde: Javier Alberto Zaragoza

No, lo que pasa es que se ha producido una reforma procesal muy importante, la Ley Orgánica 13/2015, y que se han incorporado los nuevos instrumentos tecnológicos a las investigaciones penales, regula de forma más detallada las intervenciones telefónicas, telemáticas, comunicaciones orales y establece una serie de supuestos, de condiciones y de requisitos que es absolutamente imprescindible cumplir. Si eso genera algún retraso en la actividad policial es problema legal, no es problema nuestro. Pero, en todo caso, creo que con una buena sintonía, como viene siendo habitual entre los servicios de información antiterroristas y los responsables judiciales, creo que no habrá retrasos ni conductas que puedan perjudicar las investigaciones. Cuando

se pide una intervención telefónica en la Audiencia Nacional, se tarda una hora. Se pide por la mañana y a las dos horas está concedida, es muy rápido, en alguna ocasión es posible que se ralentice, depende del tema, de la ventanilla judicial, pero es bastante rápido.

Interviene nuevamente: en cuanto a los equipos conjuntos, la experiencia que tenemos con Francia y con Marruecos, es que han sido mucho más lentos ¿es debido a las diferencias en la legislación de los servicios?

Responde: Javier Alberto Zaragoza

Puede tener algo que ver, el mundo judicial es un mundo más de formas en el que hay que ser muy escrupuloso para que se cumpla la ley y es más difícil actuar de una forma tan rápida como cuando se actúa a nivel policial. Una colaboración entre policías de diferentes países no hace falta ni articularla por escrito, funciona de otra manera, eso judicialmente es muy complicado, puede suceder pero es muy complicado. Los cauces de colaboración están mucho más predeterminados, hay ciertas limitaciones legales y eso ralentiza posiblemente la actuación del equipo conjunto de investigación judicial. Pero a veces se ha hecho muy rápido, yo he firmado equipos conjuntos de investigación en narcotráfico, en la época de la Fiscalía antidroga; en terrorismo, en la Audiencia Nacional, y también en temas económicos y se ha hecho muy rápido, depende del tema, y hasta de quien sea la unidad policial, de quien te toque al otro lado de la ventanilla judicial.

51

Interviene nuevamente: en los delitos del ámbito común es más difícil, es más fácil en los delitos de terrorismo, empieza otro tipo de valoración desde el punto de vista político como desde el punto de vista judicial y por eso se hacen a lo mejor más lentos. A nivel policial es más sencillo.

Responde: Javier Alberto Zaragoza

Eso es porque la cooperación judicial está más encorsetada, está más escrito todo.

Pregunta en sala: sobre la responsabilidad penal de las personas jurídicas del 31.bis donde se podría haber introducido unas figuras delictivas, de momento está la financiación del terrorismo y además sabemos que ese artículo 31.bis no entró desde el anteproyecto del Código Penal, mi pregunta es si teniendo en cuenta lo avanzado del proyecto de directiva de terrorismo, no se podrían haber introducido nuevos tipos penales en ese 31.bis y segundo, en la misma línea, el maremágnum de doctrina y jurisprudencia que hay ahora mismo porque tenemos unas sentencias recientes del Tribunal Supremo, una circular, la 1.16 de la Fiscalía General del Estado y ¿qué opina Ud.?

Responde: Javier Alberto Zaragoza

Creo que hay que dejar que las aguas se calmen, porque estamos en unos momentos en que la jurisprudencia no sabe muy bien lo que quiere y la doctrina funciona según sus intereses, vamos a esperar un tiempo a que todo encaje y que haya un Cuerpo jurisprudencial y doctrinal, uniforme y homogéneo, cosa muy difícil en este momento.

LA DEFENSA DE LOS DERECHOS Y LAS LIBERTADES

SOLEDAD BECERRIL BUSTAMANTE
Defensora del Pueblo

Agradezco a la Fundación Policía Española, a su director y a la secretaria, coordinadora, que me hayan invitado y también a los patrocinadores de este curso del día de hoy, a la universidad y, por supuesto, a todos ustedes especialmente su asistencia.

53

Me pedían que hablara, en mi condición de defensora del pueblo, de efectos y limitación de derechos ante alertas y estados de emergencia. No soy una experta en seguridad, por tanto, no voy a entrar en cuestiones profundas o de detalle de descripción de asuntos de seguridad, pero sí debo hablar de la defensa de los derechos y las libertades porque es la función del defensor o la defensora, de acuerdo con lo que dice la Constitución Española en su artículo 54 donde describe la figura del defensor como persona al frente de esta alta Institución del Estado, para la defensa de los derechos fundamentales y las libertades públicas, expresadas en el propio título de la Constitución y que se desarrolla en una ley orgánica; y a esto nos debemos atener y dirigir nuestra acción desde la Institución del Defensor del Pueblo.

La Constitución señala que la Institución y, por tanto, la persona que durante un periodo de tiempo está al frente, controla las administraciones públicas para que cumplan con esta obligación de defender derechos y libertades. Es decir, cuando una administración pública, que puede ser la Administración General del Estado o un Ayuntamiento o una Comunidad Autónoma; en la Institución, por los procedimientos que tenemos de actuación, por las quejas que nos llegan, por las comunicaciones que nos llegan de fuera, por lo que nosotros podemos observar en nuestras visitas, en nuestros recorridos de instituciones o de organismos, etc., actuamos

ante las administraciones. Yo recalco siempre que no actuamos contra las administraciones, es decir, no actuamos contra el Ministerio del Interior, actuamos ante el Ministerio del Interior en muchas ocasiones; también ante otros Ministerios, como el Ministerio de Justicia; o los grandes Ayuntamientos, estamos continuamente comunicándoles, requiriéndoles información sobre asuntos que afectan a un ciudadano o a un vecino de Bilbao, o de Sevilla, o de Madrid, que dice que el impuesto de bienes inmuebles no le corresponde, que está equivocado o que se lo han notificado dos veces, o una persona que tiene a su cargo a otra con discapacidad y que no ha recibido en un periodo largo de tiempo la evaluación necesaria que dice la ley y, por tanto, está a la espera de la evaluación para percibir una ayuda económica.

Igualmente, la persona que dice que la administración de justicia le ha señalado un juicio para el año 2019, pues también se puede dirigir a nosotros. En el área de las comunicaciones y de las nuevas tecnologías también tenemos quejas, etc.

54 Volviendo a la denominación de mi exposición que son los efectos y posibles limitaciones ante alertas y estados de emergencia, comenzaré diciendo algo de lo que ustedes seguramente ya habrán hablado que, como consecuencia de los actos y las amenazas terroristas de la última década; amenazas que se han llevado a efecto y que se están llevando a efecto, que se llevaron a cabo desgraciadamente en España, en los Estados Unidos y en muchas ciudades europeas y más allá de las fronteras de la Unión Europea y que se han sucedido en aproximadamente los últimos quince años, han producido consecuencias en la sociedad.

Estos actos y amenazas han ocasionado en primer lugar víctimas; posteriormente, consecuencias en las sociedades. Han producido cambios en las sociedades, cambios legislativos; han generado efectos sociales, comportamientos distintos, temores y han cambiado usos y conductas. Un cambio importante, como consecuencia de estos actos, es el cambio en la legislación europea, del Parlamento europeo, para permitir algo que, durante cinco años, no había sido posible acometer, el registro de pasajeros. Cinco años llevaba ese proyecto en el Parlamento europeo y se han tenido que producir los atentados en París y en Bruselas, para que el Parlamento reaccionara por una mayoría a favor de ese registro, que permite seguir el rastro de personas en determinadas circunstancias, que pueden ser sospechosas por sus trayectos, por la manera en que han viajado, por las conexiones que han tenido, etc. y, también, permite seguir el rastro, la huella de las personas que podrían haber participado o estar preparando la participación en un atentado.

Es decir, han cambiado los comportamientos, ahora hay que estar en los aeropuertos con mayor antelación, llevar con paciencia y naturalidad registros en los aeropuertos, o en una estación, o que te puedan pedir la documentación en un momento determinado, etc. Si, a todo esto, unimos además los medios informáticos utilizados y, al mismo tiempo, la supervisión de estos medios y el posible control de alguna de las actividades de personas en estos medios, tenemos que reconocer que como consecuencia de estos hechos terroristas están cambiando las sociedades, está cambiando la legislación y, desde luego, también los comportamientos de los distintos grupos sociales.

La Institución del Defensor tiene que observarlo todo, seguir todos estos movimientos y circunstancias y en ningún momento puede olvidar que es Defensor de Derechos Fundamentales y Libertades y que, en estas circunstancias, en los países democráticos tenemos que lograr un equilibrio difícil y frágil sobre todo, entre protección, seguridad y derechos fundamentales. Sufray el término frágil porque es un equilibrio que, en cualquier momento, se puede romper en favor de unos o en favor de otros y exige extremada prudencia, estar muy atento y vigilante. Insisto, prudencia generalizada sobre todo de aquellas personas e instituciones que se ocupan por un lado de la seguridad, que velan por la seguridad y por otro de aquellos organismos, entre otros, y muy especialmente por lo que dice la Constitución, la Institución del Defensor como Defensor de derechos humanos y derechos fundamentales de la Constitución.

55

¿Dónde y cómo se vela por ello? ¿Qué debe hacer el Defensor? Esta es en muchas ocasiones la cuestión. Nosotros debemos velar por el mantenimiento de estos derechos en la legislación, en las normas derivadas de la legislación y en la aplicación de esa legislación.

En el caso de que no se cumpla, que un acto se haya incumplido, o que una persona no haya podido hacer valer su derecho, nosotros tenemos y debemos actuar. Y, ¿en qué lugares especialmente debemos actuar, además de en estos campos legislativos? Nosotros debemos actuar en los centros de privación de libertad porque la Institución del Defensor, desde noviembre del año 2009 y utilizando la terminología de Naciones Unidas, es Mecanismo Nacional de Prevención de la tortura y malos tratos, conocida por las siglas MNP.

¿Qué es el MNP? Dentro de la Institución del Defensor, la capacidad que tiene la Institución para supervisar todos los centros de privación de libertad, cualquier centro, en cualquier lugar de la geografía española y observar las prácticas que se llevan a efecto, la vida en estos centros y efectuar las reco-

mendaciones a la autoridad, tanto del centro como de la Administración General del Estado, sobre lo que se ha observado y lo que debe ser modificado o manifestar su acuerdo con lo que se practica, etc.



Este mecanismo de prevención, a lo largo del año 2015, ha efectuado sesenta y cuatro visitas y, a consecuencia de esas visitas, se han hecho cincuenta y ocho recomendaciones y doscientas veinticuatro sugerencias. El informe se presenta anualmente ante las Cortes Generales, Congreso y Senado, ante la comisión de relaciones con el Defensor del Pueblo –comisión mixta formada por senadores y diputados– y posteriormente se da cuenta en un pleno en cada una de las Cámaras. Además, por la condición internacional que reúne el defensor en este campo, se informa también, anualmente, al subcomité de Naciones Unidas, subcomité para la prevención de la tortura que se reúne en Ginebra, compuesto por personas expertas, estudiosas de estas materias, de distintas nacionalidades y en el que hay un español en este momento. Cuando España presenta su informe, el representante español no debe comparecer.

El Estado de alarma que regula la Ley Orgánica del año ochenta y uno, reguladora de estados de alarma, excepción y sitio, en España solo se ha aplicado una vez, con motivo de una huelga de controladores. Afortunadamente, no ha habido que aplicarlo más, aunque en algún momento hemos estado al borde de necesitar su aplicación pero no llegó a producirse.

La Ley de Seguridad Ciudadana, Ley Orgánica 2015, ha modificado de manera importante el Código Penal fundamentalmente en los aspectos re-

lacionados con el terrorismo, la persecución del terrorismo, la penalización del terrorismo y, especialmente, todas esas modificaciones estaban pensadas en el año 2015 ante el terrorismo yihadista.

Estas son actuaciones por las que nosotros debemos estar vigilantes para que ese equilibrio no se rompa pero en el Defensor no hemos recibido muchas quejas sobre estas materias, porque aunque en nuestro epígrafe del Ministerio del Interior, el número de quejas pueda parecer elevado, no son quejas por la Ley de Seguridad Ciudadana, las quejas del epígrafe del Ministerio del Interior, seguridad, se refieren a asuntos de tráfico fundamentalmente y hay bastantes quejas por multas de tráfico que los ciudadanos dicen que no reciben, que no son conscientes, que no tienen documento y no actúan y cuando se informan ya llevan tiempo de retraso y las sanciones se han elevado enormemente.

Pero no ha sido la Ley de Seguridad la que ha producido el número de quejas que aparecen en los epígrafes relacionados con el Ministerio del Interior. Cuando estaba en proceso de borrador la Ley Orgánica de Seguridad Ciudadana, efectuamos varias recomendaciones y sugerencias para alguno de los borradores en dos campos y se atendió a nuestros requerimientos; uno era en materia de registros corporales externos para que inmediatamente de efectuados, se pudiera informar a la autoridad judicial. En esta delicada cuestión insistimos mucho. También nos preocupó el uso no autorizado de imágenes de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. A la primera se nos dijo que sí, pero que no de manera automática, que se podría solicitar a la autoridad judicial que recabara esa información, pero que no se iba a informar de forma inmediata.

57

Y en cuanto al uso no autorizado de imágenes de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, que en el reglamento o en el protocolo se haría hincapié, y así se hizo, que se utilizara con absoluta excepcionalidad y se permitiera habitualmente las imágenes.

Recibimos alguna petición de presentación de recurso de inconstitucionalidad sobre esa ley, pero no ejercitamos ese derecho por el hecho de que varios grupos parlamentarios habían presentado ya el recurso y en este caso, nosotros no lo hicimos porque consideramos que son los grupos parlamentarios los que deben tomar la iniciativa.

Insistiendo en asuntos de legislación también hemos actuado en la reforma de la Ley de Enjuiciamiento Criminal, sobre los plazos para hacer efectivo el derecho a la asistencia letrada, para reducir los plazos para la asistencia letrada; o hacer posible que el detenido se entrevistara reservadamente con

su abogado, o facilitar información al detenido sobre sus derechos; todas estas recomendaciones fueron aceptadas.

Y, en materia de reforma de la detención incomunicada, asunto que nos preocupa y mucho, hicimos recomendaciones, algunas aceptadas, como prohibir su aplicación para menores de dieciséis años, permitir a los detenidos entrevistarse en privado con sus abogados o grabar de forma continuada imágenes y sonido en estas dependencias de detención incomunicada, a lo que se nos contestó que se irá haciendo paulatinamente.

También, revisar diariamente al incomunicado por parte de un médico forense, recomendación aceptada. Tenemos algunas otras pendientes, no sabemos si serán aceptadas o no, por ejemplo, comunicar la detención a la familia del detenido y su situación.

Estas son algunas de nuestras actuaciones en relación con la Ley de Enjuiciamiento Criminal.

Vuelvo a mencionar alguna de nuestras actuaciones que pueden ser de interés y lo hago a través de la página web porque es muy indicativo.

58



En primer lugar, en esta página entran miles de personas a diario, en la parte superior tenemos el MNP -Mecanismo de Prevención de la Tortura- donde se indica la actividad que desarrollamos y en nuestra calidad de mecanismo visitamos, sin previo aviso, los lugares de privación de libertad para prevenir malos tratos, etc. Aquí en esta página está toda la información.



Se informa de todo, de las prácticas buenas y de las prácticas no tan buenas. Se pueden ver las visitas realizadas a través de un mapa en el que podemos entrar, por ejemplo si entramos en Madrid y vemos las fechas de las visitas y en el año 2016 la última es del mes de julio, un centro de internamiento de menores en el madroño, la anterior en junio salas de inadmisión y asilo de la T4 en el aeropuerto de Barajas, o la Comisaría del distrito del Retiro, es decir, vemos las visitas y se puede entrar también en la documentación, el objeto de la visita y el resumen de recomendaciones.

59

Estas visitas, que duran dos días, las hacemos sin previo aviso, tenemos capacidad por Ley y contamos con un grupo de personas especializadas que nos asisten, también nos acompañan personas de fuera de la Institución, elegidas a través de Colegios Profesionales a los que les hemos pedido expertos en materia penal, forense, psiquiátrica o psicológica. Y, además, como mecanismo tenemos también un Consejo asesor al que presentamos también los informes, que nos asiste y que se reúne con el Defensor y el equipo del Defensor, dos veces al año. Este Consejo asesor está nombrado en parte por los Colegios Profesionales y, a partir de las propuestas de los Colegios Profesionales, de personas expertas en materia de Derechos Humanos, elegimos a esas personas que son funcionarios, que han estado destinados en Organismos Internacionales o penalistas o constitucionalistas o médicos que han estado ocupándose de estas materias, etc. Estos dos equipos, tanto el que nos asiste habitualmente como el Consejo, son instrumentos muy buenos para

hacer un trabajo lo más objetivo, transparente y eficaz posible a la hora de efectuar nuestras recomendaciones y hacer nuestras valoraciones.

Consultando nuestra página Web podemos ver en los resúmenes, actuaciones de oficio, que hemos acometido por propia iniciativa –estamos viendo el año 2016, pero también se pueden ver el 2014 y 2015– las actuaciones de oficio han sido 194 con sugerencias, 42 aceptadas, 14 rechazadas y 2 en trámite.



De esta forma se puede seguir la actividad a través de los meses visitados, donde hemos estado, por ejemplo en la Comisaría de Medina del Campo, el centro de internamiento de menores, Valladolid, en Ávila también, Palencia, Puerto llano. Y, por ejemplo, las últimas que han sido en el mes de julio son dos del País Vasco, Basauri y Bilbao, con las correspondientes recomendaciones y buenas prácticas también.

Es decir, nuestra actividad está expuesta permanentemente, lo hacemos porque creemos que es un ejercicio de transparencia que a todos nos obliga y así cumplimos mejor con nuestra obligación y es también un aliciente para nosotros y para los centros cuando las recomendaciones son positivas, por ejemplo, las dos últimas a Bilbao y a San Sebastián por las prácticas que ahí se han observado y que ahora elevamos al Ministerio del Interior, son muy buenas prácticas, y eso hay que destacarlo porque no vamos a poner solamente los defectos o las cosas que son susceptibles de mejora.

Cuando la respuesta es negativa o no aceptada también aparece en nuestra página. Procuramos dar la máxima información salvo aspectos que puedan afectar a la seguridad o a la intimidad o privacidad de las personas.

En la página de inicio, tenemos un video de Unicef sobre refugiados, otro video sobre qué es el Defensor, un video muy sencillo para personas que tienen poca o escasa información y puedan saber. La información se actualiza semanalmente, destacamos esta semana el acceso a los medicamentos fuera de la residencia habitual, sobre todo en verano, cuando estamos fuera de la residencia habitual y como no hay transferencia de información entre comunidades autónomas tenemos muchas quejas, por lo que el Defensor del Pueblo ha iniciado una actuación para conocer los últimos avances en el proceso de implantación del sistema de receta electrónica en las comunidades autónomas, creemos que esto no se puede solucionar para este verano pero es un proceso de conexión informática muy necesario.



61

Continuamos en la página de esta semana y tenemos, como en la bolsa, un epígrafe que dice: “Administraciones que NO contestan”, están todas retratadas con los días que tardan en no contestar, por ejemplo el Ayuntamiento de Nerja (Málaga) 280 días, etc. y a medida que contestan, desaparecen. La Administración General del Estado está a cero, no tiene ninguna deuda con nosotros, en la Administración Autonómica hay tres y la Local veintisiete. Hay que destacar que la Administración Local cuenta con más de ocho mil municipios y veintisiete no es un elevado número. La Fiscalía está al día, el Poder Judicial también y esto es importante porque se muestra a diario



62

para las personas que entran en la web, las Administraciones también lo ven. Por tanto, lo hacemos no solo como ejercicio de transparencia sino también como ejercicio para estimular la respuesta porque hay algo que nosotros no concebimos y es la NO respuesta, eso no significa que el Defensor del Pueblo tenga siempre razón en sus alegaciones ante las Administraciones, pero detrás de cada pregunta o queja de un ciudadano hay una persona, y hay que contestar a esa persona, a lo mejor no de forma positiva, pero hay que darle una respuesta. Lo que no podemos las Administraciones es ignorar a esa persona aunque nos parezca que no tiene ningún sentido, ninguna razón o ningún fundamento su queja, pero hay que contestar. Yo me he encontrado que había un cúmulo de NO contestaciones y no me parece admisible en una democracia, salvo que afecte a la dignidad, privacidad o seguridad en un momento determinado, pero hay que contestar y en algunos ayuntamientos no todos los Alcaldes y Alcaldesas lo comprenden. Al ciudadano hay que informarle de aquello que le afecta y por lo que tiene interés.

En general, funciona bien, la prueba es que si no funcionan se lo decimos a la Fiscalía y entonces es cuando funcionan inmediatamente, porque cuando reciben una indicación de la Fiscalía de que está sucediendo tal cosa, en seguida llaman por teléfono y contestan.

Voy a ir concluyendo, explicándoles las últimas cuestiones, y les voy a enseñar los tiempos medios de respuesta porque es un dato importante que afecta a todos. En el año 2013 tardábamos en contestar sesenta y dos días de media, me parece una barbaridad, y en el año 2016 estamos en veintisiete, creo que hay que bajarlo aún más. Aquí están también las Administraciones, la Administración General del Estado, que en el año 2015 estaba en setenta y seis días y ahora en setenta y cuatro, no está muy bien; la Autonómica tampoco está bien y la Administración Local muy mal desde mi punto de vista.

La Fiscalía ha ido bajando sus tiempos, sobre todo en comparación con el año 2013. Esto lo ven ellos, lo pueden ver todos los días, y pueden rectificar lo que supone un aliciente para todos.

Finalizo con la queja, para mostrarles cómo un ciudadano, por este procedimiento, o por los tradicionales de escrito, la carta, o la llamada, puede presentar su queja. También hay un teléfono de asistencia y hay ejemplos para escribir su queja sobre nacionalidad, listas de espera o rentas mínimas, ejemplos muy sencillos que pueden “arrastrar”, cambiar, poner las fechas, la documentación, la identificación, el nombre, los datos fundamentales, se envía la queja y se recibe una clave con la que se puede saber en qué situación está la queja, si ha sido contestada o no, si está en el Ministerio correspondiente, etc.

63

En definitiva es una buena relación con el ciudadano muy avanzada y práctica, tanto para el ciudadano como para el defensor.

Voy a finalizar mi intervención y saben que estamos siempre a disposición de cualquier ciudadano que nos pida información en cualquier momento.

También en la página hay información del número de quejas por áreas, a lo largo del año 2015 y también del año 2016, el mayor número de quejas se refieren a la Administración de Justicia, fundamentalmente por los retrasos en los procedimientos judiciales y las del Ministerio del Interior, tenía un alto número pero no se refieren a la Ley de Seguridad afortunadamente, sino a cuestiones relacionadas con el tráfico.

En los centros penitenciarios en el año 2015 teníamos cuatrocientas sesenta y cinco quejas. Las quejas de los centros penitenciarios en gran parte

son quejas relacionadas con problemas de sanidad, de atención médica o solicitudes y quejas pidiendo traslados para acercarse a lugares de residencia de las familias. También hay que decir que, vía abogados, de las personas que están en centros privados de libertad también se reciben bastantes quejas.

Los funcionarios escriben mucho porque conocen la legislación, tenemos bastantes escritos de los funcionarios, y todas estas informaciones las reflejamos en la web y, ya con todo detalle, en los informes semestrales y anuales que presentamos ante el Congreso de los Diputados y el Senado.

En este momento como no se han constituido todavía las Cámaras, cuando se constituyan, entregaremos el informe semestral sobre finales de junio. Aportaremos dos informes, uno sobre asilo pidiendo la modificación de toda la legislación relacionada con el asilo y con prácticas derivadas de la legislación y el otro informe es el del MNP -Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura- que también lo entregaremos cuando se constituyan las Cámaras.

64 En definitiva, esta es nuestra actividad y estas son nuestras bondades, nuestras dificultades, nuestros aciertos y nuestros errores. Nuestro afán es atender al mayor número de personas con la celeridad necesaria, con independencia, absolutamente imprescindible y creo que la Institución puede mostrar satisfacción en la vertiente de actuar como alta Institución independiente. No recibe presiones, no recibe instrucciones, no recibe consejos; unas veces se admiten nuestras recomendaciones, otras se rechazan, unas veces recibimos respuestas más amables, otras un poco más distantes, es normal también; pero podemos y debemos decir que es una Institución que funciona con independencia en los periodos legislativos, no termina la función del Defensor en el momento que acaba la legislatura, sino que se prolonga y tiene un plazo de cinco años y así está establecido para que no coincida con unas mayorías o con otras y todo eso refuerza la independencia, la distancia y a veces también la insistencia en nuestras actuaciones. Somos independientes y no nos debemos a ninguna mayoría que en un momento dado pueda constituirse.

TURNO DE PREGUNTAS

Pregunta en sala: me llamo Antonio Palomo, de la policía y vengo de Aragón, de donde como todos sabemos tenemos el Justicia de Aragón, ¿existe jerarquía entre ambas instituciones o son órganos totalmente independientes y soberanos? ¿existe alguna coordinación? porque en ocasiones contestamos cuestiones que plantean los ciudadanos para ambas instituciones. Creo que algunas veces, el ciudadano, si en alguna de las instituciones no ha conseguido una respuesta, vuelve a plantear la misma cuestión ante la otra Institución.

Responde: Soledad Becerril Bustamante

No tiene ninguna subordinación lo que hay es distinta distribución de competencias, el Justicia Aragón o el Defensor andaluz pueden actuar en campos de su competencia, que son aquellas competencias de su Comunidad Autónoma transferida; por ejemplo, en prisiones no pueden actuar porque no está transferido en materia de seguridad. En materia de educación sí pueden hacerlo, pero un ciudadano puede dirigirse a nosotros y actuamos en materia de educación evitando mediante un sistema de comunicación que haya duplicidades, lo que no sea Justicia de Aragón en materia de educación no actuamos nosotros. Si se dirigen a nosotros en materia de educación para una localidad concreta y un problema concreto le solemos decir al Justicia de Aragón que actúe el que va a conocerlo más rápidamente.

65

Que un ciudadano escribe a los dos, pues eso es humano y no podemos impedirlo.

LAS NUEVAS AMENAZAS A LA LIBERTAD Y SEGURIDAD DE LOS CIUDADANOS EUROPEOS

FRANCISCO JAVIER ALBALADEJO CAMPOS
Comisario principal. Coordinador de la REPER
ante la UE de los Asuntos de Justicia e Interior.

Voy a dar algunas pinceladas sobre cómo está la respuesta de la Unión Europea ante las amenazas globales a las que nos hemos enfrentado y a las que se refiere el contenido del curso. La primera cuestión es si estamos en un momento crítico o no para la Unión Europea. Todos conocéis el resultado del referéndum del “*brexít*” recientemente, y eso hace que surja el debate de si la Unión Europea está ante un fracaso. Determinados partidos en Europa plantean renacionalizar las políticas, que se les devuelvan las competencias de soberanía que se habían cedido a la Unión en todo el proceso de construcción europea, etc.

67

Yo empecé a trabajar en la Unión Europea en el año 1995 y desde entonces siempre se dice que está en crisis, es algo constante: todos los Consejos Europeos se enfrentan a una situación dramática y el proceso de construcción de la Unión está en juego y si no se llega a un acuerdo, esto va a ser la debacle.

Hemos conseguido sobrevivir a todas esas crisis tan graves, no sé si algún día de tanto estirar la cuerda se acabará rompiendo, esa es una reflexión que convendría hacer y convendría que la hiciéramos todos, los Estados Miembros y las Instituciones de la Unión. La gran tentación de los gobiernos de los Estados Miembros es echar la culpa de los graves problemas que tienen a nivel nacional, a un ente extraño que es Bruselas como si Bruselas no fuéramos todos. Me sorprende cuando oigo las declaraciones de algún Mi-

nistro, no necesariamente español, de cualquier Estado Miembro, diciendo que Bruselas hace o deja de hacer; debe ser que su Ministro no se sienta en el Consejo de la Unión Europea o su Jefe de Estado de Gobierno no va al Consejo Europeo, no está allí representado, no vota, no dice nada. Es una primera reflexión que deberíamos hacer todos. Cuando se echan las culpas continuamente a Bruselas de todo lo que ocurre, de los problemas, pues empiezan las sorpresas cuando luego se consulta a los ciudadanos sobre si quieren seguir o no en determinado proyecto, porque si no aporta nada y todos son problemas, pues la reflexión es no debo seguir en este club. Dicho eso, al hilo de las reflexiones del “brexit” y de si realmente estamos en un momento crítico o no, claro que es malo que el Reino Unido se vaya de la Unión Europea, porque todos juntos estamos mejor, pero este club empezó con seis Estados Miembros ha ido creciendo hasta los veintiocho actuales, hay varios que ya están en la lista de adhesión para entrar y porque se vaya uno, que además ha sido especialmente conflictivo siempre, tampoco va a pasar demasiado.

68 En este proceso los que más pierden, perdiendo todos, pero los que más pierden, es el Reino Unido; y en cuestión de seguridad todavía lo tengo más claro. Una de las más firmes partidarias de que Reino Unido continuase en la Unión Europea era su Ministra de Interior, Theresa May, aparte de que ahora se postula como posible primera Ministra o líder del Partido conservador, ella que tiene conocimiento de causa de los temas de seguridad, ha defendido la conveniencia de que Reino Unido continuase en la Unión y no fuera. Aparte del tema del “brexit”, a raíz de la crisis migratoria que hemos tenido y las claves nacionales que cada Estado tiene para afrontar esa problemática, hay determinadas decisiones que son difíciles de tomar entre todos. Por ejemplo, la problemática que se ha planteado recientemente con el referéndum que va a convocar el Gobierno de Hungría sobre las medidas en relación a los flujos migratorios, el Ministro de Asuntos Exteriores holandés, hace unos días dijo que el Gobierno Húngaro se colocaba en fuera de juego, era el símil del fútbol claramente. Claro que puede convocar un referéndum si quiere, el problema va a ser cuando tenga el resultado de ese referéndum, si sale que no están de acuerdo, como además el Gobierno Húngaro está manteniendo continuamente con las decisiones que se toman en la Unión; porque cuando se ingresa en la Unión y se firman los Tratados, existe el compromiso de adoptar determinadas decisiones que se toman conforme a los procedimientos previstos en el Tratado y el comentario del Ministro de Asuntos Exteriores holandés, es en el sentido de que Hungría juega con fuego, entre comillas, porque está preguntando a sus ciudadanos si están de acuerdo o no, con un acuerdo del Consejo de la Unión Europea en Bruselas, que según los Tratados está obligado a cumplir.

Este tipo de situaciones no ayudan a construir Europa, está claro, pero otra cuestión es que las cosas se van reequilibrando y al final se van consiguiendo acuerdos, a veces complicados, por esto también de la terminología comunitaria que no se termina de entender y es un proceso complicado.

La otra gran crítica que se suele hacer ahora a la Unión, cuando tenemos el tema de los atentados, es referida a una parte del trabajo de la Unión. Una primera idea a tener claro es que el estar en la Unión nos debería cambiar la perspectiva de afrontar nuestras estrategias de seguridad nacional, nuestros planes de acción de operativos nacionales, etc., porque estamos condicionados, en muchas materias, por estrategias o por planes de acción ya acordados a nivel de la Unión y que en unos casos nos vinculan y nos obligan y en otros son conclusiones del Consejo que son acuerdos políticos que no vinculan jurídicamente pero, en principio, si el Ministro, representando a su Gobierno, ha aceptado esas conclusiones, parece lógico que el Estado Miembro lo aplique.

Uno de los grandes problemas que tiene actualmente la Unión sigue siendo la aplicación práctica de las decisiones que se toman en Bruselas. En 2004 el programa plurianual de La Haya, de consolidación del espacio de libertad, seguridad y justicia de la Unión, establecía que uno de los ejes estratégicos fundamentales era conseguir que las autoridades nacionales, de todos los Estados Miembros, aplicasen de forma real y efectiva todos los compromisos, acuerdos y decisiones, que se adoptasen a nivel de la Unión.

69

Los Tratados precisan que la responsabilidad de la seguridad en el territorio de un Estado Miembro siga siendo única y exclusivamente de las autoridades nacionales de ese Estado Miembro; pero también es verdad que se han creado una serie de mecanismos comunes que, en teoría, nos deberían ayudar a mejorar la seguridad en el interior de ese espacio común creado. La cuestión es que si no somos capaces de aplicar de forma efectiva todas esas decisiones se produce un desequilibrio en la situación y a partir de ahí se pueden generar problemas.

Dentro del espacio de libertad, seguridad y justicia que hemos construido en común, hay una especificidad muy importante y es la cooperación Schengen. Técnicamente es una cooperación reforzada, el Tratado de Lisboa la reconoce como tal, en la actualidad, veintiséis Estados forman parte del Espacio Schengen, cuya supresión de fronteras interiores es señalado como uno de los grandes males de los problemas de seguridad. Sin embargo, el Código de Fronteras Schengen estipula que se pueden cerrar temporalmente las fronteras interiores de ese Espacio, por razones justificadas y de forma temporal.

A veces me gusta ser crítico. Me remito a los atentados del año 2001 en Estados Unidos, que tienen control de fronteras operativo, que son una superpotencia con controles efectivos de fronteras, y no les sirvió de nada. En Europa los atentados del año 2005 en Londres se producen precisamente en un Estado Miembro que no aplica plenamente la cooperación reforzada Schengen, por tanto, no está en el espacio Schengen y por consiguiente no ha suprimido los controles en fronteras interiores, su control de fronteras no le sirvió para evitar los atentados del año 2005.

Quizás haya que pensar que el control de fronteras es importante y hay que hacerlo bien, pero no es la panacea que va a permitir evitar de manera automática los atentados terroristas.

Cuando se hizo Schengen y se decidió suprimir los controles en fronteras interiores, pero al tiempo se diseñó todo un conjunto de mecanismos complementarios de seguridad con el propósito de compensar esa pérdida que se puede tener de seguridad por la supresión de los controles, creando otros sistemas por ejemplo el SIS –Sistema de Información Schengen–, una base de datos enorme que nos permite introducir y utilizar un montón de información así como el intercambio de datos.

70

Con el propósito de aumentar la seguridad se puso en marcha hace años el nuevo Sistema de Información Schengen de Segunda Generación –SIS II–, que además de facilitar el intercambio de información, contiene también mecanismos de alerta para el tema del terrorismo, los 36.2 y el 36.3. Es responsabilidad de las autoridades nacionales de cada Estado Miembro qué datos suministra al 36.2 y al 36.3 del SIS y los pone a disposición del resto. Y ahí es donde cada uno tiene que decidir qué información suministra y cómo se procesa esa información. A partir de ahí, no es que funcione mal el SIS, es que no se alimenta el sistema de información SIS.

Como no tengo mucho tiempo, me voy a referir a uno de los expedientes, que es importante para los próximos años en la Unión y, a raíz de la crisis migratoria, en la parte que se relaciona con la posible variable de seguridad por estos flujos masivos y, sobre todo, por los atentados terroristas.

En la Unión se ha cuestionado desde noviembre de 2015 –los atentados de París– el sistema que tenemos de intercambio de información. Eso da lugar a un Consejo extraordinario de Ministros el 20 de noviembre 2015 en Bruselas, unas conclusiones monográficas sobre el terrorismo, con una lista de medidas muy amplia que hay que adoptar. Se confirman el 8 de diciembre 2015 en un Consejo ordinario y, a raíz de los atentados en Bruselas en Marzo, se continúa profundizando en esa cuestión. El consejo de

asuntos de Justicia interior de la Unión Europea celebrado en junio 2016 ha adoptado un acuerdo por el cual se establece un plan con un conjunto de medidas, *-roadmap-* hoja de ruta en la jerga de la Unión Europea *-cincuenta en total-* que hay que adoptar en los próximos años en materia de intercambio de información y se detectan varios problemas. Hasta ahora el intercambio de información en la Unión se ha ido creando por necesidades específicas, con el tema de Schengen, cuando se crea un sistema de información Schengen, con su base de datos. En el espacio de libertad, seguridad y justicia se creó Europol con sus bases de datos. El uno de enero de este año empezó a funcionar un centro antiterrorista específico de la Unión en La Haya, en la sede de Europol; pero el problema al que nos enfrentamos es otra vez el mismo, Europol tiene que analizar la información que recibe; esa es su función fundamental: recibir información de los Estados Miembros y, con analistas especializados que tiene, ser capaz de analizar toda esa información que ha recibido y generar un producto que da a los Estados Miembros relacionando sucesos que ocurren dentro de este Espacio común. Si no se da información adecuada a Europol, el producto que elabore Europol no será bueno.

Hoy en día, con los debates políticos en el Consejo de Ministros, los Ministros de Interior dicen que para afrontar esta situación hay que cambiarla y hace falta un claro liderazgo político para conseguirlo. Y debe cambiarse modificando los procedimientos habituales de funcionamiento de los servicios operativos nacionales y empezar a trabajar de otra manera y sé que cuesta mucho compartir información pero frente a amenazas globales, como las que nos enfrentamos actualmente no queda otro remedio. Tendremos que ver qué información somos capaces de compartir, qué procedimientos tenemos que establecer para compartir esa información, pero estoy convencido de que hay que cambiar los procedimientos tradicionales y empezar a compartir más y mejor información.

71

En ese marco de referencia hoy en día también se va a estudiar las bases de datos que ya tenemos creadas, si es necesario crear alguna más y además establecer sistemas de interconexión o interoperabilidad entre las bases de datos, de tal manera que no nos ocurra que la información relativa a alguna persona sospechosa de terrorismo, que es el problema fundamental ahora mismo, esté en una base de datos y no en la otra y porque no estén interconectadas, no exista esa posibilidad de consulta, pues al final tendremos lagunas en el sistema de seguridad. Es un proceso que va a durar años, la Comisión europea sacó una comunicación al Parlamento y al Consejo en abril de este año, sobre esta misma cuestión, en principio hay un presupuesto de seiscientos millones de euros para estos años para dotar de nuevos sistemas de intercambio de información a la Unión. Y la Comisión ha

creado un grupo de alto nivel de expertos que ha empezado a funcionar el veinte de junio y en paralelo con el Consejo iremos desarrollando esta hoja de ruta -roadmap- para ver en los próximos años cómo se modifica esta situación.

MESA REDONDA: LAS NUEVAS AMENAZAS A LA LIBERTAD Y SEGURIDAD DE LOS CIUDADANOS EUROPEOS

Modera: Ignacio Cosidó.

Participan:

Soledad Becerril Bustamante. Defensora del Pueblo.

**Javier Alberto Zaragoza Aguado. Fiscal Jefe de la
Audiencia Nacional.**

Francisco Javier Albaladejo Campos.

**Comisario Principal. Coordinador de la REPER ante la UE
de los Asuntos de Justicia e Interior.**

73

INTRODUCCIÓN

Ignacio Cosidó

Javier ha explicado muy bien cuál es el estado del debate en la Unión Europea, no solamente en el ámbito de intercambio de información que yo señalaba esta mañana como punto que me parecía más crucial, sino con el debate Schengen en el que hay varios países que están planteando una modificación del Tratado o incluso una exclusión de sus países del Tratado, y también los debates que hay asociados al fenómeno migratorio con este referéndum en Hungría y por supuesto el tema estrella que es el Reino Unido, el referéndum y cómo vamos a gestionar esa crisis que, como bien decía Javier, es sobre la que se fundamenta la construcción Europea, crisis permanente, o sea que es una crisis más que tenemos ahora.

TURNO DE PREGUNTAS

Pregunta en sala: soy alumno de la Escuela Nacional de Policía, quería dirigir una pregunta al Sr. Fiscal Jefe de la Audiencia Nacional, Sr. Zaragoza, quería saber su opinión sobre la reforma de la Ley de Enjuiciamiento Criminal por Ley Orgánica 13/2015 que hace una interpretación, en mi opinión, un poco extensiva del artículo 18.3 de la Constitución referido al término comunicación. En esa reforma legislativa se exige que haya una solicitud a la autoridad judicial para poder intervenir en los datos accesorios a lo que es la comunicación en sí misma o al secreto de la comunicación como son números entrantes, números de destino, hora, fecha y todo ello referido a la comunicación, pero que no afecta al secreto de la comunicación, entonces me gustaría saber cuál es su opinión al respecto.

Responde: Javier Alberto Zaragoza

74

Eso depende del concepto que tengamos de secreto de comunicaciones y del concepto que hayan acuñado durante muchos años, como así lo han hecho los Tribunales, empezando por el Tribunal europeo de Derechos Humanos, siguiendo por el Tribunal Constitucional y acabando en el Tribunal Supremo que es el más alto órgano de la jurisdicción ordinaria; pero la cuestión es que en sentencias antiquísimas el Tribunal europeo de Derechos Humanos, por ejemplo el caso Malone del año 1984 ya se entendía que en el secreto de las comunicaciones se incluían no solamente los contenidos de las comunicaciones sino algunos datos asociados a las mismas, por ejemplo, los números entrantes y los números salientes. Eso forma parte también del concepto de comunicación que debe ser protegido constitucionalmente y que necesita de una autorización judicial para acceder a esos datos. Por lo tanto, eso es algo que ya es aceptado es una opinión común en la comunidad jurídica y lo que hace la Ley de Enjuiciamiento Criminal es reforzar esa idea a través de la necesidad de autorización judicial para la cesión o el acceso a datos que forman parte de ese concepto de secreto, de comunicación que está protegido por el secreto conforme a la norma constitucional.

Me parece que la Ley Orgánica 13/2015, que es a la que usted se refiere, tiene algunas novedades interesantes. Si me dice ¿esto es mejor con respecto a lo que teníamos? sí, bastante mejor; porque esa Ley Orgánica lo que hace es incorporar las nuevas técnicas de investigación, los nuevos instrumentos de investigación tecnológicos, incluye, por ejemplo, el agente encubierto virtual, el registro remoto de sistemas informáticos, el registro de dispositivos de almacenamiento masivo de la información; pero son decisiones, medios de investigación que, en general, como están sujetos a la necesidad de una autorización judicial porque afectan a la vida privada y a los secretos de las comunicaciones; sin embargo, por otra parte, con alguna cuestión discuti-

ble como el tema de la colocación de balizas para seguir objetos; antes no requería autorización judicial y ahora sí, sin embargo esta ley la 13/2015 otorga unos poderes de urgencia al Fiscal y a la Policía Judicial que luego, en algunos casos, necesita una convalidación posterior por parte del Juez. Por ejemplo, cosas que no podía hacer la Policía Judicial o el Fiscal y ahora sí; el empleo de artificios para identificar el IMSI, el IMEI, el equipo de comunicación o la tarjeta utilizada. Antes también se necesitaba autorización judicial por la Ley 25/2007, sobre servicios de comunicación, donde prácticamente todo estaba sujeto a la autorización judicial, pero esa Ley está prevista para otro ámbito de aplicación. Hay que distinguir: la conservación obligatoria de datos informáticos y otro la preservación específica para investigaciones penales y esto es lo que ha hecho esta Ley, de manera que, esos son dos ámbitos completamente distintos. También, pueden identificar la titularidad de un teléfono, de un medio de comunicación, de un número de teléfono o datos identificativos de cualquier medio de comunicación, pueden colocar urgentemente dispositivos de seguimiento y localización, en unos plazos en los que hay que dar cuenta al Juez y será el que diga sí o no. Creo que una vez se haya justificado la colocación urgente de un dispositivo de seguimiento de localización de una baliza, va a ser muy difícil que si está motivado y era necesario, que el Juez diga que no, y, si lo hace, utilizaremos los recursos necesarios ante la Audiencia. También, es posible el examen urgente de los dispositivos de almacenamiento masivo de la información, antes no estaba previsto, o la ampliación del registro dispositivos en casos de urgencia.

75

Todas estas facultades, que luego hay que utilizarlas, quiero decir que generalmente las fuerzas policiales tienen una inercia, fruto de la situación anterior en la que pese a que la ley les atribuye la posibilidad de tomar estas decisiones con carácter urgente van siempre al Juez, háganlo ustedes, en casos de urgencia lo comunican al Fiscal o al Juez y que estos convaliden la medida. Creo que en ese sentido la Ley Orgánica 13/2015 era muy necesaria sobre todo por la incorporación de todos los instrumentos de investigación relacionados con los avances tecnológicos y luego les da quizá más poder de investigación siempre como se trata de técnicas o de instrumentos que afectan a derechos fundamentales con una convalidación judicial posterior.

Pregunta en sala: quería hacer una pregunta en relación con el título de la conferencia de “Libertad y redes sociales” por una información que se acaba de conocer ahora; la asociación del toro de lidia ha anunciado que va a presentar querellas y denuncias contra aquellos tuits que está habiendo por la muerte del torero Víctor Barrio y ha pedido también al defensor del pueblo que tome medidas al respecto, quería saber la valoración que hacen de esa información y de lo que se ha producido en las últimas horas.

Responde: Javier Alberto Zaragoza

Yo no conozco el contenido concreto de las informaciones que han aparecido en las redes sociales en relación con este tema pero si le avanzo que cualquier opinión, cualquier tuit, cuyo contenido sea injurioso, vejatorio, humillante, que genere un discurso de odio o que incite a la discriminación o que justifiquen las acciones terroristas o que humillen a las víctimas, es una utilización indebida de las redes sociales y, por tanto, habrá que abrir una investigación y saber si realmente los tuits, los mensajes que se están produciendo, tienen un contenido, una relevancia penal y hay que llevarlos a los tribunales.

76 Este fenómeno se está produciendo con mucha frecuencia y en muchos casos, no solamente en el caso de la muerte del torero. Por las redes sociales se pueden encontrar auténticas barbaridades todos los días y ese es el problema de las redes sociales. En general, el usuario cree que su anonimato está garantizado y que todo lo que diga no va a tener ninguna repercusión penal y esto ya no sucede; se sabe quién es el usuario y se dicen cosas tan fuertes y tan graves que al final, cuando el usuario te viene en una investigación por enaltecimiento del terrorismo o por humillación de las víctimas y le pones encima de la mesa, en una declaración lo que ha dicho, así está pasando que en todos los asuntos, hay conformidades y están comenzando ya las condenas a cumplir en prisión porque no se puede tolerar bajo ningún concepto que las redes sociales se empleen para ampliar y generar discurso del odio en el sentido amplio porque en definitiva es eso.

Responde: Soledad Becerril Bustamante

Suscribo plenamente lo que acaba de decir el Fiscal Jefe y añado algo: en la medida en que hay una resolución judicial de condena a esa grupo o persona, que ha cometido esa acción, a partir del momento que se conoce que hay una resolución y una condena, se produce algo ejemplarizante y eso es muy importante. En muchas ocasiones, esa persona reacciona e inmediatamente en la red pide disculpas. Nos ocurrió hace un tiempo, un tuit claramente ofensivo y vejatorio hacia las familias y hacia los tres militares que perdieron la vida en un acto de servicio en un helicóptero en las Islas Canarias, y hubo una persona que divulgó en la red unas palabras absolutamente ofensivas. Un persona acudió al Defensor, presentó una queja, nos pareció que estaba muy bien fundamentada, que tenía todos los argumentos necesarios y lo remitimos a la fiscalía. El proceso se inició ya y nada más iniciarse, vi que el afectado pedía perdón públicamente en los medios de comunicación dirigiéndose a los familiares. Es un ejemplo que debemos prodigar, porque es un buen ejemplo.

Responde: Javier Alberto Zaragoza

De manera muy breve dos principios muy claros: lo que es delito en el mundo real, es delito en el mundo virtual y no hay ninguna diferencia de un mundo a otro a efectos de catalogación del delito; y segundo, mucha gente dice en las redes sociales cosas que no diría en el mundo real porque considera que el anonimato, que en ocasiones parece que genera internet, le da impunidad para decir cualquier cosa. Tienen que saber que los medios de investigación permiten en muchas ocasiones descubrir la identidad real de quien se está escudando en una identidad oculta para decir disparates; que sepan que esa impunidad no existe, que cuando se hacen determinadas afirmaciones que puedan ser delictivas tiene una probabilidad muy alta de que se le pueda identificar y exigir una responsabilidad penal. Y tercero, es verdad que hay cuestiones que no son estrictamente delictivas pero especialmente, con la gente joven, tenemos que hacer una labor educativa porque en las redes sociales se hacen muchos comentarios inapropiados y aunque en ocasiones no sean delictivos, ni de actuación policial, sí que debe haber un elemento cultural de necesidad en los que los principios de tolerancia, de respeto, que igual que se manifiestan en la vida real, se lleven también al ámbito de las nuevas tecnologías.

Pregunta en sala: referente a compartir la información en Europa, estoy de acuerdo en que compartir es bueno, pero nos planteamos, desde el punto de vista de los servicios de información, que no todo es tan fácil, y no lo es porque primero tenemos policías diferentes en todos los Estados, aquí tenemos dos o tres policías diferentes, en Francia igual ¿cómo va a revertir esa información, que yo apporto al inicio de una investigación, a esa base de datos, si va a volver a mí, va a ir a otro servicio, cómo se va a organizar?

77

Responde: Francisco Javier Albaladejo

Eso ya está regulado, la información que los Estados Miembros damos a Europol, se puede manejar mediante unos códigos, compartimentar la información y establecer cómo se gestiona esa información. Reconozco que todavía soy policía aunque esté en Bruselas y que a la policía nos cuesta compartir información, pero frente a una amenaza global como esta no veo otra solución. Cuando tenemos un atentado y empiezan las comisiones de investigación, los medios de comunicación a enterarse de cosas, empiezan también los problemas porque la opinión pública no entiende nuestros líos entre servicios y se forma un lío tremendo. Y el ciudadano normal no entiende que se crea un espacio común, se está compartiendo información porque esa información que es relevante para evitar un atentado no hemos sido capaces de compartirla a tiempo. Esto es lo que se va a poner ahora en revisión porque hay que garantizar la seguridad de las fuentes y es una cuestión complicada sino la tendríamos

resuelta de hace muchos años, pero la fuerza de los acontecimientos nos va a obligar y creo que es una cuestión de tiempo cambiar nuestra mentalidad. Se pensaba que no se podían suprimir los controles en fronteras interiores, que Europol no servía para nada y el tiempo va demostrando que todos esos mecanismos tienen utilidad, lo que ocurre es que quizás vamos muy lentos y creo que dependerá de la presión que tengamos con el terrorismo yihadista, en este momento, para ser capaces de avanzar más despacio o más rápidamente.

Pregunta en sala: mi pregunta viene a colación de lo que ha comentado la Defensora del Pueblo de un tema que no me ha quedado muy claro, hablaba de los registros corporales externos que se hacía con una especie de requerimiento a la administración para que comunicara diariamente cada caso que se produjera en este ámbito. Entiendo que se refiere usted a los registros corporales que practican las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad en vía pública y que precisaría una comunicación diaria, o inmediata a la autoridad judicial. No sé si solamente se refiere a ese aspecto o también a los registros corporales, pero con desnudo integral, donde hay una carencia de regulación, cosa que no ocurre en instituciones penitenciarias donde hay una ley orgánica que recoge de manera genérica esa actuación y desarrollada reglamentariamente por el Reglamento General Penitenciario.

78

Mi pregunta es ¿a cuál de las dos opciones se refería usted en su intervención? y si existe algún tipo de requerimiento para regular adecuadamente esa segunda opción que es el desnudo integral practicado por las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad en casos excepcionales, que no está regulado a día de hoy para evitar que los funcionarios policiales, en el ejercicio de sus funciones, y como tienen fundamentos adecuados para practicarlo, no tienen claro cuál es la correcta actuación también teniendo en cuenta que hace años el Defensor del Pueblo estimó la recomendación de que se debería regular ese aspecto y no se ha hecho.

Responde: Soledad Becerril Bustamante

Me he referido al primer supuesto, a las primeras circunstancias que usted ha mencionado, eran con motivo de la tramitación de la Ley de Seguridad, nuestra solicitud a la administración, al Ministerio del Interior, al Gobierno, que cuando se produjera ese registro en vía pública inmediatamente se diera cuenta al Juez.

En relación con la segunda cuestión que usted plantea, es cierto, no está regulado y a veces se plantean dudas, quejas, en centros de privación de libertad, pero eso no era la recomendación que hacíamos para la Ley de Seguridad.

Pregunta en sala: cuando hablaba de que estos datos de Policía 3.0, etc. subían a la nube, lo que he leído es que del sesenta al setenta por ciento de las empresas privadas tiene el Big data en la nube, entre el treinta y cinco y cuarenta por ciento administraciones y organizaciones internacionales. Mi pregunta es ¿tenemos seguridad de los datos en la nube, nos pueden asegurar que no pueden entrar ahí?

Responde: Francisco Javier Albaladejo

Lo que vamos a subir a la nube es el certificado de la firma electrónica que lleva implícita el DNI electrónica, el DNI 3.0 esto es lo que hemos subido a la nube que como siempre tiene sus controversias, pero hay si tenemos una capacidad de asegurar unos estándares de seguridad muy altos, es más no solo lo aseguraremos nosotros estamos en el procedimiento de certificación por el Centro Criptológico Nacional que depende del Centro Nacional de Inteligencia, para que nos den la máxima categoría de seguridad a esa certificación que vamos a subir a la nube.

El problema que nos encontramos con el DNI electrónico es que teníamos en torno a cuarenta millones de DNI electrónicos ya impartidos, la gente utiliza el DNI todos los días para un pago con tarjeta de crédito, piden con el DNI comprobar el propietario, pero en su dimensión electrónica tanto en términos de identidad como en términos de firma electrónica se utilizaba poquísimo, es más, la propia administración estaba desarrollando, casi cada Administración, su propio sistema de firma electrónica, la Seguridad Social el suyo, Hacienda el suyo, Sanidad el suyo; entonces, lo que nos planteamos con el DNI 3.0 fue que el DNI no solamente se utilizara tan intensamente en el mundo real, sino que el DNI electrónico también fuera utilizado por los ciudadanos y eso nos provocaba un primer problema, el chip del DNI requiere un lector específico para poderlo utilizar y ahora, que utilizamos más que ordenadores el teléfono inteligente o como mucho la tablet, la idea es que no tengas necesidad del soporte físico para poder utilizar la firma electrónica que va anexo al DNI; esto por un lado y por otro es que la identidad electrónica del DNI se convierta en la identidad universal, por lo menos en todo lo que tenga que ver con la administración públicas, en todas las gestiones que uno hace con Hacienda con Seguridad Social y también abrirlo a entidades privadas que puedan utilizar la identidad del DNI, que es una identidad muy segura, para una transferencia bancaria o en otros servicios que se utilizan habitualmente.

El subirlo a la nube tenía como objetivo el universalizar ese potencial que tiene el DNI electrónico que hasta ahora, por la razón que sea, los ciudadanos no estaban utilizando. España es un país que tiene casi toda la población con firma electrónica, eso es un gran valor en el desarrollo de una sociedad a

la información y, además, nos da seguridad porque es una firma muy segura, pero si no lo utilizamos...

Lo segundo tiene que ver con big data, eso no lo vamos a subir a la nube, pero me resultaba sorprendente que policía que había sido muy pionera en el desarrollo de determinados sistemas de información, léase el Gatt o incluso algunas bases de datos en la Comisaría General de Información, que en su momento fueron muy pioneras, muy avanzadas; se había quedado con el paso del tiempo un poco atascada, es decir, esas aplicaciones, esos sistemas no habían evolucionado y el problema es que la tecnología, como estamos viendo, cada vez adquiere un dinamismo mayor y es fácil quedarse obsoleto en un corto espacio de tiempo. Nos planteamos que tanto en el ámbito de la Comisaría General de Información como en el ámbito de la investigación necesitábamos desarrollar nuevos sistemas que incorporasen, no solamente los datos internos, la interconexión de nuestras bases de datos, sino que tuvieran también una posibilidad de acceso a *big data* porque el futuro, en cualquier sistema de información o sistema de inteligencia, pasa por ser capaces de incorporar también fuentes abiertas a esas herramientas de investigación.

80 Y ese es el reto que tenemos, bastante avanzado en Comisaría General de Información y todavía nos queda consolidar el nuevo sistema de investigación, sistema que sustituye al Gatt que fue el gran invento de la década de los noventa, y que estamos desarrollando porque esto de la nueva tecnología es muy complicado y se tiene que definir muy bien sus necesidades operativas para poderles dar una solución tecnológica. Si se aplica simplemente una solución tecnológica, pero no tiene bien delimitado cuál es su necesidad operativa, al final hace un pan como unas tortas porque la tecnología le da mucho potencial pero no le permite satisfacer realmente sus necesidades.

Pregunta en sala: yo tengo una reflexión que me tiene preocupado. Cada vez que hay un momento de crisis, sobre todo, los últimos años de yihadismo en Europa, siempre, a posteriori, hay un análisis de que algo ha fallado. Desde la época del pederasta Marc Dutroux en Bélgica, se dijo que en el sistema policial algo fallaba, han pasado los años y seguimos igual, una vez que pasa el temporal seguimos con modelos policiales obsoletos, seguimos con problemas graves dentro de la Unión Europea, de coordinación, de cooperación, etc. se ha visto en Holanda y nos lo ha explicado muy bien el representante ¿no sería el momento, a nivel europeo, de la Unión Europea y a nivel incluso de España, de plantearse un cambio para hacer frente a estas nuevas amenazas de los modelos policiales existentes? ¿Sería el momento adecuado de trabajar en esa línea?

Responde: Javier Alberto Zaragoza

Yo comparto la reflexión pero creo que ahora mismo el debate político no permitiría tener esa discusión. Lo que se va a cambiar es el modelo de intercambio de información. El que tenga interés, en Elcano se va a publicar un artículo, muy corto, sobre esta historia. Creo que el modelo de intercambio de información va a suponer un verdadero punto de inflexión, va a requerir un tiempo pero va a haber un antes y un después de esta situación. El tiempo, lo he dicho antes, va a depender de la presión que tengamos con el yihadismo, si tenemos un año entero sin ningún atentado en Europa, igual va más lento; si tenemos un atentado cada mes esto va a ir mucho más deprisa. El Defensor del Pueblo hablaba antes de la aceleración del PNR, aparte de otras cuestiones, de que ha estado atascado mucho tiempo en el Parlamento, etc. Las contradicciones que la Unión Europea daba todos los datos PNR a Estados Unidos, Japón, Canadá, porque teníamos un acuerdo para dar datos a terceros pero no teníamos un PNR europeo, son cosas que no tienen mucho sentido, pero ha sido necesario una aceleración de atentados terroristas en Europa y un ejercicio de flexibilidad por parte del Consejo y el Parlamento para tener la directiva PNR y ahora tratar de aplicarla lo más rápido posible.

Responde: Francisco Javier Albaladejo

Dos cosas en torno a esta reflexión, la primera es que, en ocasiones, decisiones de la Unión Europea han actuado como palanca para hacer reformas en nuestros propios sistemas nacionales que de otra forma si no fuera en el ámbito de la Unión Europea sería más complicado. Ha habido algunas decisiones que en el ámbito multilateral han sido posibles y a lo mejor en un ámbito estrictamente nacional, pues más complicadas. Cuando hablamos, no solamente de seguridad, de disciplina fiscal pues a lo mejor internamente es más complicado tomar determinadas decisiones, pero si te vienen impuestas de la Unión, parece que todos estamos obligados a una disciplina, y en el ámbito de la seguridad, tú me corregirás Javier, las primeras bases de datos realmente conjuntas que hubo entre Policía y Guardia Civil, tenían que ver con el sistema de información Schengen y luego lo hemos aceptado con naturalidad; por tanto, estos sistemas o este impulso al sistema de intercambio de información que se quiere dar desde el ámbito de la Unión Europea al final va a redundar en que incluso en un ámbito nacional compartamos más información todos los países, porque esto no es un problema español, es un problema casi universal, es decir, entre todas las agencias de seguridad empezando por Estados Unidos y esa fue la principal enseñanza del 11 de septiembre, había mucha información, pero no se intercambiaba ni analizaba correctamente. Es uno de los retos que tenemos por delante, no solo nacional o en Unión Europea.

La segunda idea es que tradicionalmente la cooperación operativa ha sido una cooperación bilateral, ni siquiera a veces entre países, es casi una cooperación entre servicios a través de equipos conjuntos de investigación, o investigaciones conjuntas que se han llevado a cabo.

Este ámbito de cooperación me sigue pareciendo insustituible, que en el ámbito operativo de cooperación bilateral va a seguir siendo esencial para tener éxito en este tipo de amenazas. La diferencia está en que los que consideran que la cooperación policial operativa solo puede ser bilateral y que la multilateral nunca puede funcionar. Yo discrepo porque estamos en un punto solo, sobre todo en el ámbito de la Unión Europea, con instrumentos como Europol, Eurojust, en que la cooperación multilateral no puede sustituir a la bilateral porque va a seguir siendo una base muy importante de cooperación pero puede dar algún valor añadido, primero para operaciones que son multinacionales, cuando hacemos una gran operación sobre el robo de vehículos en Europa, en este caso participan todos los países, puede haber una cooperación policial multilateral que sea efectiva porque se puede compartir información, bases de datos, se crean equipos conjuntos, tenemos sistemas de seguridad, equipos móviles de Europol que se desplazan a un país o a otro. Y segundo, sobre la base de compartir información en tiempo real, sin que sea sustitutivo, la cooperación multilateral hoy plantea un valor añadido a la cooperación estrictamente bilateral y de alguna forma tenemos que trabajar en las dos, especialmente dar una oportunidad a un ámbito de cooperación multilateral que, hasta ahora, los servicios han sido muy escépticos en este terreno.

82

Responde: Javier Alberto Zaragoza

Yo no había planteado el tema de que sustituyese la cooperación bilateral porque eso está fuera de toda duda, nadie lo cuestiona. La cooperación bilateral ha sido, es y será esencial, además cuando tengo un amigo en otro servicio estoy encantado de hablar con él y le tengo cierta confianza y le cuento las cosas y esto es humano. El planteamiento que se hace ahora mismo en la Unión es, eso no es suficiente frente a esta amenaza global y es necesario dar un salto hacia un sistema de cooperación multilateral que complemente el bilateral, pero el bilateral lo acepta todo el mundo, nadie lo cuestiona y va a seguir siendo así, lo que ocurre es que seguramente no es suficiente el seguir solo con el aspecto bilateral, y luego, por supuesto, es el valor añadido que tiene, pero ahora cuando se cuestiona el tema de la Unión Europea yo digo que no quita pan, es decir, la cooperación bilateral ya la tengo, estoy trabajando con ella, lo que ocurre es que deberíamos ser conscientes de que la Unión Europea tiene desarrollado un mecanismo de cooperación internacional en materia de seguridad tanto policial como judicial, muy importante, como no hay otro en el mundo: órdenes europeas de detención

entre tipos conjuntos de investigación, etc. son mecanismos que son la envidia de todo el mundo. Ameripol, quería copiarlos pero no pueden porque no tienen un Tratado, es el sistema de intercambio de información que hemos montado con fondos de la Unión Europea y dirigido por el Cuerpo Nacional de Policía en Ameripol el SIPA y el gran problema que tenemos ahora es cómo aplicarlo. Estamos tratando de convencer a todos los Estados Miembros que tienen que firmar un convenio internacional, va a ser el convenio de Quito, y eso dará soporte jurídico para poder hacer intercambio de información operativa en Ameripol, pero eso es solo para intercambiar información entre ellos es un mini Europol y hemos firmado un acuerdo memorándum de entendimiento entre Europol y Ameripol para empezar a intercambiar información entre ellos y les hemos convencido de crear un centro de cibercrimen en Ameripol. Pero están a años luz, les falta un tratado, les falta tener una base jurídica sobre la que poder trabajar, y aunque otras cosas sí se pueden hacer a nivel informal como hace Ameripol pero en cuanto hemos tratado de montar algo más serio, más consistente, como es el SIPA, pues es necesario un convenio internacional que le de sustento.



SEGUNDO PANEL: LA AMENAZA TERRORISTA

LA AMENAZA TERRORISTA YIHADISTA.

PARTE I

JUAN FRANCISCO HERAS TOLEDANO
Ex Subdirector Unidad de Terrorismo INTERPOL

Mi bagaje profesional ha sido la lucha antiterrorista, han sido treinta y cinco años en el Cuerpo Nacional de Policía, he pertenecido siempre a Comisaría General de Información y he estado destinado como Oficial de Enlace, en la Secretaría General de Interpol, unidad de terrorismo, durante ocho años, los dos últimos como Subdirector de la misma unidad. Actualmente, estoy destinado en la División de Cooperación Internacional del Cuerpo Nacional de Policía.

87

Sé que otros ponentes van a hablar sobre la amenaza yihadista, pero yo quiero dar la perspectiva internacional que es en lo que he trabajado últimamente. He tenido la oportunidad de desarrollar el programa de *foreign terrorist fighters* o combatientes terroristas internacionales y la experiencia que he tenido, desde la organización policial de Interpol, creo que es la más rica que se puede tener desde una visión internacional.

La División de Cooperación Internacional tiene las competencias de la oficina central nacional de Interpol, de la unidad de Europol y de la oficina Sirene, es sencillamente un cuadro para hacer entender que de esta División depende la Cooperación Internacional Policial, también en materia de terrorismo.

FOREIGN TERRORIST FIGHTERS

Para hablar del fenómeno de *foreign terrorist fighters* tenemos que dar la perspectiva global. Este problema nació del conflicto en Siria, estamos hablando del año 2011, cuando se generan los inicios, la primavera árabe y Siria no escapa a este fenómeno. Se necesita el refuerzo internacional, desde

el principio se entendía como un problema de Europa, y en Interpol empezamos a ver que iba a ser un problema global. Las Instituciones de la Unión Europea, la Comisión Europea, Europol, se pusieron en marcha intentando atajar este problema, pero desde el principio se vio que iba a ser un problema global y la única organización internacional policial con capacidad de afrontar este problema, actualmente, era Interpol.

Actualmente, las áreas de mayor conflicto, al haberse ido desarrollando, no tienen nada que ver lo que son hoy con lo que comenzó hace cinco años. Son una serie de países como Oriente medio, Siria e Irak, Afganistán, Pakistán, Egipto, Libia, Nigeria, Mali, Yemen, Arabia Saudí, Malasia, Filipinas, Indonesia; es decir, es un problema global. Al margen de la amenaza interna que puede tener Estados Unidos y, por supuesto, todos los países europeos, no hay ningún país que pueda decir que se escapa al fenómeno del yihadismo o de los *foreign terrorist fighters*.

En nuestros días, hay que tener en cuenta que el terrorismo no es que pueda desaparecer en sus formas, el terrorismo es como la energía que se transforma y, en la actualidad, estamos sufriendo la capacidad terrorista de los ataques suicidas en los que no importa ni la edad, ni el sexo.

88

El terrorismo yihadista se ha convertido en un objetivo generalizado, se busca la propaganda. Los atentados selectivos dirigidos contra Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, jueces, políticos, actualmente se centran en la población civil.

Cuanto más eco repercute mejor para lo que denominamos el Daesh, el autodenominado estado islámico; en los últimos casos, ya hemos visto el tipo de atentados que se producen: en espectáculos concurridos, centros deportivos, conciertos musicales, donde hay gran afluencia de gente; en el transporte público: metro, aeropuerto, estaciones de tren, autobuses, también con gran afluencia de gente. Es decir, contra población civil y contra agentes de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado. Si observamos los últimos atentados yihadistas, tanto en Bélgica, París, Turquía, Arabia, Irak, en todos estos atentados, no existe un objetivo concreto, solo la propaganda hacia el Daesh.

¿Cuál es la estrategia a seguir para poder combatir el fenómeno de los *foreign terrorist fighters*? Tiene que ser una estrategia global, no se puede delimitar a construir una base de datos que, evidentemente, es lo principal, por lo que nació el programa de *foreign terrorist fighters* de Interpol. El tener una base de datos común para los ciento noventa países miembros de la organización, estamos hablando de la segunda mayor organización

mundial y es policial; una base de datos a la que tuvieran acceso todas las policías del mundo, todos los servicios de inteligencia del mundo. Es decir, coordinar una acción única contra este fenómeno.

Para ello, se tiene que tratar la identificación de los *foreign terrorist fighters* en cada país. Hay que crear un clima de confianza para afianzar la coordinación, la transmisión de información sobre las rutas, sobre las tácticas, las técnicas, los procedimientos utilizados por los *foreign terrorist fighters*, y así conseguir su identificación. Estamos hablando de que el Daesh hoy en día ha convertido, lo que ellos quieren llamarse el estado islámico, en franquicias por todo el mundo.

PROYECTO GLOBAL: FOREIGN TERRORIST FIGHTERS Y SEIS PROYECTOS REGIONALES

Para combatir el terrorismo yihadista global se trató de hacer un proyecto global llamado *foreign terrorist fighters* y seis proyectos regionales. Al ser un problema global se intentó distribuir a los funcionarios que teníamos en la unidad de terrorismo para que cada uno se encargara de una región para coordinar y establecer una red de contactos en todo el mundo. Para ello, se inició lo que ya estaba funcionando en la organización, los seis Proyectos regionales:

89

Amazón (América Central y del Sur).

Nexus (Europa).

Al Qabdah (Oriente medio y norte de África).

Baobab (África oriental, occidental y meridional).

Pacific (Sudeste de Asia e islas del Pacífico).

Kalkan (Asia Central y Meridional).

Al transformarse este tipo de terrorismo y empezar a darle más importancia al programa global para atacar al estado islámico, Al Daesh, los grupos locales en Paraguay, anarquismo en Chile o Argentina, o los grupos terroristas nacionales en Europa que, o en África; todo, lo sometimos a un proyecto global de *foreign terrorist fighters*. Por tanto, estos seis proyectos formaban parte de un proyecto global para trabajar en todo el mundo, con un alcance global.

Durante mi etapa como Subdirector de terrorismo, llegamos a alcanzar, en todo el mundo, doscientos setenta y cinco oficiales de enlace dedicados exclusivamente a las labores de terrorismo. Nuestra forma de funcionar era con los coordinadores de proyectos en la Secretaría General de Interpol y

a través de las oficinas centrales nacionales para realizar la conexión con las determinadas unidades antiterroristas de cada país.

La dificultad de trabajar el problema terrorista, en la organización Interpol, es que todas las actividades tienen que pasar, por norma, por las oficinas centrales nacionales. Eso crea un handicap porque las unidades contra terroristas no están por la labor de facilitar información a través de las oficinas centrales nacionales.

¿Cómo salvar este problema? Creando confianza y acudiendo a los países afectados -nosotros detectamos en origen treinta y cinco países, ahora estamos en noventa afectados directamente por el programa *foreign terrorist fighters*- procurando hablar con ministros, directores de la policía, jefes de unidades antiterroristas y demostrar que este fenómeno requería la coordinación internacional, sabiendo lo que teníamos entre manos y los problemas de confidencialidad y sensibilidad con que se debían tratar.

90 Lo conseguimos y, durante los dos años que he sido Subdirector de la organización, llegamos a alcanzar una base de datos de *foreign terrorist fighters* de seis mil a disposición de todo el mundo. Conseguir seis mil identidades con fotografías de *foreign terrorist fighters* no es fácil y los que trabajamos en asuntos antiterroristas sabemos la dificultad de obtener un solo dato en este sentido.

RUTAS TERRORISTAS EN EUROPA

Una vez conseguida la transmisión de la información relativa a la identificación de los *foreign terrorist fighters*, el siguiente punto era las rutas, los lugares de paso, en países europeos, utilizados por los terroristas para trasladarse a Siria a combatir, a entrenarse, para luego retornar y cometer atentados. Detectamos que, desde Europa, había cuatro rutas principales:

La primera: ir directamente a través del aeropuerto en Turquía y pasar luego a Siria. Estamos hablando en origen, porque las rutas han ido cambiado al advertir el control existente en aeropuertos. Al principio, se daban casos en que, los sospechosos o los que intentaban formar parte de la red, iban directamente con sus pasaportes, era gente que no estaba fichada, y utilizaban sus pasaportes legítimos porque no tenían antecedentes policiales, podían trasladarse directamente a Turquía sin que nadie pudiera detenerles en el camino ¿Cómo se ha evolucionado? Tenemos el ejemplo de Francia, los ciudadanos franceses de segunda, tercera generación, de origen musulmán, de origen árabe, se trasladaban directamente

desde Francia a Turquía. Esto empezó a cambiar cuando se comprobó la facilidad que tenían para trasladarse al norte de África, evitar los aeropuertos franceses y trasladarse a Turquía.

La segunda ruta: por carretera, trasladarse a través de los Balcanes, la ruta balcánica para llegar hasta Siria.

La tercera ruta: utilizando países del norte de África para trasladarse a Turquía y acceder a los puestos fronterizos en Siria.

La cuarta ruta, viajando en los ferrys que salen de Italia o Grecia en dirección a Turquía.

Por supuesto, para llegar a Siria, también tenemos la ruta de Asia-Pacífico utilizando Bangkok, Malasia, Indonesia, puntos desde Australia y en Asia central, cuando hablamos de *foreign terrorist fighters*, y de un problema global, no se puede olvidar a las ex-repúblicas soviéticas: Tayikistán, Uzbekistán, países que tienen el problema checheno, y desde donde también parten para Siria principalmente a zonas de conflicto.

Herramientas a disposición internacional, desde Interpol para detectar el paso de los *foreign terrorist fighters*. 91

Interpol desarrolla un veloz sistema de transmisión de noticias y difusiones que facilitan la labor a las agencias policiales. Hay que tener en cuenta que Interpol se mueve por un sistema de comunicaciones llamado I-24/7 permanente durante las veinticuatro horas de los siete días de la semana, los trescientos sesenta y cinco días al año. Es un sistema seguro, flexible, y da alcance a los ciento noventa países del mundo; es decir, a todos los continentes, a todas las organizaciones policiales y, a través de las oficinas centrales nacionales, tienen acceso a este sistema de noticias y difusiones.

SISTEMA DE NOTICIAS DE INTERPOL

¿Cuáles son las principales que explicamos a las unidades de control de terrorismo? Sabemos que las oficinas centrales nacionales conocen perfectamente el sistema de noticias, pero para muchas de las unidades contra terroristas, era la primera vez que oían hablar de este sistema de difusiones y de noticias, solo se hablaba de la noticia roja que es la noticia de buscado, y hay que considerar que el concepto global son también los países africanos, asiáticos, sudamericanos, que no han trabajado desde Interpol la labor anti-terrorista y a la que no estaban acostumbrados.

Nosotros empezamos a hacer este tipo de difusión a todos los países alentándoles a utilizar el sistema de noticias de Interpol para combatir el fenómeno de los *foreign terrorist fighters*. Comenzamos con la noticia roja, la más utilizada, cuando el individuo ya está identificado, encausado, imputado, para ser detenido. En muchos países la noticia roja no es solo un elemento para la detención, hay que comprobar en cada país la legislación vigente. Informamos también del resto de noticias utilizadas en Interpol y, una de las que empezamos a usar en Interpol y que suponía una novedad para trabajar el tema de contra terrorismo, era la noticia amarilla.

La noticia amarilla normalmente se utiliza para desaparecidos, nosotros empezamos a dar uso a la noticia amarilla para los menores que han sido decenas los que han ido a zonas de conflicto y a utilizar el sistema de noticia amarilla para dar a conocer que, una vez que las familias, los amigos, detectaran, la desaparición de esa persona y que, presuntamente, podía estar en camino hacia una zona de conflicto, lo denunciara y se publicara esa noticia al alcance del mundo. Para emitir una noticia sea del tipo que sea, tiene que ser visible para los ciento noventa países del mundo. Los ciento noventa países tienen visibilidad a esta noticia, sea roja, amarilla, o azul.

92

La azul la empezamos a utilizar como sistema de alerta, como inteligencia policial. Se sabe que un individuo, puede ser un presunto terrorista y alertamos a las policías del mundo para que, si se le detecta en frontera, nos lo comunique. Ese es el motivo de la noticia azul.

Noticia verde, para avisar de que ya precedentemente ha tenido alguna causa, en el momento actual está libre de cargos, pero ya ha tenido algún antecedente previo, por lo que se comunica a los países del mundo que estén atentos si esta persona también es detectada en fronteras.

Tenemos también la naranja que es para informar sobre una amenaza inminente de la que se tenga conocimiento. Se ha dado el caso de países que han informado a otro país sobre una amenaza previsible e inmediata. Es cuando se emite la noticia naranja.

Noticia púrpura para alertar de nuevos *modus operandi* y la de Naciones Unidas. Y la negra que la hemos utilizado mucho en casos de yihadismo porque la noticia negra se utiliza para identificación de cadáveres. La hemos empezado a utilizar en Interpol para la identificación de terroristas suicidas extranjeros que aparecían en Irak o en Siria y a través de la oficina central nacional de Bagdad se nos informaba de que se habían obtenido huellas de un terrorista suicida que, al parecer era extranjero. Hemos logrado la identi-

ficación de terroristas suicidas gracias a esta noticia negra cuando el país de origen de donde han salido *foreign fighters* lo ha identificado.

SISTEMA DE DIFUSIONES

Al margen y sin olvidar que estamos hablando de un tema sensible como es el terrorismo y la privacidad de las personas y el no poder hablar de más entre los servicios de información, existe el sistema de difusiones.

El sistema de difusiones es un elemento, un arma maravillosa que tiene Interpol para luchar contra el terrorismo. El país que quiere transmitir una información relativa a un terrorista, puede elegir a qué país exclusivamente quiere informar. Es decir, no es necesario informar a los ciento noventa países de lo que son recelosos muchos países y eligen el sistema de difusiones. En esa difusión se puede poner solo y exclusivamente lo que se quiera para informar a otro país. Y, además, informar exclusivamente a los países que se quiera informar. Es un sistema muy utilizado, de hecho el setenta y cinco por ciento de la información que recibíamos en Interpol era a través del sistema de difusiones, no de noticias.

Otro elemento con el que la organización Interpol contribuía en las reuniones de trabajo: la distribución del álbum de fotos de los *foreign terrorist fighters*. No tenemos que olvidar que en la Secretaría General no inventábamos nada, toda la información publicada y que se transmitía, llegaba oficialmente por los canales de comunicación a través de las oficinas centrales nacionales, de modo que los países contribuían facilitando su álbum de fotografías sobre terroristas. Todo esto era recogido en un álbum de fotos durante las reuniones de trabajo que organizábamos cada seis meses a nivel internacional, gracias a la colaboración de la Oficina Central Nacional de Interpol en Madrid con la Secretaría General de Interpol. Cinco reuniones a las que asistía una media de ciento cuarenta participantes de unidades anti-terroristas de todo el mundo y normalmente una media de cuarenta y tantos países, los más implicados siempre en la labor de luchar contra el terrorismo yihadista. Durante todas esas reuniones nosotros preparábamos los álbumes de fotos y los distribuíamos a los asistentes.

En Interpol, al margen de los grupos de trabajo, teníamos la unidad de análisis; fundamental para trabajar toda la información que se recibía en todos los ámbitos, pero más en el antiterrorista, porque la información no consiste solo en una base de datos, consiste también en el análisis de la información y, una vez analizada, facilitarla a los países. Esta producción analítica que realizábamos en Interpol facilitó el que durante todos los meses prácti-

camente, emitíamos unas notas al margen de cuando era preciso alertar a los países, por ejemplo en el aniversario de la creación del estado islámico en el mes de junio. Todos los asuntos que considerábamos motivo de alerta lo hacíamos saber a los países. Gracias a estos análisis, por ejemplo, cuando distribuimos un informe analítico sobre el yihadismo en los Balcanes, obtuvimos cincuenta y dos noticias azules de un país que, hasta la fecha, facilitaba muy poca información. Es decir, se creó la confianza necesaria como para facilitar todo este tipo de información.

Uno de los problemas que siempre hemos dado a conocer durante las reuniones de trabajo es el utilizar los sistemas de Interpol. También tenemos Europol, pero solo tiene capacidad de trabajo en Europa y, para el rastreo y la movilidad de los terroristas internacionales cuando salen de Europa, la única organización con capacidad de rastreo, de seguir los movimientos es Interpol a través del sistema de noticias que hemos comentado.

Otro de los ejemplos que poníamos para concienciar a los países es el poner en conocimiento de Interpol, cuando es factible evidentemente, la identidad de estos *foreign terrorist fighters* conocidos.

94

Varios países, entre ellos Francia, empezaron a facilitar información cuando se les hacía entender que si un terrorista dejaba Europa y como el caso de un individuo que se movía a través de Singapur, Bangkok, Malasia, libremente, sin que nadie lo advirtiera, volvió a Europa a través de Alemania, entró en Bélgica y cometió un atentado en el museo judío matando a cuatro personas. Si hubiéramos tenido acceso anteriormente a esa información seguramente no habríamos tenido ese resultado.

También otro caso, el de un alemán que llegó a amenazar directamente a Ángela Merkel en un video, los servicios alemanes le rastrearon pero le perdieron la pista en Egipto. Con esto quiero decir que, una vez que se deja el territorio europeo, es muy difícil seguirlos.

Y, por el contrario, gracias a esta labor de facilitar información en fronteras, se pudo detener en Grecia a un terrorista de origen checheno gracias a la información facilitada por OCN de Moscú.

Otro elemento es la correspondencia biométrica, se han dado casos de terroristas que han participado en atentados y, después de identificados, han sido detenidos gracias a huellas que se han encontrado en dispositivos utilizados para los atentados terroristas. Si bien hay mucha gente identificada por pertenecer a organización terrorista sin embargo no hay acusa-

ción directa de haber participado en un atentado, se ha obtenido gracias a huellas y a la transmisión de las policías.

En las zonas de conflicto, intentamos trabajar con las fuerzas de coalición; actualmente existe un preacuerdo con OTAN para que, cuando intervengan en las zonas de conflicto, las fuerzas de coalición transmitan información a la policía porque hay muchos elementos investigativos de alto valor que para los militares no tienen utilidad pero a nivel investigativo es muy útil. Recomendamos que todas esas pruebas: diarios, ordenadores, pasaportes, documentos, que sean encontrados en zonas de conflicto sean transmitidos a la Oficina Central Nacional de Interpol, a la Policía, a la Agencia del Orden, *in situ* para que desde ahí la información sea transmitida y canalizada a distintas agencias.

Otro valor añadido de la organización Interpol son los equipos cuando los países nos piden asistencia. Hay países que no tienen la capacidad de fichar a los detenidos o de introducir en una base de datos las armas recogidas durante las pesquisas policiales, o de analizar la información encontrada en ordenadores, llaves USB, etc. Cuando mandamos un equipo a un país que nos pide asistencia, pongo el ejemplo de Mali donde enviamos un equipo, registramos a noventa y seis personas que estaban detenidas desde hacía dos años en las cárceles en Bamako y de ellos, dos detenidos eran terroristas buscados por un tercer país. Gracias a eso, fue identificado. De igual manera, las armas utilizadas en atentados anteriores, llegamos a obtener quinientos *gigabyte* de información de ordenadores USB y aparatos electrónicos.

LA AMENAZA TERRORISTA YIHADISTA.

PARTE II

FRANCISCO JOSÉ GAN PAMPOLS
Director del Centro de Inteligencia de las Fuerzas Armadas

Gracias por haber contado con mi persona para introducirles en nuestra visión desde un punto de vista más bien castrense y más orientado hacia combatir directamente a este fenómeno, no desde las herramientas y el mundo policial, sino desde el mundo al que represento, el de las Fuerzas Armadas. Vamos a hablar sin eufemismos de una guerra, de un conflicto abierto, con un enemigo que está definido.

97

Me gustaría hacer una precisión, hay países en el mundo que son musulmanes, hay países árabes y hay países que no son árabes. Forman lo que se llama la UMA, la comunidad de los musulmanes. No hay yihadismo si no hay musulmanes, así que sin que sea una relación de causa-efecto, pero comprenderán que el substrato básico para que se desarrolle el fenómeno yihadista, son los musulmanes. Así los tenemos desde la fachada atlántica africana hasta el pacífico donde tenemos Indonesia, el país que más musulmanes lo habitan, más de doscientos millones; Malasia, China, tiene la minoría uigur que son cuarenta millones de personas, -minoría en términos chinos- y un movimiento de carácter yihadista que es el movimiento islámico uigur, o IMU que combate en Afganistán.

PRECISIONES ACERCA DE ESTE MUNDO

Punto número uno: los musulmanes no ven países con religiones sino una religión dividida en países, el Islam es de carácter finalista y unitario.

Punto número dos: lo importante no es el individuo es la UMA.

Los cristianos tendemos a considerar al Islam como una versión fallida del cristianismo, erróneo. Ellos consideran el Islam la evolución definitiva del cristianismo. Somos religiones del libro pero los perfectos son ellos. El judaísmo, el cristianismo y el Islam. Se basan en la prédica, en dar al Islam, la dawah, la casa del Islam, se transmiten, es una religión viva, una fe de carácter global que tiene solo dos fuentes de interpretación: el Corán y la Sunnah, que son la tradición, los hechos y los dichos del profeta y sus compañeros, lo que se llama Hadiz.

Punto número tres: la Sharía es una interpretación de carácter legal de los preceptos que están contenidos en el Corán. Hay cinco escuelas coránicas que son las que interpretan esos preceptos y lo hacen de distinta forma, hay países que tienen la Sharía como fundamental y su aplicación es diferente dependiendo de a qué corriente pertenezca el que lo interpreta. Dentro del Islán y dentro de la Sunnah, el Islam tiene desde su inicio el problema de la división:

98

Se dividen entre suníes y chiíes en función de quién creen que es el heredero del profeta, quién es el Califa. Así aparece el Imán Alí, aparece en la primera de las grandes batallas que es la de Karbala. Significa que desde el principio tienen un conflicto de carácter civil irreconciliable. Los chiíes y los suníes no se llevan bien, de hecho hay viñetas donde se presentan dos minaretes con dos personas que están llamando a la oración por un lado y por el otro, se están disparando el uno al otro, y están utilizando el mismo mensaje para llamarse.

Estas tres corrientes son de donde se producen los fenómenos radicales o bien de carácter espiritual o bien de carácter material.

SALAFISMO

Primera precisión sobre salafismo: el salafismo no es algo malo, es la pureza de las ideas, lo que se practicaba por los primeros convertidos, los discípulos de Mahoma, eran salafistas, eran puros.

SALAFISMO PIETISTA

Salafismo pietista es el que concentra todo el esfuerzo en ser un buen musulmán y se adhiere a los preceptos del Corán de forma rígida. No pretende cambiar la sociedad pero sí hace proselitismo, si hace Al Dawaa, si financia mezquitas, financia congresos, financia producciones, distribuciones

del Corán; con una visión muy concreta que es de carácter babita, –otra palabra wahhabismo– cuando ustedes oyen hablar de wahab, se refiere a un clérigo del siglo XVIII que aparece en lo que actualmente es Arabia Saudí y que traza un pacto con los gobernantes saudíes para que la religión quede del lado de los clérigos y la política de la casa de Saúl. Y esto es lo que llega a nuestros días. Es un pacto, en la medida en que se cumple ese pacto, no hay problemas; cuando el pacto deja de cumplirse se escala en el conflicto.

SALAFISMO POLÍTICO

Es el equivalente a los hermanos musulmanes, estos sí que entran en política, sí que aceptan cambiar las sociedades, de hecho buscan cambiarlas, y sí que tienen como finalidad imponer la Sharía. De tal forma que, cuando alcanzan el poder, es muy fácil que en un proceso progresivo anulen el resto de las formaciones políticas y queden como únicos elementos, intérpretes de la fe, religión unitaria, vocación unicista.

SALAFISMO YIHADISTA

Yihad es una palabra que también tiene dos acepciones, existe la yihad mayor, la que busca exactamente el camino de perfección, es como los místicos del cristianismo, es el que quiere ser un buen musulmán pensando en su interior y en practicar los cinco pilares de la fe, en ser estricto en el cumplimiento de las normas y la yihad menor que es la que se invoca cuando están en riesgo los lugares sagrados del Islam. La yihad menor es la que se ha explotado para que el fenómeno yihadista acabe teniendo esa vertiente de atracción y de vida dentro del ambiente violento.

Francisco Heras Toledano en su exposición, ha hecho una precisión relativa al fenómeno de los *foreign terrorist fighters*, es un fenómeno en el que, por primera vez, hay combatientes extranjeros en conflictos llamados por la fe, los ha habido a lo largo de la historia, pero ese no es el problema, aquí los hemos tenidos los almohades y los almorávides que vinieron por lo mismo, estamos hablando de hace más de mil doscientos años. Pero donde los hemos visto plasmados y donde hemos visto el preludio de lo que hemos vivido ha sido en Afganistán. Cuando Afganistán fue invadido por la Unión Soviética, a petición del entonces gobierno legítimo de Afganistán, se proclamó la yihad y se llamó a la yihad a través de los muyahidines, los guerreros santos, los que van a extender la yihad al país. Cuando acabó ese conflicto en 1989 volvieron a sus países de origen, fundamentalmente norte de África y Oriente Medio y fueron los que empezaron a extender el fenómeno sala-

fista yihadista a través de pequeñas células. Una parte de esos combatientes se quedaron en Afganistán y empezaron a crear un movimiento en el que se pretendía materializar un principio militante de la fe a través de la yihad y fue Al-Qaeda, la red, que es lo que significa Al-Qaeda, y empezaron a aparecer en Sudán, en países donde el Islam es mayoritario y donde la interpretación del Islam es acorde con sus intereses.

Los atentados en las embajadas de Kenia son los primeros hechos de Al-Qaeda.

En España hay más de dos millones de musulmanes, de esos dos millones prácticamente un tercio son españoles, con carnet de identidad español; el resto tienen diversas procedencias aunque grosso modo más de un millón de ellos proceden de Marruecos. Si pensamos en las proporciones y el número de combatientes extranjeros que han ido a conflicto, el de España es un caso llamativamente inferior, porcentualmente, al de nuestros vecinos. Porcentualmente el país europeo que más combatientes extranjeros, manda es Bélgica, que es un país pequeño con un porcentaje de un seis por ciento, le sigue Francia en volumen, parece lógico por la población que tiene.

100 Un musulmán nunca deja de serlo, no pierde la nacionalidad; aunque un musulmán sea español y tenga pasaporte español, si su ascendencia es marroquí, es marroquí, seguirá siendo marroquí toda su vida, aunque no entendamos de doble nacionalidad, no tiene nada que ver, así que vincúlenlo siempre a sus orígenes. Cuando oigan hablar de musulmanes de Ceuta y Melilla, pero que tienen relaciones con Tetuán, Nador, Larache, Castillejos, es porque ellos siguen siendo marroquíes, con las ventajas e inconvenientes que les suponen.

MINORÍAS Y MAYORÍAS

¿Dónde se acentúa este problema respecto a las minorías y las mayorías? donde hay minorías enterradas en mayorías y donde el problema de la Suma y la Shía que, al final, el yihadismo el primer enemigo que tiene cuando se ejerce, es el propio musulmán, que es el mayor número de muertos, siempre son musulmanes; el núcleo de este problema se encuentra ahí, entre los dos ríos, el Tigris y el Éufrates, Irán y un poco más al norte; para que se den cuenta de dónde se están produciendo los conflictos es en los países como Irak, Yemen, Líbano y Bahréin. En Irak la proporción es 32 Suma, 63 Shía, en Yemen 56-43, en Líbano 29-48, en Bahréin, 21-73. El problema de Bahréin es que es “proxy” de Arabia Saudí, y el problema de Yemen que es proxy de Arabia Saudí, porque las minorías chiíes que hay en esos países son

“proxy” de Irán; con lo cual, cuando se habla de un incremento de los hu-ties, cuando ha habido un estallido de violencia, es porque hay un conflicto entre dos que se dirime a través de un tercero. Ese es el concepto “proxy”, ahí está el origen de esta violencia.

¿Qué diferencia a los chiitas de los sunitas a efectos militares? La primera es que si la Suma es interpretación, la Shía es unicidad. Velayat e fakih es el gobierno de los jurisconsultos, así como en el Islam la interpretación es diversa, en el mundo chiita no lo es. La interpretación de la realidad es unitaria y el mando lo es.

A pesar de que haya un presidente del gobierno, cuando oigan hablar del “Consejo de los guardianes de la revolución” o del “Consejo de los guardianes de la fe” el poder está ahí. Se ejerce el poder político, porque este poder, que es omnipresente, lo tolera.

¿Han sido terroristas? Si, lo han sido y lo son, hay terroristas chiitas, por ejemplo hezbollah es un movimiento que se considera terrorista. Recordemos, el primer atentado terrorista suicida del que tenemos noticia a gran escala, se produjo en el Líbano, fue un camión bomba conducido por un chiita, contra un cuartel ocupado por marines norteamericanos y después contra uno francés. No utilizan normalmente ese tipo de técnica, pero sí la han utilizado en el pasado.

101

EL FENÓMENO DE LA RADICALIZACIÓN EN ESPAÑA

Las comunidades islámicas en España están distribuidas de una forma bastante concentrada, la más grande está en Cataluña, por encima de los quinientos mil; luego siguen aprés entre Madrid y Andalucía; después la zona de Levante.

Las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, tienen conocimiento de esta situación, pero ¿qué nos diferencia a nosotros de países musulmanes donde el control es estricto? Porque en España la libertad de religión es un hecho, un derecho constitucional y se respeta.

En los países musulmanes, la prédica de las mezquitas está controlada por unos ministerios que se llaman de “asuntos de la fe”, de tal forma que los ulemas, los predicadores, están censados, controlados y su mensaje está supervisado en todos los que se han dado cuenta de que la prédica del viernes, la oración del viernes, era un problema que se distribuía como la pólvora, y que había que controlarlo en el origen, en por quién.

En relación al flujo de *foreign terrorist fighters*, los datos hablan en términos generales de Europa, unos cinco mil, pero somos los menos. Los datos del mes de abril 2016 indican que puede haber unos cuarenta y tres mil *foreign terrorist fighters* que han viajado a zona de combate. Destacan entre ellos y, en valores absolutos, Túnez, Marruecos y Arabia Saudí. De todo el norte de África y Oriente Medio el país que más combatientes terroristas aporta a conflictos, no solo al de Libia ahora mismo, sino al de Siria e Irak, Túnez. Llamativo porque era la más avanzada de las sociedades del norte de África, la que tenía mayor número de universitarios, la que tenía el índice más bajo de analfabetismo. Los tunecinos que estudian el fenómeno, en este caso, dicen que fue una relación directa causa-consecuencia con la incapacidad del gobierno para generar expectativas a una juventud preparada. Se creó un caldo de cultivo en las grandes ciudades, no en el campo, y ese estallido se materializó en la huida, barrios enteros vieron desaparecer población por debajo de los veinticinco años, en concreto al lado de Túnez uno que estaba a menos de seis kilómetros del centro perdió en una sola semana cien, desaparecieron.

102 El problema de los *foreign terrorist fighters* es variado, cuando llegan engrosan las filas de movimientos de carácter terrorista que tienen vocación estatal, es decir, quieren tener una población, un territorio y un sistema jurídico-político, para administrarlo. Se integran como combatientes en un ejército, reciben sueldo e instrucción de ejército y los *foreign terrorist fighters* vuelven, retornan a los países y, cuando retornan, tienen una triple característica negativa para nosotros:

- La primera es que vienen con un aura de heroísmo.
- La segunda es que vienen formados.
- La tercera es que tienen carisma para captar y adiestrar a otros.

Las tres cosas hacen que sean prolongaciones del estado islámico en los países de los que salieron y los convierte en elementos potencialmente muy peligrosos. Como se ha reformado el Código Penal, porque antes no era un delito, ya hay una herramienta para combatirlos; pero esa reforma tiene que ser de carácter global. Cualquiera que participe a título personal en un conflicto y vuelve al país tiene que responder de lo que ha hecho, máxime si lo que pretende es subvertir el orden en el país.

POBLACIÓN, TERRITORIO Y SISTEMA JURÍDICO POLÍTICO

Estas son las fuentes de financiación del Daesh. Con estadísticas del año 2015 del Instituto de Economía y Paz era el movimiento terrorista más rico

del mundo; disponía aproximadamente de unos dos mil doscientos millones de dólares.

Estos ingresos provenían fundamentalmente de los impuestos a la población que se establecía en su territorio. También, en el ámbito de los impuestos, los mozárabes tenían que pagar la jizya (lo que pagaban los mozárabes en España al califato), pero se podía evitar este impuesto convirtiéndose al islam. Junto a la jizya, los mozárabes propietarios de tierras debían pagar el impuesto territorial kharadj, se paga impuestos por todo.

Las siguientes fuentes de financiación son el petróleo, las obras de arte, la extorsión, los secuestros, en fin, todo lo que está relacionado con el ámbito delictivo y ¿esto lo tolera la religión? La de los takfir, sí. El takfir wal-Hijra, que es el extremismo más radical dentro del salafismo yihadista, contempla el delito como algo normal, porque entra dentro de una abstracción que llaman lo lícito, entendiendo que lo lícito es el objetivo final, crear el califato. Esto permite la extorsión, el crimen, el tráfico de drogas con tal de que un quinto de todo lo que se está moviendo sea para la causa.

Así es como se financia, no al nivel que se financiaba antes, porque ha habido momentos a lo largo del 2015, en que los ingresos diarios por venta de petróleo, contrabando, llegaban a los cuatro millones de dólares, pero ahora están en un millón y medio. Paradójicamente compra ese petróleo Bashar Asad y Turquía también, es un mundo complejo este.

103

El Daesh, les hablo continuamente del Daesh porque es el movimiento terrorista que mejor encarna el modelo yihadista y porque nos va a afectar de una forma o de otra. Lo primero que está buscando el Daesh es consolidarse como un estado real, expandirse en la península arábiga, expandirse en la zona próxima, asentarse sobre el terreno, tener estatus y relacionarse con los demás. Lo hacía en tres fases y no combatía al norte, lo llamaba zona de contención de la OTAN, quería que todos los regímenes “débiles” y apostatas como, por ejemplo, El Líbano, Jordania, cualquiera de ellos, tenía que caer bajo la órbita del Daesh; porque como saben desde el 29 de junio de 2014, cuando se pronuncia Abu Bakr al-Baghdadi dice que es el nuevo califa del califato universal que ha creado y todos esos países tienen que formar parte del califato y no como países, sino como entidades.

¿Donde peleamos con estos señores? en el ciberespacio. El ciberespacio tiene una serie de características muy importantes bien explotadas para ellos. La primera es que son capaces de realizar en el ciber un marketing en toda regla: tienen un mensaje, tienen una audiencia, tienen un objetivo claro y tienen retorno; como una campaña de marketing orquestada por cualquiera

de los que se puedan imaginar. El ciberespacio es catalizador del mensaje, tiene una capacidad de amplificación extraordinaria, difunde, además de ser capaz de vehicular el mensaje, difunde pensamientos, crea foros, intercambia opiniones, se va produciendo el fenómeno de auto radicalización –el más importante de todos– basado en contenidos.

Si pensamos en cómo se radicaliza una persona que va a combatir ahí, el ochenta por ciento lo hace a través de sus propios medios, tangencialmente con grupos de pares, etc., el veinte por ciento restante en las cárceles, en las mezquitas, en casa, pero la inmensa mayoría de ellos, porque quieren y pueden. Sobre todo, el ciber lo que hace es acelerar el proceso de radicalización; pone a disposición de la gente contenidos de forma gradual, de tal manera que permite acelerar el fenómeno de radicalización, de profundización en los valores que ellos pretenden suyos.

Simultáneamente, el Daesh está fusionando, vaciando de contenido a Al-Qaeda, –lo ha hecho ya en algunos sitios–, está fusionando todos esos movimientos de protesta violenta, de terrorismo, a través de la aceptación de los juramentos de lealtad, los Allegiance, que se están produciendo en todo el mundo, de distintos movimientos; y lo hace enfrentándose, incluso, a Al-Qaeda, por ejemplo en Siria. Saben que Jabhat al nusra y el Daesh en Siria, de vez en cuando combaten el uno con el otro, cuando tienen un enemigo común, que son las fuerzas de defensa sirias.

104

DIFERENCIAS ENTRE AL DAESH Y AL-QAEDA

Primero: la proclamación del califato. Al-Qaeda nunca lo proclamó porque no consideraba que estaba en el estadio adecuado, nosotros diríamos de su versión de la realidad, para poder ponerlo en marcha.

Segundo: Al-Qaeda nunca ha reclamado territorio, el Daesh lo ha ocupado y lo ha organizado.

Tercero: somete a una población, Al-Qaeda no somete a la población, vive dentro de la población pero no la somete.

Cuarto: el nivel de acción, el Daesh actúa en todas direcciones y Al-Qaeda tenía una serie muy limitada y jerarquizada de objetivos.

¿Qué ocurre? Pues que el Daesh maneja más dinero, tiene más fuentes de financiación y puede proyectar más poder, pues los movimientos como Al-Shabbaab que se ha extinguido, una parte se queda en Al-Qaeda y otra ha

jurado lealtad al Daesh; como Boko Haram, que es de la parte occidental de África el más violento y el más numeroso, que Abubakar Shekau, su líder, es posible que diga de verdad que ha jurado lealtad pero tiene una agenda propia; sin embargo, se han visto combatientes de Boko Haram en Sirte con el Daesh, así que, sí hay una conexión y un apoyo mutuo fundamentalmente de carácter económico y material.

LOS SOLDADOS DEL DAESH

¿Cómo vemos a los soldados del Daesh, a los terroristas? Les llamamos terroristas, pero son combatientes, en este caso lo son, pues son tropas, unidades muy motivadas, orientadas a la ofensiva, muy dados al choque, no les importa morir. Las primeras narraciones que he leído de soldados que no salieron corriendo en la batalla de Mosul, decía que iban a la muerte cantando, literalmente. Se montaban en un vehículo cargado de bombas e iban contra lo primero que tenían, iban muriendo unos detrás de otros hasta cincuenta vehículos para romper una posición. No tienen misiles pero les ponen ruedas, lo cargan en un camión de cinco toneladas y el efecto es el mismo. Esos camiones hasta que no se ha dispuesto, por parte de los iraquíes, de misiles con capacidad para pararlos pues han hecho destrozos, ellos han ido por contra blindando esos vehículos; de tal manera que se ha reproducido la guerra del escudo y la lanza.

105

Cuando se les asume a adoptar posiciones defensivas, inmediatamente buscan reaccionar ofensivamente en otras zonas, para distraer la concentración de esfuerzos, lo están haciendo en Irak y en Siria. Raqqa, que es el objetivo de Siria, está grosso modo cercado como Deir ez-Zor otra población, que son sus núcleos existenciales, es más, como el Daesh es milenarista porque cree en el fin de los tiempos, cree que la última de las batallas que relata el Corán es la batalla de los justos, donde tres mil justos serán capaces de derrotar al anticristo con todos los cruzados. Esa zona está al lado de Raqqa donde se va a producir la batalla, por eso la quieren mantener.

Se prodigan en el uso de los IEDs, de los artefactos explosivos improvisados en ofensivas, lo hacen vía coches, carros blindados, incluso tanques, empleando la brutalidad máxima para sus propósitos; brutalidad no dirigida a los occidentales, va dirigida a su público y su público es el musulmán. A nosotros nos afecta, entra dentro del choque de civilizaciones pero no somos su objetivo, su objetivo es la población que vive donde ellos quieren. Pueden incluso ser genocidas, el ejemplo de los yazidíes cuando quieren eliminar población de un territorio porque no es susceptible de convertirse los eliminan. Apoyan el concepto de estado islámico invocando el apocalipsis, esto

es el milenarismo, y lo que dicen que va a desatar el proceso del apocalipsis es el despliegue de Estados Unidos que fue lo primero que invocaron en las dos guerras del Golfo. Cuando Estados Unidos, para la primera operación contra Irak en 1991, desplegó sus tropas en Arabia Saudí, Bin Laden lo empleó para decir que los cruzados estaban en los territorios sagrados, estamos hablando de la Meca, Medina, etc., argumentos para ellos.

EL SAHEL

Nuestros enemigos en la Ribera sur del Mediterráneo, algunos muy próximos -hasta diecinueve-, no son muchos pero son peligrosísimos y hay una franja que es el Sahel, la franja sahel-sahariana por donde se mueven con absoluta libertad, es una zona geográfica vacía, no hay población permanente, no hay fronteras estables, los países no tienen la suficiente capacidad para controlar el monopolio del uso de la violencia en el interior de su territorio; por tanto, tampoco pueden controlar el acceso a través de sus fronteras. El Sahel es el equivalente a Estados Unidos, Europa del Este y parte de India, como verán hablamos de terrenos, territorios de una amplitud difícilmente abarcable con los medios que tienen, luego necesitarán ayuda. Esta es la visión del Daesh.

106

Esto es para que se hagan una idea de cómo ha ido evolucionando el uso de IEDs. Los IEDs los emplean como TTP -táctica, técnica, procedimiento- es uno de sus elementos ofensivos más importante y lo emplean de forma simple o mediante “ataques complejos” que suelen ser: irrumpir en una zona con un IED, normalmente uno o dos, lo pueden llevar suicidas en un vehículo para después suicidarse, en un camión, o de cualquiera de las maneras; se rompe la primera línea de defensa, penetra una serie de terroristas, mata todo lo que encuentra, se inmola a la vez y luego hay otro IED posterior cuando acude la gente, o los servicios de ayuda, o los refuerzos, etc. de tal forma que lo que se produce, aparte de un destrozo considerable, es que muera el mayor número de personas.

El mayor número de personas que muere en Irak son chiíes, el último y más salvaje de los atentados que ha habido en Bagdad fue contra una mezquita en el último de los días del Ramadán y murieron, hasta el momento, trescientas personas.

Chad, Nigeria, Camerún y Turquía estos son los sitios que más IEDs se están llevando hasta ahora mismo. Para que se hagan una idea, en Irak mueren cada mes del orden de 1400-1500 personas, la mayoría por artefactos explosivos.

TURNO DE PREGUNTAS

Pregunta en sala: moderador. Hay dos temas que me han preocupado especialmente de las dos ponencias, una es el de los luchadores extranjeros y el de los retornados. Mi pregunta es: si como se dice actualmente Daesh se está quedando sin espacio, sin territorio y está aumentando el riesgo de que se produzcan los retornos ¿sería esta una amenaza de nuestras ciudades? y otra pregunta que se la dirijo a los dos ponentes, se ha hablado de que hay una estrategia por parte del estado islámico, ¿siguen manteniendo la estrategia o hay un punto de inflexión en esa maniobra?

Responde: Francisco Heras Toledano

En relación al tema de los retornados y los *foreign terrorist fighters*, el problema que veía Europa desde el principio, era el de los retornados, no el que fueran a luchar allí y se quedaran, el problema siempre ha sido el de los retornados y, evidentemente, el perder espacio en su área geográfica Irak, Siria influye porque lo que pretende el Daesh es potenciar la credibilidad que tiene en todos los países y lo que está alentando a sus radicales, a sus combatientes, es a proceder en el país donde se encuentra para crear este tipo de atentados.

Responde: Francisco José Gan Pampols

Grosso modo, de los cuarenta y tres mil que les he dicho, ya ha habido siete mil retornados y cuatro mil muertos, que son los que se han quedado allí y no le preocupan a nadie, los siete mil sí, sobre todo porque de muchos de ellos no hay traza, no se sabe exactamente dónde están o qué están haciendo.

Respecto al tema de la estrategia, Al Daesh sigue manteniendo la misma estrategia, está empleando una estrategia que se llama de muchas maneras: híbrida, simétrica, de cuarta generación, etc. Es decir, utiliza todo lo que tiene a mano cuando puede utilizarlo, cuando puede tener un combate convencional, es decir, tropas contra tropas sobre el territorio con posibilidades de ganar, lo usa. Cuando tiene que resistir a ultranza, por ejemplo Raqqa y Mosul, son los dos casos más concretos, lo hará y provocará una ingente cantidad de bajas porque estamos hablando de un tipo de combate que no se hace en terreno abierto, sino en poblaciones; es decir, estamos hablando de calle por calle, bloque por bloque, piso por piso; eso, pensando en artefactos explosivos improvisados, en francotiradores, supone una atrición enorme para el ejército que lo asuma. Sirte es otro ejemplo.

¿Qué es lo que hace? Ha abierto un tercer frente en Libia. Libia lo vemos como un Estado fallido, que lo es, tiene dos gobiernos, ninguno

de los dos gobierna de facto, la comunidad internacional ha reconocido al de Trípoli, lo que se llama el gobierno de acuerdo nacional, pero no está avanzando. Sin embargo, los yihadistas llegaron a controlar más de trescientos km. de línea costera, ahora están solo en Sirte; sin embargo, tenemos constancia de que se están yendo al sur de Sirte, al sur desértico porque allí no les controla nadie y van a volver a hacer lo mismo ¿Cuál es la estrategia del Daesh? La misma, crear un estado islámico, utilizando la UMA, materializar el califato y está desestabilizando todos los países que tiene alrededor, cuando pueda desestabilizará Arabia Saudí, o Jordania, y al Líbano también; se combate dentro y en las fronteras de estos tres países. Ellos no van a dejar de hacer lo que quieren hacer y como son milenaristas y fanáticos..., pues se lo digo claramente con el Daesh no se puede negociar, hay que aniquilarlo.

Pregunta en sala: por la exposición que han hecho los ponentes, el problema de los retornados parece más un problema policial, pero la lucha contra el Daesh es más una estrategia militar ¿Es así?

Responde: Francisco Heras Toledano

108 Existe lo que se llama la aproximación del conjunto del Estado, no es militar, es de todos, por el principio de que cada uno debe hacer lo que mejor sabe hacer. Es decir, si tenemos que incrementar el nivel de alerta, porque esos retornados han conseguido montar células que se nos han escapado y tienen una capacidad ofensiva determinada; nosotros tenemos que relevar a Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado, en determinadas tareas, para que ellos se puedan concentrar en lo que mejor hacen, que es cazarlos. Si nos emplean a nosotros para cazarlos, la cosa va mal. Nosotros valemos, por ejemplo, si deciden que hay que ir a Libia y entrenar al ejército libio y acompañarles y enseñarles a resolver el problema, pues eso sí.

Pregunta en sala: a eso me refería, yo no me refería a una investigación, sino que en esos países la lucha es más militar que policial.

Responde: Francisco José Gan Pampols

Sí, pero no de Occidente. Para no dar argumentos al enemigo, en estos casos el que debe resolver el problema es el propio país. No crean que esto es lo de “poner tropas sobre el terreno” porque es lo que ha provocado el actual estado en Irak. La situación de Irak aparte de un fenómeno que se llama Paul Bremer que ha sido lo más nefasto en política internacional y exterior, que ha producido Estados Unidos a lo largo de la historia, aparte de esa estrategia de disolver la policía, disolver el ejército, cargarse el partido, para recrear un país de la nada; efectivamente el país salió de la nada y es la nada lo que hay ahora.

Tienen que ser ellos, el propio musulmán tiene resolver este problema que es un extremismo indeseable para ellos pues son las primeras víctimas.

Responde: Francisco Heras Toledano

Yo quería añadir que el problema es de origen, lo que hay que controlar es al que se radicaliza, intentar que el propio país controle esa radicalización del fenómeno, controlar las redes sociales que hoy en día es por donde se mueven, el control de los sospechosos de formar parte de estas redes si cae en prisión, controlar su vida en prisión. Es decir, tanto los diversos foros internacionales como Naciones Unidas, como lo que está insistiendo y potenciando a los países es que incluso desde el consejo de vecinos se tiene que controlar cuando se observe la conducta de un individuo que comienza a radicalizarse, ahí empieza el problema cuando se radicaliza la persona en un país, hablando de los retornados.

Pregunta en sala: eso es válido para aquí, pero allí, quién controla si eso es un desorden total.

Responde: Francisco Heras Toledano

Pues sí, tiene usted razón, es un desorden pero hay que generar capacidades en el propio país, ellos son los que tienen que construir el país y decidir lo que quieren que sea. Si fueran capaces de vivir concentrados en ellos mismos, porque han decidido ser yihadistas dentro de sus fronteras, fantástico, el problema es que dentro del fenómeno yihadista está su expansión.

109

Pregunta en sala: yo quería transmitir un pensamiento, si el terrorista suicida está vinculado con las drogas, eso está claro, es como hablar del mar y de la tierra, pero si buscamos un punto de costa a lo mejor las variables se van reduciendo, porque siempre que ha aparecido en la prensa cuando fallecen terroristas siempre se encuentra droga en la casa, porque una persona no se mata por matarse, por muy altruista que sea, tiene que haber un exponente químico que lo potencie y si se van sumando las variables a lo mejor las cosas pueden seguir, sé que es muy difícil, pero es vinculante la droga y el terrorismo suicida, o no?

Responde: Francisco Heras Toledano

Todos estos terroristas relacionados con las áreas de conflicto, llevaban su pasaporte original porque no tenían miedo de ser detenidos, no tenían antecedente. Sin embargo, durante estos años ha habido un cambio y ahora no utilizan su pasaporte original, utilizan la falsificación de documentos, ya tienen antecedentes penales, no es el mismo personaje que empezó marchando a Siria, no olvidemos –como ha dicho el General– que todo parte de un conflicto religioso, esa es la primera razón y segundo, que desde Europa

la gente al principio iba porque pensaba que los países europeos no estaban haciendo nada por las comunidades musulmanas, por derribar al régimen sirio; eso fueron los orígenes, en lo que se ha convertido ahora es en gente inadaptada social, delincuentes, que han terminado de jugar con la play station y ahora juegan a algo más peligroso.

Responde: Francisco José Gan Pampols

En un estudio de perfiles de radicalización al que tenemos acceso todo el mundo, no hay una relación clara entre extracción social, falta de oportunidades, lumpen y yihadismo, y no la hay. Conocemos fenómenos de personas de segunda y tercera generación integradas en el lado del yihadismo; conocemos por ejemplo en Estados Unidos el perfil que habla de gente incrustada en sus comunidades con trabajos ordinarios, sin perfiles radicales, de repente se radicalizan viajando o bien en su entorno a sembrar la muerte. Y en cuanto a la droga, la utilizan como fuente de financiación. He leído que es posible, en algunos casos, cuando escasea el número de suicidas voluntarios, es posible que se les haya ayudado.

110 Pero no hay que dudar, la creencia va por delante de la motivación que se pueda inducir a través de las drogas. Tienen perfectamente interiorizado que la yihad les lleva al paraíso, que morir en la yihad es la gloria máxima en el sentido de que les acorta todos los plazos a que van a ser sometidos los demás.

Pregunta en sala: estamos enfrentándonos a un problema, eminentemente militar. Creo que la respuesta política debe ser antes de que el conflicto bélico comience. Ahora estamos en un conflicto bélico ¿por qué hay tantos problemas en la Unión Europea para organizar una respuesta militar común para combatir este fenómeno? Cuando se ha ido a Mali, la primera orden que recibían los responsables -bajas cero- ¿no estamos combatiendo con una mano atada? Actualmente se está preparando el tema de Libia, hay que tomar decisiones pero los países europeos se evaden ¿a qué se debe esa hipocresía de la Unión Europea de que no se quiere realmente afrontar el problema?

Hemos tenido en España la definición de guerra, ¿estamos en guerra o no? El general ha dicho que era una guerra, pero seguimos con las polémicas, pasan los años, el fenómeno sigue creciendo y no hay respuesta de la Unión Europea, vamos poniendo apaños y procurando que no venga ningún ataúd con ningún nacional ¿a qué se debe esa falta de coordinación?

Responde: Francisco José Gan Pampols

Tendríamos que preguntar al Presidente del Gobierno que es el que tiene la información. Hay una realidad que es incontestable: que la sociedad española no acepta las bajas de combate, no está preparada para recibir ataúdes

de soldados españoles que combatan fueran de España. Ese es el primero de los problemas y como la española, otras; que por el contrario su mentalidad es distinta porque asocian el empleo de las Fuerzas Armadas en el exterior como una herramienta de la acción conjunta del Estado porque defiende los intereses nacionales allí donde son necesarios y normalmente no es en el interior, punto número uno.

Punto número dos, Europa es un gigante económico, un enano político y un gusano militar. Esto no lo digo yo, lo dijo un ex primer ministro belga, pero es la realidad. Son diferentes las aproximaciones, son diferentes los intereses, es diferente la proyección exterior de cada uno de esos estados tan dispares que van desde algunos pocos cientos de miles de personas a ochenta millones. Europa es diversa y desde luego en política exterior, los intereses son todavía más diversos. Con lo cual, buscar una aproximación conjunta de un hiper estado como idealmente debieran de ser los estados unidos europeos, requerirá mucho tiempo, a pesar de que creo sería muy importante que Europa tuviera en ese campo una sola voz.

Y, en tercer lugar, hay una reticencia manifiesta por parte de los países en los que habría que combatir a aceptar tropas extranjeras en su interior. Es así, Libia no quiere ni oír hablar de militares extranjeros en su territorio; Irak solo los autoriza, única y exclusivamente, en misiones de entrenamiento, asistencia y acompañamiento. Jamás liderando, jamás planificando, ¿por qué? porque están escarmentados. Y si pensamos en el norte de África y en Oriente Medio, sus periodos de descolonización los tienen todavía en la piel, los tienen pegaditos, el que ha visitado Argel y ha visto el museo que tienen de las fuerzas armadas, sabrá qué opinan de los franceses. No quieren gente de fuera, porque creen que van a interferir en el país, van a perseguir sus intereses, etc. Ha habido una confluencia positiva entre la intervención francesa en Mali que detuvo el avance de unos grupos que iban a llegar a Bamako, y los interrumpió, lo paró. No hay que engañarse acerca de cuáles son las finalidades complementarias a esa detención del fenómeno terrorista pensando en intereses generales que tiene Francia en la zona. Y nosotros estamos apoyando a Francia en una misión de apoyo específico a la operación Barkan y también les hemos apoyado en la república centro africana. España vive muy concentrada en España.

111

Pregunta en sala: mi pregunta es de orden práctico y la dirigiré al Sr. Heras porque creo que en el ámbito policial estará mejor situada. Una vez tienen identificado a un combatiente extranjero, a la hora de obtener indicios, acreditar y probar que pertenece a un grupo organizado para delinquir o banda armada ¿lo tienen ustedes fácil en esa práctica, o difícil? lo digo porque en la práctica jurídica para nosotros es muy difícil.

Responde: Francisco Heras Toledano

Nosotros lo tenemos facilísimo porque nos lo facilita el país, es decir, el mismo país cuando emite una difusión o emite una noticia, depende del carácter de la noticia, tiene que explicar el motivo, o sea, lo da por escrito que es lo que hay detrás y, por supuesto, noticias rojas tiene que decir la causa, por quién está buscado, cuál es el motivo, tiene que estar claro. Y luego hay un servicio jurídico en Interpol donde se revisa que esas noticias sean ciertas porque hay países donde se puede utilizar el sistema de noticias condenando a alguien sin razón.

Pregunta en sala: dentro de la estrategia global del Daesh para la creación de un estado islámico ¿cuáles son sus previsiones, las del Daesh respecto Al Ándalus?

Responde: Francisco José Gan Pampols

Yo creo que Al Ándalus es más parte de un mensaje de carácter claramente global, también, se habla de él en el Jorasán (La India), imagine hasta dónde se quiere llegar y, también, en el Cáucaso. Si habla de califato tiene que pensar en el periodo de máxima expansión del Islam a lo largo de la historia, por tanto si reivindica el califato tiene que dibujar en el imaginario común lo que fue el califato en ese periodo de eclosión.

112

Respondiendo a su pregunta, ninguno, creo que ellos son conscientes de cuáles son sus capacidades y las concentran en su zona de acción. Para que el Daesh triunfe tiene que haber un sustrato y ese sustrato es la religión, en España no existe, no existe respecto a que pudiera utilizarlo como un elemento para implementar una serie: primero desequilibrar la sociedad, crear líneas de fractura, ir agudizando diferencias, buscar una lucha de civilizaciones, etc. Eso es un discurso que le beneficia. Aquí no se da.

Pregunta en sala: mi pregunta es para el General, es una pregunta doble, en principio me gustaría saber en este maremágnum de países y de intereses ¿qué papel está llamado a jugar Arabia Saudí y por otro lado Irak? Aparte de esto, nos hemos olvidado un poco de Israel que está en medio y que además del conflicto permanente que tiene con los palestinos, en cierta manera no le han tocado todavía la fibra, ¿cree usted que se puede producir esa amenaza real a Israel o es un tema de meter el dedo en el avispero que no interesa a nadie?

Responde: Francisco José Gan Pampols

Me gustaría hacer una apreciación en ese sentido, es secundario. Es decir, el problema, la amenaza es lo que pueda suceder entre Arabia Saudí e Irán, chiíes y suníes, este el origen de lo que estamos hablando del Daesh, el

problema de Israel, evidentemente, el problema palestino cuando se unieron Al Zawahiri y Bin Laden, el primer grupo que formaron entre ellos fue el frente de salvación contra judíos y cristianos; pero actualmente el principal problema y la principal amenaza, hablando de Daesh, es lo que puede suceder entre chiíes y suníes, Arabia Saudí e Irán.

Responde: Francisco Heras Toledano

Arabia Saudí, Turquía e Irán, los tres tienen vocación de potencia regional, los tres tienen acceso bien por recursos o por posición estratégica a una ventaja comparativa respecto a los otros dos. Esto es un triángulo que tiene que equilibrarse.

Turquía tiene ahora mismo un modelo de gobierno de salafismo político, está fortaleciendo la tendencia hacia la imposición de la sharía como ley de gobierno genérica y está produciéndose una involución respecto a lo que era Turquía, desde el punto de vista secular de lo que dejó Atatürk, como organización del estado. Eso está cambiando. La dirección en la que cambie dependerá, porque el equilibrio estratégico no es estable ni mucho menos. Arabia Saudí tiene una minoría chiita considerable precisamente en las zonas donde están los campos petrolíferos más ricos, e internamente tiene el problema de un pacto tácito entre el clero y el gobierno, de tal forma que la sharía es la ley y no se va más allá en la búsqueda de otras aproximaciones de carácter político, o libertades, etc., está como contenido, pero esa contención no es para siempre y su proceso de generación de oportunidades para la juventud no es quizás el más adecuado, de hecho es una gerontocracia, hay que ver quién va gobernando Arabia Saudí por edades y quienes van accediendo al círculo de poder que siempre es la casa de Saud. Al principio fueron los hermanos del rey, ahora va a empezar la siguiente generación, todavía está uno de los hermanos del Rey Fahd, el más joven de entonces, que ya tiene ochenta años.

113

El papel de Israel: Israel no entra salvo que alguien entre contra él. Israel tiene periódicamente conflicto en los Altos del Golán porque los conquistó en la guerra de los seis días a Siria, no los devolvió y si de repente aparecen ahí determinadas unidades -de quien sean- y ellos interpretan que es una amenaza, pues actúan sobre ellas.

Israel actúa sistemáticamente sobre Hezbolá en Siria cuando localiza convoyes de armamento y que tienen como final el Líbano. Lo interpreta como una amenaza porque Hezbolá está radicada en el Líbano y en su ideario está su destrucción y los ataca donde los ve. De hecho diría que es un espectador inercial, que va viendo lo que ocurre a su alrededor sin tener vocación de involucrarse.

Pregunta en sala: mi pregunta está relacionada con el ciudadano de a pie. Yo utilizo las redes sociales y es posible que los ciudadanos no sepamos la forma de identificar a personas que buscan gente a través de las redes. Por ejemplo, en facebook se agrega mucha gente; gente que habla otros idiomas y no sabes que te están diciendo y si tienes oportunidad de traducir, podría ser objeto de denuncia, pero creo que el ciudadano de a pie no está reaccionando frente a esto.

Responde: Francisco Heras Toledano

Podemos distinguir el usuario de redes sociales que puede observar si la persona entra mucho en religión, estamos hablando de los musulmanes, pero el peligroso es el que tantea. Es decir, el tanteo a través de redes sociales para identificar a posibles víctimas y personas que se puedan radicalizar. La persona que es radical y que se expresa de una determinada forma en redes sociales, creo que es fácil de identificar, el problema es cuando viene ese tanteo, esa captación que se hace a través de redes sociales, es ahí donde hay que tener cuidado porque es una captación lenta. Ellos intentan ver mentes adaptadas que puedan convencerles rápido para su causa. El problema es que es un proceso lento y ahí es donde está el peligro del usuario de redes sociales. El que es radical y se expresa radicalmente por las redes sociales se le observa rápidamente; son muchas las detenciones que se están produciendo a través de redes sociales gracias a la legislación que se está poniendo en marcha en España en previsión de quien entra en espacios jurídicos, en espacios yihadistas, la reiteración, se convierte en delito como proselitismo pasivo.

LUCHA INTEGRAL CONTRA EL TERRORISMO YIHADISTA

JESÚS PEDRAZO MAJARRES
Inspector jefe del Cuerpo Nacional de Policía,
adscrito a la Comisaría General de Información de la DGP

De antemano, gracias por poder tener este tiempo y por hacer algo que para nosotros es muy importante cuando se trabaja en la Policía en general y también en un servicio de información; el poder transmitir y explicar que el trabajo que se desarrolla, más allá de la complejidad de las circunstancias o de las situaciones, es tremendamente transparente. No hay grandes recetas que arrojen luz sobre algo que no deja de preocuparnos a todos que es la seguridad y el poder estar aquí y mostrar de una manera sencilla el trabajo que se desarrolla desde las unidades de información y desde la policía en general, para nosotros es una gran oportunidad de transmisión.

115

Y a partir de ahí lo primero que me gustaría transmitir es el objetivo que me marco o al que me voy a intentar sujetar y viéndoles a todos ustedes, que muchos son grandes profesiones poco hay que transmitirles, y me gustaría fijar la atención en aquellos que de verdad no conocen, no saben o no tienen referencias, de cómo trabaja la policía o cómo funcionamos. Me gustaría que cuando terminen mis veinte minutos aquellas personas que no saben o no tienen la oportunidad de conocer, sepan.

Lo he intentado enfocar de una manera simple, fácil, porque el segundo objetivo que me gustaría conseguir, es que cuando terminemos de hablar de la “Lucha integral contra el terrorismo yihadista” parezca fácil, que ustedes digan qué fácil es, porque el objetivo es transmitirles de una manera sencilla, visual para que de forma genérica ustedes se ubiquen.

Comienzo con la imagen que tienen ustedes delante y subrayando la palabra integral, porque si algo hemos aprendido, a lo largo del tiempo, en la policía es que la palabra integral y la idea del concepto de lucha integral es lo que va a marcar lo que venga después. No nos podemos permitir hacer luchas locales, parciales, o sectoriales, sino que, ante el terrorismo yihadista como amenaza, la primera idea que me gustaría transmitir es la necesidad de establecer protocolos y ámbitos de lucha integral que abarquen no solo a la comisaría general de información, sino a la policía y a más aspectos de la sociedad.

Pasando a la materia, me gustaría indicarles los cuatro bloques o aspectos que en principio voy a desarrollar. Lo primero es explicarles que hay un servicio de información de un cuerpo de seguridad ¿qué somos y en qué ámbito nos movemos, que podemos hacer y sobre todo qué no podemos hacer?

Me gustaría también hablarles de la amenaza, de cómo son sus formas y correspondiendo a cómo es la amenaza que ustedes vean cuáles son las soluciones que aportamos desde las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, de la Policía y para finalizar me gustaría hablarles de cómo son las investigaciones. Estos son los cuatro bloques y los cuatro estadios por los que vamos a ir pasando.

116

¿Quiénes somos? La Policía, entre otras áreas funcionales que pueden ser policía judicial, de extranjería y fronteras, científica, de seguridad ciudadana, tiene un ámbito funcional que es el que se dedica, entre otras funciones, a la lucha contra terroristas y otras materias.

Con el código penal intentamos seleccionar los delitos cuya finalidad no es el ánimo de lucro sino que se persigue otros tipos de finalidades, de subversión, ideológicos, religiosos, pero que el autor del delito no persigue el ánimo de lucro y ahí es donde empiezan a trabajar los servicios de información. Dentro de los servicios de información me gustaría subrayarles dos capacidades importantes que luego se van a dar cuenta de qué y cómo tiene cada una de sus funciones su momento.

Somos un servicio de Policía Judicial de información, trabajamos con el Código Penal en la mano, y nos sujetamos al principio de legalidad en todos los casos, pero una gran parte de nuestro trabajo consiste en aplicar el Código Penal, somos Policía Judicial, trabajamos con Jueces y Fiscales y ese es el 80% de nuestro trabajo. No obstante, también somos un servicio de inteligencia, más que un servicio de inteligencia lo que pretendemos es poder hacer un poco de inteligencia. El servicio de inteligencia nacional es el CNI, es la autoridad nacional de inteligencia ¿Qué sucede? Que las Fuerzas y Cuer-

pos de Seguridad tenemos un pequeño espectro de trabajo que nos permite bucear en la profundidad de la información y obtener datos que nos van a permitir ser Policía Judicial. Pero ¿tenemos esa capacidad, podemos trabajar la información, trabajar la inteligencia como paso previo a la judicialización? Esta doble faceta de Policía Judicial y de información de servicio pequeño de inteligencia nos permite afrontar el problema de la lucha integral, no solo desde un punto de vista jurídico puro, sino que nos permite trabajar ámbitos que, con el Código Penal en la mano, es difícil arrancar en frío.

Somos capaces de hacer un poco de inteligencia, como Cuerpo, como Policía, pero nuestro mandato es el ser Policía Judicial ¿Cuáles son las fuentes directas de la amenaza a las que nos enfrentamos con esas dos capacidades? Básicamente se las resumo en dos cuando hablamos de yihadismo. Nuestros grandes problemas de manera simple y simplificada vienen de dos tipos de personas, de dos perfiles totalmente diferentes. Nos encontramos con los famosos *foreign terrorist fighters* la amenaza que viene de fuera de nuestras fronteras, gente que ya está perfectamente programada, que es profesional, que forma parte de la organización terrorista y que viene a nuestro país o al país vecino o a la sociedad, con la determinación de cometer atentados. Pero esa no es la única fuente de amenaza a la que nos enfrentamos como policías, tenemos otra, muy importante, es lo que se llama terrorismo homegrown que es la amenaza que nace en nuestro país, que crece en nuestro país y que puede acabar cometiendo acciones terroristas en el interior. El tratamiento de las dos es completamente diferente, la policía tiene que abarcar ambos sectores de la amenaza y no se trabaja igual cuando lo que se intenta neutralizar son personas que vienen de fuera decididas a cuando lo que tenemos que observar es el proceso por el cual una persona que está aquí integrada puede llegar a dar ese salto.

117

¿Cómo combatir al que viene de fuera? La amenaza es integral y no pone su objetivo en un país determinado. En el caso de España, tenemos un nivel de alerta 4 pero no lo tenemos específicamente porque seamos señalados, sino porque formamos parte de un conjunto de objetivos. La amenaza que viene de fuera, como se ha visto en muchos casos, puede venir de diferentes países, haber países en tránsito, países donde se cometa la acción y países donde haya ocultamiento. En el momento que no hay fronteras y la sociedad está totalmente amenazada, a nosotros nos toca librar contra esa amenaza.

Ejemplos los tienen en los últimos atentados que se han cometido a caballo entre Bruselas y París, pasando por Austria, viniendo a España para marcharse ¿Cuál es la opción que tiene la Policía ante este tipo de terrorismo? Esos son los tres bloques principales con los que la Policía tiene que defenderse ante una persona que venga de fuera, probablemente con una identidad

falsa, por carretera, por frontera interior y a la que viene de otro país amigo, pero a cometer un atentado en España. La cooperación policial entre países de la que se hablará más profundamente cuyo enfoque en este caso, ya no es solo la cooperación bilateral o multilateral, sino la cooperación operativa, la de verdad, la que sienta a servicios amigos en una mesa y hace que crucemos datos de posible *foreign terrorist fighters* que se han marchado de nuestro país, de pasaportes que sabemos que han sido robados, de imágenes de terroristas sospechosos, ese tráfico de información, ese flujo bilateral entre países siendo la Policía modelo de gestión con Marruecos, con Portugal, con Francia, con nuestros vecinos, con Italia, con otros países de la Unión Europea; pero con otros países de otros continentes la primera llave para protegernos. Habida cuenta de que la amenaza puede no surgir en nuestro país y que sea el investigador del país vecino el que nos ponga en alerta.

118 Así ha sido naciendo de España hacia otros países, ejemplos, Ayoub El Khazzani, objetivo de investigación de España por su comportamiento y su trayectoria, transmisión de información a servicios amigos franceses, persona que pasa por Francia, persona que se va a Bélgica y persona que acaba en el tren Thalys intentando cometer un atentado. Algo que empezó detectándose a nivel de inteligencia y a nivel judicial inicial acabó desplazándose a Francia y a otros países y acabó en un atentado en el tren Thalys. Ejemplos como este, muchos, pero es uno de los pilares esa colaboración.

Segundo pilar, el sistema inteligente de fronteras: nuestra Comisaría de extranjería y fronteras teniendo las competencias en extranjería, siendo líderes en policía de fronteras; ahora mismo, es uno de los primeros cinturones de defensa en esa lucha integral, que no es exclusiva de la Comisaría General sino de toda la Policía, y que nos ayuda a detectar en una frontera aquella persona que pueda venir del exterior y que con la información que tenemos y con los documentos que somos capaces de detectar a través de un sistema inteligente, sea neutralizada cuando pretende entrar.

Y aquí les introduzco un nuevo parámetro, que esa lucha integral, que es poligonal como ahora mismo se define, la defensa es de todos y de todas las áreas funcionales en las que estamos integrados dentro de la policía y probablemente en una frontera y en un desarrollo de extranjería pueda ser capaz de colaborar en esa lucha integral o de seguridad ciudad ciudadana, o de científica, o de Policía Judicial.

Y el tercer nivel de defensa es la captación de información, es muy importante para nosotros sobre todo a nivel local. Una de las conclusiones a las que se ha llegado en Francia, publicadas por el Ministro del Interior, de los atentados que ha habido, haciendo autocrítica, es que el desarrollo tecnológico es

muy importante, pero nunca suple la información y la captación humana a nivel local. Cada cosa tiene su lugar y la tecnología no puede suplir, a veces, esa brigada de información territorial que conoce lo que está pasando en su localidad y que cuando se integra un elemento nuevo es capaz de detectarlo y de ver algo nuevo en un ambiente perfectamente conocido.

Estos son los tres pilares fundamentales de la lucha contra los elementos que nos puedan venir de fuera. Compartir, proteger nuestras fronteras, apelo a la corresponsabilidad pasiva cuando en un aeropuerto nos hacen quitarnos el cinturón y nos revisan doscientas veces el pasaporte, es el precio que tenemos que pagar. Tenemos que poner el dedo, tenemos que poner el iris... es el precio que tenemos que pagar para que no se cuele nadie. Y la captación de información a nivel local es a través de las unidades territoriales, no solo de información, sino de seguridad ciudadana o de cualquier aspecto de la Policía.

Visto el primer bloque de amenaza pasemos al segundo.

¿Qué hacemos con la amenaza que viene de dentro? La amenaza que nace y crece dentro es fruto de un proceso. Un atentado terrorista no es fruto de la espontaneidad, hay un proceso anterior. Ese proceso es de radicalización al que normalmente se expone a un millar o un centenar de personas de las cuales, en forma piramidal, estrato tras estrato, fase tras fase, se va subiendo y se pasa de la radicalización como antesala de la acción.

119

Efectivamente, la persona hay que fabricarla, el terrorista hay que fabricarlo y en esta fabricación el papel de la Policía tiene varios aspectos fundamentales:

Primero, en la base del proceso, lo que somos es lo que hacemos es, dejar el liderazgo a otras instituciones y lo que hacemos es un apoyo genérico a instituciones locales que son los encargados de evitar ese proceso de radicalización y nosotros intentamos aportar nuestra experiencia, mostrarnos, enseñar los ejemplos que, a través de nuestras investigaciones, hemos detectado de personas que han sido radicalizadas y han acabado desplazándose o cometiendo actos terrorista y lo que hacemos en enseñar, no somos líderes, lo que hacemos es explicar a los demás.

Conforme vamos subiendo en la pirámide y nos encontramos la persona más radicalizada, lo que hacemos es dar apoyos específicos a esas personas que están subiendo la pirámide, o que han sido detenidas y están bajando la pirámide y entonces empezamos a hablar de narrativa alternativa, hay que explicar que la base de la radicalización está en ese mensaje que se transmite.

Una de las funciones de la Policía no es solo castigar y neutralizar, también está el enseñar que ese mensaje es falso y que a veces se producen engaños que provocan que una niña de trece años se marche a Siria pensando que allí se va a encontrar un país diferente al que es. A medida que subimos la pirámide, neutralización temprana, donde nos ponemos el traje de Policía Judicial, aparcamos el apoyo y nos convertimos en líderes y lo que prima es neutralizar cualquier amenaza que vaya subiendo en esa escalera y que se acerque al atentado terrorista. Permítannos que no especulemos y que intentemos conocer para proteger y una vez que ya tenemos claro el iter, neutralicemos de manera temprana.

Es decir, la Policía no persigue simpatizantes, no castiga personas que tengan una idea radical. Contra la idea radical ofrecemos narrativa alternativa, apoyamos, pero lo que perseguimos son terroristas.

120 Tenemos una primera función de Policía comunitaria al servicio, tenemos Comisarías de Policía, un despliegue en todas las ciudades importantes, con personal especializado de todas las áreas; hay un programa de participación ciudadana que está en contacto con la sociedad, pero a medida que vamos subiendo, nos convertimos en un servicio de inteligencia o hacemos inteligencia para detectar ese mundo radical que ya está como antesala de la acción y, a partir de ahí, somos Policía judicial. Ponemos la barrera de la captación de información para proteger ahí y la barrera de la Policía judicial ahí; y ensamblamos un proceso que va desde la base hasta la acción.

Permítanme ser positivo, cuando hablamos de *foreign terrorist fighters* que vienen a nuestro país con la decisión de atentar, no soy ni positivo ni negativo, soy organizado y lo que establezco es caminos para neutralizar, porque vienen con la determinación de atentar; pero cuando hablamos del terrorismo que nace y crece aquí tenemos una oportunidad. La oportunidad es que esto es fruto de un proceso y que en ese proceso hay cambios observables, ustedes han visto cómo en la escalera que hemos mostrado antes había separación, ruptura, las personas cambian de aspecto, he puesto fotos de la misma persona como simpatizante y la misma persona en la última fase, hay cambios observables y eso es una oportunidad para todos, una oportunidad porque es predecible.

Cuando hablamos de terrorismo nacional es predecible y la siguiente cuestión que me gustaría transmitirles es ¿para quién es predecible? A veces, es predecible para todo el mundo menos para la policía. Los americanos que son expertos en estadísticas saben que alrededor de 4,8 personas, eran o habían sido capaces de predecir un atentado terrorista homegrown. Hay familia, amigos, vecinos, educadores, compañeros de trabajo, servicios sanitarios, ser-

vicios sociales, cualquiera ha visto como esa persona iba enfocada a cometer una acción terrorista. Lo principal es otro concepto del que tenemos empezar a manejar y es la corresponsabilidad. La policía puede darles un nivel de seguridad, pero si la lucha es integral dentro de la policía y la lucha es integral dentro de la sociedad que está amenazada por lo menos hay tipos de terrorismo cuya acción letal podemos minimizarla. Piensen que los americanos que tabulan todo, dicen que cuando es una célula predeterminada a cometer atentados, hay 1,5 personas que han sido testigos de cómo se ha gestado y podrían haberlo anticipado. Pero cuando hablamos del terrorismo homegrown de los de aquí, exponencialmente suben los testigos que ven ese camino y hablamos de casi 5 personas que podrían haber ido al servicio de seguridad por supuesto preferentemente a la policía, a la comisaría y cualquiera de nuestros compañeros podrá facilitarles ese trabajo corresponsable de defensa.

Me gustaría ponerles dos textos extraídos de una operación que no tiene ni un mes, donde se neutralizó una persona que precisamente practicaba y veía claramente de lo que hablamos. Fíjense las ideas, la guerra de facebook, la guerra de twitter, la yihad de la palabra, la yihad de las balas; hace mucho tiempo la policía descubrió que los terroristas no eran solo los que llevaban las pistolas y un día descubrimos que había que evolucionar y que aquel que tenía una cuenta bancaria y que sostenía las estructuras eran tan terrorista como el de las pistolas. Me gustaría trasladarles el siguiente mundo, los enemigos a combatir no son solo los terroristas físicos a los que las fronteras inteligentes están destinados a neutralizar, los terroristas también, el enemigo, es ese relato terrorista. Hemos hablado de ese proceso de radicalización que se basa en la exposición de una manera profesional por estructuras inalcanzables para la policía que están en zonas de conflicto, cómo se hace ese relato y ese relato es también fuente de lucha integral de la policía. La policía no solo estamos para neutralizar terroristas, también neutralizamos ese relato. Ese relato que hace daño y que es la base que mueve a las personas que acaban en la cúspide de la acción terrorista.

121

Nuestro planteamiento es totalmente integral, la Comisaría General de información a nivel central, ensamblado perfectamente con sus órganos territoriales, pero no solo con los órganos funcionales de información de los territorios, de las ciudades, sino con cualquier área funcional que desarrolle su trabajo en una localidad. Queremos que se construya desde la base, en la unión de lo central y lo territorial, sin olvidarnos de la tecnología pero sin olvidarnos de las personas que están en las localidades, tendiendo una malla nacional que nos haga fuertes corporativamente hablando, porque el siguiente ámbito de lucha no es el de la Comisaría General de información, del servicio de información, es el de toda la corporación, el de toda la policía, que nos hace más fuertes si se trabaja unidos como se está haciendo ahora

mismo maximizando las oportunidades de defensa. Pero por encima del nivel territorial y el central y el corporativo de toda la policía nos encontramos con el supranacional; no estamos solos, la amenaza ya sabemos que nace, puede crecer o puede pasar por otros países, es tremendamente importante que a nivel bilateral, multilateral, estemos ensamblados. El conocimiento mutuo genera defensa y por supuesto internet, igual que existen comisarías físicas en las ciudades, existen comisarías en internet, comisarías virtuales a las que acudir, pues hay que acudir a ellas. Igual que existen coches patrulla en las ciudades, hay patrullas en internet; igual que hay agentes físicos, hay agentes en internet, es un mundo a trabajar igual que el físico, porque igual que se puede comprar algo en el mundo físico en una tienda, se compra en internet. Para nosotros es otro ámbito de trabajo.

122 Nos aferramos como Policías judiciales a todos los instrumentos que nos han dado, el año 2015 ha sido muy rico judicialmente, porque esa lucha integral contra el yihadismo ya no es solo policial sino que ha afectado a los órganos legislativos. Nuevos tipos penales, de los que me gustaría subrayar ese nuevo concepto de terrorismo, donde terrorista es ya el que pretende provocar terror en la población y que ya no es solo subvertido el orden público, cuando ustedes vean imágenes de personas que son decapitadas y lo hacen a través de medios profesionales, en lugares de zonas de conflicto que sepan que es una finalidad terrorista, el generar ese terror como medio a la manipulación de las estructuras. Ya está contemplado en el Código Penal, la actualización de esas figuras y también las novedades procesales que nos permiten utilizar desde agentes encubiertos informáticos a utilizar software de interceptación, oportunidades que nos generan. Idea fundamental, toda oportunidad y toda capacidad genera una responsabilidad. De la misma forma que se nos han dado capacidades nuevas para poder trabajar en el ámbito de la lucha integral contra el terrorismo, se nos ha limitado y se nos han puesto condiciones fiscales y judiciales para poder trabajarla. La proporcionalidad, la idoneidad, la necesidad, el análisis caso por caso, la justificación de lo que hacemos es absolutamente total; por lo tanto, no piensen que la policía puede arbitrariamente tomar medidas limitadoras de derecho. Todo se hace dentro de un margen judicial.

Y, de esa manera, somos capaces de construir investigaciones en las que la integración ya no es a través de un carnet como así se hacía con ETA o con otras organizaciones terroristas sino que hay un llamamiento de una persona, una recepción del llamamiento en el aire por otra persona a kilómetros de distancia, una aceptación y una comunión de los fines que llevan a que si alguien dice en Siria que hay que cometer atentados contra locales de color azul, al día siguiente se atente contra locales de color azul. Ese ejercicio de llamamiento en el aire donde no hay carnet, donde la integración es simple-

mente por afinidad, hay que construirlo y evitarlo, por eso, la investigación se basa en la unión de absolutamente todas las capacidades que tiene la policía organizadas, la transmisión al Ministerio Fiscal que hace de primer filtro y al Juez que hace de segundo filtro de todo lo que hacemos, porque en ese ámbito de Policía Judicial, la policía no puede utilizar ningún instrumento a criterio sin fiscalización.

Las investigaciones, no llegamos al final nunca, porque cuando vemos determinados factores como pueden ser: cambios externos, publicaciones de pasaportes, amenazas externas en las localidades, o detectamos personas que cuelgan videos haciendo ejercicio con cánticos que invitan a la acción, o les vemos a través de las vigilancias entrenar y prepararse; ya hablamos de la escalada de cómo se van cometiendo los atentados y cómo las personas que investigamos ya toman este tipo de actitudes y nos muestran palpablemente que es lo que quieren hacer; lo que hacemos es una neutralización temprana evitando que el proceso vaya a más.

Por eso, una de las características que tiene la lucha contra este tipo de terrorismo, es que, a veces, no abrimos la puerta y encontramos cien kilos de explosivos y doscientas armas. La investigación hay que haberla construido antes sobre la base de otros elementos probatorios y afortunadamente no abrimos la puerta y encontramos tantos kilos de explosivos porque no hemos esperado a que se germine ese daño.

123

Los resultados obtenidos por la Policía son para estar orgullosos, porque en los últimos treinta meses, tenemos una media de más de una operación antiterrorista de todos los ámbitos: niñas que se quieren ir a Siria, con trece años, localizadas en fronteras, gente con capacidad y voluntad de atacar, actividad logística, gente que es subvencionada, financiación, material...

Fíjense en el dato: tasa de ingreso en prisión 98 por ciento, esto significa que no solo se trabaja sino que los fiscales y los jueces validan y validan metiendo a la gente en prisión, aquellos sobre los que se pone el objetivo.

Conclusión final: una amenaza integral, tan desestructurada a veces y, otras tan estructurada; tan simple, pero a veces tan sofisticada; que tiene una cobertura religiosa que consigue que una persona entregue lo máximo que tiene que es la vida y, que sea capaz de darlo todo; que no tiene ánimo de lucro, que abarca una célula profesional entrenada, o un señor que esta mañana ha decidido dar el salto y coge un coche o un cuchillo y mata, que no necesita nada, todo esto requiere una lucha integral, pero una lucha integral no solo de la sociedad española, sino de todas las sociedades, de todos los ámbitos, en una estrategia coordinada; porque lo que no podemos hacer, en la lucha

integral, es que cada uno plantee la lucha por su cuenta y esto la Policía lo está haciendo bien e intentando coordinar la lucha integral.

Recuerden la imagen con la que empezó la charla, la de un señor diciéndolo prácticamente al mundo entero su mensaje, el estado islámico entra en la Comunidad de Madrid, entra en España.

La conclusión final es que si somos capaces de trabajar focalizando la defensa contra ese que viene de fuera, focalizando la defensa contra esos que nacen y crecen dentro, no solo con la corresponsabilidad pasiva, sino también con la activa de todos aquellos, de esos indicadores que se ven de todos, no solo del servicio de información, de todas las partes de una policía y de todas las policías, ensambladas con otras policías, podemos hacer que la foto de la izquierda sea la foto de la derecha que corresponde a la misma persona, y la persona que a la izquierda quería entrar en la Comunidad de Madrid, es la misma persona que en la derecha fue detenida, neutralizada y por suerte, se quedó en proyecto.

LUCHA INTEGRAL CONTRA EL TERRORISMO AUTÓCTONO Y ANARQUISTA

MANUEL RODRIGUEZ GARCÍA RISCO
Comisario del Cuerpo Nacional de Policía,
adscrito a la Comisaría General de Información de la DGP

La ponencia versa sobre la lucha integral contra el terrorismo autóctono y anarquista, voy a intentar darles un planteamiento muy actual y, sobre todo, muy policial. 125

En principio tiene mucho sentido el haber hecho una separación entre el terrorismo autóctono y el anarquista, porque el autóctono volviendo al tema actual, ahora mismo solo tiene raíces y un sustrato fundamentado en la extrema izquierda y en los separatismos o independentismos. El anarquismo tiene unas connotaciones ideológicas enmarcadas en otro tipo de ideología. El origen es *cuasi* filosófico pero verdaderamente aunque luego los resultados sean una actividad, pura y dura terrorista, que en la actualidad como bien saben, se limitan a los daños, por suerte, no hay víctimas mortales.

No voy a hablarles del FRAP ni del Mpaiaac, ni de otras organizaciones terroristas autóctonas que, no es que estén fuera de la actividad, porque en cualquier momento se puede retornar, pensamos en TerrAllure, organización independentista catalana que en su día dejó la actividad pero que, tal y como está evolucionando el problema del independentismo, no sabemos cómo podría resurgir en un momento dado. Pero estas organizaciones, cronológicamente, están fuera de escenario; con lo cual, voy a hablar exclusivamente de ETA, Resistencia Galega, Grapo -organización muy particular porque prácticamente todos los militantes están en prisión- y luego de terrorismo anarquista que, como he dicho antes es algo especial.

El terrorismo autóctono que denominamos los foros internacionales, el doméstico, el de casa, no necesariamente tiene que estar circunscrito al territorio nacional, tiene también otras connotaciones globalizadas de la entidad del yihadista pero sí que hay muchísimos factores que lo extravasan de nuestras fronteras. Los actores, pensamos en los miembros de ETA que eran de nacionalidad francesa; las acciones, ETA ha cometido acciones en Francia, en Italia, en Alemania, la propia actividad de las organizaciones terroristas; Resistencia Galega se ha movido por Portugal, ETA se ha movido por todo el mundo, incluso han dado cursos en Yemen, en Palestina, en Sudamérica, por supuesto, los más recientes y Grapo también ha gestado acciones en Francia, como por ejemplo el caso del Sr. Publio Cordón.

Los efectos de la organización también han sido de carácter globalizador porque hay víctimas extranjeras, no solamente hemos sido los nacionales los que hemos sufrido los efectos de este terrorismo autóctono y ni siquiera la gestación de las organizaciones terroristas autóctonas porque pensemos en Grapo que se gestó en Bruselas en el año 1975 y luego pasó por Francia y acabó en España, en Santander en un congreso fundacional. Con lo cual, vuelvo a incidir en que este terrorismo autóctono tiene también muchas connotaciones y muchos componentes que no se limitan a las fronteras.

126

Antes de hablar de las organizaciones terroristas nuestras, quería hacer unas precisiones. Este curso versa sobre las nuevas amenazas y vengo a hablar de las viejas. Pero para no infundir a error, están latentes, grapo tiene a todos en la cárcel pero ahí está, Resistencia Galega está plenamente activa, ha cesado su actividad, pero ahí está sin disolución. Y en segundo lugar quería decir que, volviendo al tema de ETA, lo que es la integración o la pertenencia a la organización terrorista algo que parece que se está gestando a nivel no jurídico, sino a nivel del acerbo común como algo que va a ser imposible de criminalizar y de perseguir por parte de las Fuerzas de Seguridad del Estado en materia de investigaciones, no es cierto. ETA está todavía no disuelta y la integración en organización terrorista es plenamente adaptable como un comportamiento tipificable más. Las colaboraciones ahí están y ahí estamos persiguiéndolas.

Estos comportamientos considerados terroristas, también en el mundo del terrorismo autóctono, pueden ser castigados, comportamientos como los enaltecimientos que no exigen de la pertenencia a organización terrorista (artículo 578 Código Penal) y la figura del lobo solitario también es adaptable al terrorista autóctono, también hay algunos, básicamente procedentes de los radicalismos violentos, gente que por las finalidades del artículo 573 de la última reforma del Código Penal, pueden ser conceptuados, sin necesidad de que haya una pertenencia previa a una organización terrorista, con finalidad de carácter terrorista.

También, quería aclarar el tema de las listas terroristas de Naciones Unidas y la Unión Europea como un referente a la hora de intentar criminalizar esa pertenencia, sigo pensando en ETA, y que está generando un concepto erróneo. Las listas terroristas tienen efectos administrativos, de congelación de bienes y de cooperación policial y judicial. Son posiciones comunes de la Unión Europea, en este caso, que se han traspuesto por instrucciones de Naciones Unidas pero la adscripción a una de esas listas no quiere decir que sea terrorista. Nosotros requerimos del correspondiente requerimiento penal y que sea la Audiencia Nacional, que es el órgano judicial competente en este caso, porque las jurisdicciones territoriales no pueden, pues serían, en este caso, las que conceptuarían después de un procesamiento el que haya pertenencia a una integración.

ETA todavía sigue siendo susceptible de ser criminalizada por integración, por lo menos los miembros.

Y por último, como un tema transversal quería matizar que los radicalismos violentos pueden ser en génesis, de foros, de captación, de hechos o de futuros terroristas, pero si no hay una organización detrás, no tenemos los requisitos del 170 bis y solamente hay un móvil ideológico, aunque haya las finalidades del 573 no vamos a tener delitos terroristas, vamos a tener delitos que luego tienen fines terroristas pero no vamos a poder castigar, no vamos a tener ni la gravedad de las penas por el hecho de que haya terrorismo ni las medidas cautelares que son muchísimo más severas y más duras, más beneficiosas para los investigadores evidentemente, ni jurisdicción de la Audiencia Nacional. Estas circunstancias generan problemas a la hora de investigar las Fuerzas de Seguridad.

127

Voy a hacer un repaso muy rápido de las organizaciones: ETA, Grapo, Resistencia Galega y del Anarquismo porque son las únicas vigentes.

ETA

ETA es una organización revolucionaria vasca de liberación nacional, (en mi opinión, organización terrorista separatista de extrema izquierda). Nace en el 1958 y cesa su actividad en octubre de 2011, pero ahí está todavía, no se ha disuelto. El cese no implica que no podamos seguir trabajando sus actividades. Nació en el año 1958 con un comunicado, una carta, que le envían al Lendakari, en el exilio entonces, estaba en París; y llevan cincuenta y tres años de vida, más de ochocientos muertos. No voy a entrar en las estadísticas, ya conocen el caso de Begoña Urroz, aunque no se sabe si verdaderamente y aunque estuviera reivindicado en unos papeles del año 1992,

cuando cayó Txelis, se cayó la cúpula de ETA, parece ser que hubo una reivindicación pero no está claro porque este atentado es anterior y había ciertos movimientos que quizás no fuera atribuible. Luego están los atentados de los comandos autónomos anticapitalistas que son cincuenta más.

Sin embargo, desde el año 2010, no hay atentados mortales, el último fue un policía francés en el mes de febrero y en España fueron dos compañeros de la Guardia Civil en el verano del año 2009.

La historia de ETA no se entiende si no hablamos de determinados parámetros que han sido transversales a toda su cronología. La modificación, la ideología inicial nace de EGI de las juventudes del PNV con lo cual nace de una facción, en principio, que vendría no de la extrema izquierda, ni de la independentista; pero posteriormente, la evolución a través de la lucha contra el régimen de finales de los setenta, lo hacen muy atractivo y una vez que se gesta ETA los numerosos procesos asamblearios siempre han mantenido la dicotomía entre el poderío entre los milis, los poli milis, o lo que es lo mismo, entre las facciones más duras y las más suaves en la facción del independentismo que en la de extrema izquierda. No es un planteamiento simplista, es mucho más complejo. Otra transversal permanente de ETA ha sido la búsqueda de la negociación y el acompasamiento de su actividad criminal con los intereses de la izquierda abertzale y por ende, con los procesos electorales.

Tenemos el caso del último intento de cierre de la organización, el año 2009 ETA ya había dispuesto el cierre de su actividad pero lo había previsto con una maniobra macabra, en la que había pretendido incrementar las acciones de forma salvaje: el atentado de la casa Cuartel de Burgos, de los dos miembros de la guardia civil, el compañero del Cuerpo Nacional de Policía que asesinó en Bilbao, en junio de 2009. Toda esa acción terrorista estaba diseñada para, en un margen de tiempo, intentar presionar para una negociación con el Gobierno. Las Fuerzas de Seguridad del Estado se lo impidieron; caída relevante fueron: la neutralización de la base operativa en Portugal, la detención de uno de los últimos responsables que fue Ata en el 2010 y, por supuesto, muchas otras, que han quedado en el tintero y que no son reconocidas en su justa medida, como fue el combate en contra de las organizaciones pantalla de ETA que era toda la extrema izquierda, abertzale que fue ilegalizada gracias a las investigaciones de la Policía con la Audiencia Nacional y que se materializaron fundamentalmente en el año 2002 con las ilegalizaciones.

Como dato curioso desde el año 1977 han sido detenidos, en España, más de siete mil quinientos activistas de ETA, entendiendo por activistas,

integrantes de la Kale borroka, integrantes de formaciones ilegalizadas y, por supuesto, miembros de ETA, de los cuales más de cinco mil han sido detenidos por la Policía.

Situación de ETA en la actualidad, quedan muy pocos huidos, que están dedicados a la gestión de los zulos y las armas, a la gestión de los comunicados y a la estrategia futura que tenga que mantener. Hay más legales que clandestinos ahora en ETA y queda la estructura abertzale que está detrás y lo que está haciendo es blanquear las organizaciones que, en su día, fueron ilegalizadas y creando determinados órganos pantalla como los núcleos revolucionarios IBIL que están gestados, inicialmente, en la extrema izquierda pero que luego acaban en el abertzalismo independentista; ATA órgano pantalla que quiere suplantar la antigua gestión de gestoras pro-amnistía, es la última de junio, es decir, se trata de un blanqueo.

Hay otras plataformas de mayor contenido social como Abian que es una especie de plataforma para la gestión del referéndum, o SARE para la gestión amable de los presos después de que Etxerat y Senideak, órganos pantalla, han tenido que ser retirados para evitar la ilegalización; es la eterna multi militancia de la izquierda abertzale.

Y otra cosa que están haciendo y que más les preocupa, es la necesidad que tienen de sortear la responsabilidad de asumir la gestión de los presos y de los refugiados, porque esos son los dos focos que dan la identidad a lo que queda de ETA. Y, ahora mismo, es una patata caliente para organizaciones políticas legales el gestionar algo que todavía es un rescoldo de ETA.

Las Fuerzas de Seguridad y sobre todo la Policía estamos buscando reclamados en todo el mundo y los estamos deteniendo, desde el cese de la actividad -el comunicado de 20 de octubre de 2011- hemos detenido a más de treinta personas, la última ha sido Miren Txapartegi en Suiza; también hemos detenido en Alemania, Italia, incluso en países complicados como Venezuela.

Trabajamos en el día a día, porque no tenemos más remedio que vigilar las disidencias que he dicho antes y trabajar incluso hasta el extremo en el que tenemos que intentar interrumpir las prescripciones de los hechos graves, esclarecer judicialmente por supuesto, porque estamos en manos de la Policía Judicial, y quería hacer un matiz en cuanto al tema de los reclamados de ETA porque hay cierto error en las cifras. Hay ciento sesenta miembros de Eta reclamados, pero de los ciento sesenta hay ciento cuatro que están en prisión, ya están cumpliendo condena ¿Qué pasa con los cincuenta y ocho restantes? Pues que clandestinos habrá una decena aproximadamente y hay

muchos otros que están bajo control judicial, con medidas cautelares, o con asignación de residencia, o son enfermos, o tienen arraigo y están en los países que son Bélgica, México, Reino Unido, Uruguay, Brasil, Cabo Verde, Venezuela y Francia. Hay muchos y hasta esos sesenta nosotros trabajamos pero sabemos que no son extraditables. ¿Qué ocurre por ejemplo con el tema de Venezuela, que es un tema escabroso? La mitad de los miembros huidos de ETA que están en Venezuela, tienen nacionalidad venezolana, no son extraditables. Presos hay cuatrocientos, más o menos, trescientos en España y cien fuera. En Suiza hay un preso actualmente, también en Portugal hay otro preso. No son cifras exactas porque sobre todo entre Francia y España se producen entregas temporales para interrumpir las prescripciones de los hechos que se cometieron en España en su día y eso propicia que, a lo mejor, un día parezca que hay cincuenta presos menos en España y más en Francia y viceversa.

GRAPO

130 El Grapo nace en el año 1969 en Bruselas y en el año 1975 se queda como sección técnica en España, con un comunicado que da la antigua OMLE, Organización de Marxistas-Leninistas Españoles, con el partido comunista de España (reconstituido). Es la única organización terrorista, actualmente, con siglas vigentes de extrema izquierda. Todos los militantes están en prisión, pero eso no quiere decir nada. La primera acción fue en 1975 y desde entonces hasta hoy, ochenta y dos muertos.

La última acción en el año 2007 un atraco en Murcia pero la última víctima mortal en el año 2006 en Zaragoza, con motivo de una extorsión murió una señora A.I.H, que era la mujer del empresario F.C. Aunque haya una ausencia de actividad y de militantes en libertad, hay que tener cuidado con ellos porque la descomposición del Grapo es engañosa, ahora mismo es la única organización que queda como referente, pudiera mutarse y cambiar las siglas pero ahí está.

Hay que estar pendiente de los movimientos de los antiguos militantes, los que están en libertad evidentemente, porque la militancia de los miembros del Grapo ha sido siempre muy férrea, son de convicciones muy duras.

El tema del inacabado revisionismo de la extrema izquierda, ocurre que las nuevas tipologías delictivas de nuestra última reforma del Código Penal, castiga severamente determinadas actividades, porque los nuevos referentes para la extrema izquierda radical es irse a combatir a Ucrania o con el YPG

a Turquía. Se están convirtiendo en combatientes extranjeros que no son *foreign terrorist fighters* pero son gente que se está adiestrando y cuando vuelvan no sabemos qué tipo de acciones violentas puedan cometer. En principio no tiene que hacerlo por la ideología que tenía cuando se fue, pero sí por el conocimiento que tiene del combate militar.

También tenemos la problemática de los jóvenes, que siempre hay algún incauto que puede ser captado y fundamentalmente porque el cese de la actividad normal por ejemplo de ETA que los independentismos no tienen ese recorrido de carácter terrorista puede propiciar que haya algún incauto que pueda transmutar su violencia y acabar en organizaciones de extrema izquierda como es el caso del Grapo. Hay determinados movimientos que pueden abrazar los antiguos planteamientos clásicos de Grapo. En cuanto a los enaltecimientos son recurrentes, día a día tenemos ejemplos incluso de gente que no tenía por qué tener relación directa con Grapo y sin embargo está cometiendo hechos que están siendo castigados de enaltecimiento del Art. 578.

RESISTENCIA GALEGA

En el 2005 se dio a conocer a través de la publicación de un manifiesto y con una acción, la colocación de un artefacto explosivo a un ex militante de la asamblea de mocedades independentistas de los gallegos que pensaban que era un confidente. Resistencia Galega tiene una pequeña intrahistoria, es una organización independentista, también de extrema izquierda que, a mediados de los setenta, nace con lo que se denomina los irmandiños que están muy próximos a la Unión do Povo Galego que era un partido político. En estos años se gesta la leyenda gallega, porque muere un militante, Moncho Reboiras, en el año 1975, en un enfrentamiento armado y se gestan varios comandos que llevan su nombre y de ahí viene el actual responsable de la organización de Resistencia Galega. A mediados de los ochenta la mutación de esta organización inicial, de los irmandiños, se convierte en lo que es el ejército guerrilheiro do Povo Galego, autores de señaladas acciones mortales. Esta organización la desarticuló el Cuerpo Nacional de Policía a mediados de los ochenta y de aquí nace el que ahora mismo es responsable de la organización, Antonio García Matos.

A finales del año 1990 es cuando crean un movimiento de liberación nacional gallego, a imagen y semejanza del vasco. Lo gestan con un brazo armado que es Resistencia Galega, con sus movimientos de masas, con sus movimientos de juventudes AMI, con su sindicato, con plataformas de apoyo a los presos Ceivar, con los de captación AMAL.

La reciente historia de Resistencia Galega se limita a las acciones que han cometido desde el año 2005 que fueron muy intensas hasta el 2011, cuando emiten dos comunicados: el primero para alentar a sus militantes a que cometan acciones y en octubre del año 2011, el segundo comunicado para ver lo que han hecho mal.

Entre esos dos periodos es la policía, una vez más, la que desarticuló prácticamente todas las células legales de Resistencia Galega y de hecho, la sentencia demoledora para Resistencia Galega, que es uno de los elementos por los que se ha aflojado esa actividad, es una sentencia de la sección 3ª sala de lo penal de la Audiencia Nacional que en el año 2013 y con motivo de una operación de la policía, como se indica en el auto de procesamiento y en la condena, considera a Resistencia Galega como organización terrorista. Con lo cual, a partir de ese momento, los militantes de Resistencia Galega tuvieron cierto recelo a la hora de cometer acciones porque ya las acciones estaban tipificadas como con fines terroristas y además ya había una integración a organización terrorista castigada por el Código Penal.

132 En julio de 2014 y en enero de 2015 nos han hecho dos comunicados por internet utilizando sistemas de anonimización y ha sido todo para alentar a esa búsqueda de acciones que no han vuelto. La última acción es de octubre de 2014.

Resistencia Galega tiene mucha dependencia del movimiento independentista galego y está en la línea roja con los movimientos políticos; con lo cual, ahora mismo hay un cierto desfonde en la motivación a la hora de gestar las captaciones y en consecuencia tienen un fin incierto, pero actualmente es una organización vigente.

EL ANARQUISMO

Es un clásico de España, oposición y abolición del Estado, la monarquía, el capital de iglesia. Siguen igual. Es tradición en España, básicamente en Cataluña, Aragón, Andalucía y ahora también en Galicia, por esa falta de referencias que hay en los independentismos.

No confundir con anarcosindicalismo que ahí no hay terrorismo, los movimientos que surgieron como réplica a los conflictos de finales del XIX, no tienen nada que ver; también es verdad que las acciones más graves se producen en el periodo entre repúblicas. Todos sabemos los datos: año 1893, Liceo de Barcelona, una bomba causó veintidos muertos; tres años después el atentado de la procesión del Corpus en Barcelona, fue una acción terro-

rista que ocasionó doce muertos; a Cánovas del Castillo le mataron en el año 1897. Todos en periodos entre repúblicas, no había connotaciones en contra de un gobierno u otro. Posteriormente en el año 1906 Mateo Morral, ocho muertos en la boda de Alfonso XIII.

¿Qué es el anarquismo que nos preocupa a nosotros? El anarquismo insurreccional. El anarquismo insurreccional lo hemos traído a España en el año 2012. Una pequeña génesis: surge en Italia en el año 2003 con una campaña de paquetes bomba que se remiten y que luego son reivindicados en el año 2004, incluso remitieron uno al Presidente del Consejo Europeo, al Sr. Romano Prodi. En una página web que crean, reivindican las acciones y aquí las células, tanto italianas como la implicación de algunas células griegas, se fusionan y crean lo que se llama la FAI (Federación Anarquista Informal). Cometan muchas acciones, básicamente en Italia y entonces Italia consigue que sea considerada una organización terrorista en el año 2007, porque le incorporan a la lista de terroristas.

Como he dicho antes, a los italianos les sucede lo mismo que a nosotros no por el hecho de estar incorporado a una lista de terroristas, se es un terrorista. Lo que ocurre es que los procedimientos penalistas no son igual que los nuestros aunque su Código es igual que el nuestro.

133

En España la importamos en el año 2012, porque tenemos la visita de un ideólogo italiano que da una tournée por España, curiosamente va a Santiago, Barcelona, Zaragoza, da unas charlas y ahí tenemos el primer comunicado de la franquicia de la FAI-FRI en España que son los GAC (Grupos anarquistas coordinados). Dan un comunicado, como todas las organizaciones clandestinas a través de la red, y en febrero tenemos el atentado de la Catedral de la Almudena y en octubre la Basílica del Pilar. Además hay otras seis acciones pendientes de esclarecimiento que están reivindicadas por FAI-FRI, acciones contra la iglesia, Correos en Madrid, un Banco y la colocación de un artefacto en un periódico italiano, etc. Hay muchas acciones que no tienen que estar reivindicadas por la FAI-FRI el anarquismo insurreccional también abarca las acciones cometidas por lo que se denominan grupos autónomos.

Los grupos autónomos son aquellos que dentro de lo que es la ideología anarquista no necesitan más que autodenominarse de alguna manera y reivindicar en nombre de ese grupo. Siempre tienen unos parámetros que son comunes si se llamaran incendiarios, informales, afines, anticapitalistas, salvajes..., tienen una terminología propia por la que mañana cometen una acción y cuatro desestructurados se dan un nombre y reivindican que han tirado un coctel molotov.

¿Estas acciones tienen fines terroristas? Desde el momento en que tengan reivindicación por parte de un grupo, aunque sea autónomo, se estimará por parte del Juzgado correspondiente, que en este caso es la Audiencia Nacional, si es, o no es terrorista.

¿Qué ocurre? Que con estos grupos autónomos tenemos problemas para investigar. Si está reivindicado por la FAI-FRI sí habría terrorismo, no pertenencia a organización terrorista. Tenemos muchos problemas para que lo conceptúen como tal.

¿Qué futuro tiene el anarquismo? Hay que tener mucho cuidado, no es despreciable, aparte de que es un tema transversal y muy atractivo, ¿por qué? Primero por la desafección social y luego porque la ideología atractiva anarquista tiene, desde el punto de vista económico ese nexo con todo lo que es autogestionario que acaba en los centros sociales ocupados o auto gestionados, con los autosuficientes que al final los jóvenes, con los anticapitalistas, con todos los desencantados de la extrema izquierda, volvemos a una visión muy deficiente.

134 La ideología sigue siendo atractiva por el ámbito político, porque la negación del Estado aglutina a todos los anti sistemas, es lógico, sean violentos o no lo sean. La ideología social, el movimiento asambleario aglutina a la movilización social descontenta, hay caldo de cultivo y culturalmente la versión ideológica originaria humanista del anarquismo, también tiene cierto enganche.

Ciertamente la violencia insurreccional cuando ha tenido lugar y cuando han materializado los postulados históricos del anarquismo violento que es el de la propaganda por el hecho, cuando han cometido acciones, pierden el encanto porque no se puede estar en un centro asambleario o en un ateneo libertario diciendo que somos anti sistémicos o negamos el Estado y luego estamos poniendo bombas.

Quería terminar con la corriente internacional de los anarcos, ellos han percibido que como todas las organizaciones terroristas cuanto más globalizadas están más recorrido tienen. No solamente por aglutinar la ideología sino porque en el futuro habrá muchos más sitios donde esconderse, donde importar terroristas para que vengan a cometer las acciones. Se encuentran con todos los descontentos del mundo, como por ejemplo, el proyecto Fénix, que han hecho los anarquistas a nivel global, han cometido acciones incluso en Indonesia. Los clásicos de Europa como Grecia e Italia, ahí están cometiendo acciones gravísimas. En Italia hace un año le dieron un tiro en una pierna a un ingeniero del TAV. Francia

es un país que se está incorporando al anarquismo violento y además con conexiones directas con nosotros, por nexos de unión como la muy alta tensión que es algo que compartimos porque el AVE ya lo tenemos hecho y Sudamérica con España básicamente por el idioma pero también porque tiene una tradición anarquista tremenda. Ahora posiblemente el anarquismo insurreccional sudamericano sea el más violento. Nosotros hemos tenido la desgracia de haber importado los chilenos que cometieron el atentado del Pilar, y la razón de por qué han venido los chilenos es porque tienen un beneficio de la duda para venir a Schengen y es que tienen un acuerdo de doble nacionalidad con Italia, como nosotros tenemos con otros países sudamericanos; con lo cual tienen una entrada en Schengen muy simple.

Mejicanos, uruguayos, argentinos, del perfil anarquista hay muchos en España. Ellos están gestando el magma del indigenismo que no es importable por España pero le están dando en Sudamérica el barniz de las nuevas tecnologías y están cometiendo acciones contra la muy alta tensión y esos activistas pueden acabar en Europa y al hablar castellano, tenemos que estar muy pendientes. Hay otros lugares mucho más remotos, no olvidemos que el anarquismo originario viene de la lucha de clases y de Bakunin y de países como Reino Unido, como Rusia tiene mucho que decir y de hecho tiene mucha preocupación.

135

La agilidad en la propaganda del anarquismo les funciona también a este nivel internacional. De lo que eran los comités originarios de protección de los presos, la antigua Copel, nació la cuna anarquista y se está produciendo la circunstancia de que determinados presos que están en prisión por haber cumplido condena por atracos se están convirtiendo en anarquistas y, en referentes anarquistas estando en prisión, porque entran en el circuito de los comités de solidaridad cuando están cumpliendo condena por delitos comunes y acaban dentro de la ideología anarquista y luego se convierten en receptores de visitas. No hay más que ver las páginas de Internet. La Policía ha detenido de todo, grupos autónomos en Galicia, ha detenido, hace poco, la brigada de información de Madrid a un grupo autónomo de origen norteamericano de perfil anarquista que han cometido delitos de daños y que son veganos y animalistas.

Hemos detenido huidos en Italia como Xavier González Sola que tenía una reclamación por España y otra por Francia por cometer acciones terroristas; también hemos detenido a Mateo Morral que cometió la acción del Pilar, y hemos hecho la Operación Piñata encaminada a intentar desestructurar los grupos autónomos anarquistas coordinados para evitar esa configuración de una organización terrorista como tal.

LA COOPERACIÓN POLICIAL ANTE LAS NUEVAS AMENAZAS

MARIANO SIMANCAS CARRIÓN
Comisario principal del Cuerpo Nacional de Policía,
Jefe de la División de Cooperación Internacional
del Cuerpo Nacional de Policía

La primera vez que yo estuve aquí fue en el año 2000, en aquella época llegué a Europol en abril del mismo año y tuve que venir a participar en este mismo curso. En el año 2000, desde Europol, que era un instrumento que creó la Unión Europea para intercambio de información y también para labores de análisis sobre todo, me di cuenta de que había un campo inmenso por desarrollar; y uno llega con muchas ideas en su cabeza y también se encuentra pronto con las resistencias, con los problemas que si en el ámbito nacional todos sabemos que existen, en el ámbito de la Unión Europea era excesivo el número. Eran los problemas nacionales multiplicados por muchos. Durante la intervención me voy a centrar sobre todo en el ámbito geográfico de la Unión Europea, porque en el resto del mundo hay dos mecanismos de cooperación policial básicamente que son Interpol y las relaciones bilaterales. Pero en la Unión Europea, conviven, no solo coexisten porque interactúan, conviven todos los mecanismos habidos y por haber de cooperación policial internacional, todos se dan ahí. Es un laboratorio auténtico de cooperación policial internacional.

137

Cuando en el año 2000 estuve aquí y después de una comida, hablando con dos o tres personas de un cierto interés decisorio, les manifesté mi intención de llevar a cabo en Europol algo que solucionase un problema que yo veía: si hoy hay un homicidio en Marbella, señor con moto y casco para delante de una terraza y dispara dos, tres veces contra un comensal, lo mata y huye. ¿Qué es lo que hace la policía en Marbella? Recoge casquillos, proyec-

tiles del cuerpo de la víctima, autopsia y envía los resultados a la Comisaría General de Policía Científica para que estudien si hay algún arma que haya disparado otros casquillos y proyectiles, que sea la misma.

Si dentro de tres meses, en Marsella, ocurre lo mismo o parecido ¿Qué hace la policía francesa? Pues lo mismo, recoge casquillos, vainas y las manda a París a su servicio para ver si hay algún arma en Francia que haya disparado antes que sea la misma arma que esta.

Y si un año después, en Milán, en un control de carretera a un señor en un coche se le interviene una pistola, esa pistola se envía a Roma a sus servicios centrales y la disparan para ver si hay alguna señal que les pueda indicar sobre esa pistola.

Eso, entonces, año 2000 si no existen sospechas que pongan en contacto a un país con otro era imposible saber que esa arma había matado a alguien en Marbella y en Marsella. Han pasado dieciséis años y las cosas han cambiado.

138 Cuento esto con la intención de que se vean las diferencias tan grandes que hay a la hora de pensar, estamos hablando de un recurso pasivo de cooperación internacional, porque estamos hablando de imágenes, de archivos, etc. Pero hay también recursos activos que son también muy importantes.

Un recurso pasivo también son las fronteras, que hace cientos de años se crean para proteger el territorio propio, para detectar posibles invasiones, movimientos extraños por parte del país vecino, etc.

Hoy, las fronteras, (no confundir nunca control fronterizo con frontera, el puesto de control fronterizo es una cosa y la frontera es otra cosa, algo mucho más extenso que el puesto de control) nos defienden realmente de algo que tenga que ver con terrorismo, que tenga que ver con crimen organizado, ahora ya hemos empezado a hablar de fronteras inteligentes, lo que quiere decir que la frontera, hasta ahora, no lo era. Se llama inteligente porque puede detectar una serie de cosas. Las fronteras, con el tiempo, se han convertido en un problema para la cooperación policial internacional. Intentamos darle la vuelta al problema dotándolas de instrumentos pero la frontera es el perímetro de la soberanía legal, de la soberanía política, de la soberanía policial, de la soberanía administrativa general. Y, naturalmente, hoy día ofrece mucho más problema que facilidades, es un elemento de separación entre Estados. No es un elemento de unión. Que la frontera sea como es y ofrezca lo que ofrece, viene ya a darnos la primera conclusión, el terrorismo, malamente llamado internacional, hay que borrar la palabra

internacional, respecto al terrorismo y respecto a la criminalidad organizada. La criminalidad organizada y el terrorismo son transnacionales, como el aire, mientras que las medidas que se aplican para contrarrestarlo, sí son internacionales, porque son entre países, decididas entre países.

La transnacionalidad del terrorismo, lo mismo que la criminalidad organizada, es la que define realmente que si las medidas a aplicar son internacionales, ahí es donde aparece la falta de eficacia. Es decir, que hay una cantidad de eficacia que no existe, pero que podría existir si hubiese otra forma de atacar internacionalmente.

Esa eficacia no podrá nunca llegar a ser la suficiente como para que sea rentable lo que estamos haciendo en el ámbito internacional, de tipo institucional, porque las relaciones bilaterales, que han demostrado ser las más eficaces, son las que nos llevan a tener esos altísimos índices de eficacia nacional; pero considerando como estoy haciendo el ámbito internacional, precisamente porque el carácter de la cooperación policial internacional es fundamentalmente de tipo intergubernamental, quiere decir que depende de la voluntad de los países, de que mi interés como país se corresponda con el interés del país que me lo pide y si no tengo interés en contestar por la razón que sea, al país solicitante, naturalmente no voy a contestar o voy a hacerlo de una manera ambigua o de manera que no me comprometa pero que va a rebajar considerablemente las expectativas que tiene el país solicitante.

Ese carácter intergubernamental que tiene la cooperación policial internacional puede ser realmente un obstáculo, uno de los grandes obstáculos. Y puede ser de tres tipos, uno porque tenga un reflejo legal en el país solicitado naturalmente causado por la diferencia de las legislaciones. A veces, no es solo una respuesta negativa por parte del país solicitado la que da al traste con la petición, sino el hecho de que proceda, aunque la respuesta pueda ser positiva, de un país por ejemplo en el que no exista respeto en absoluto a los derechos humanos. Es decir, por mucho que nos favorezca informativamente hablando, no se puede pretender que una respuesta, que ha sido obtenida bajo tortura o con la acusación de que ha podido ser bajo tortura, en un país en que no sea castigo; esa respuesta, naturalmente, será muy difícil que surta efectos positivos en el país solicitante. Es decir, el tema legal es importante, pero es también mucho más importante el factor protector y el factor volitivo. Son las tres clases, el legal, protector y volitivo. El legal prácticamente podemos considerarlo también como volitivo porque es una expresión de la voluntad del país solicitado ¿En qué se diferencian? El protector es en realidad una especialidad dentro del volitivo. Hay una regla de oro que es: la fuente tiene que ser protegida absolutamente y no se dice

nada que pueda poner en peligro la seguridad de la fuente. Por lo tanto, depende de la voluntad por eso digo es también, en parte, volitivo. Pero sobre todo, el volitivo, el tercero es el más problemático de todos porque hay una cultura, no solamente policial también de los servicios de inteligencia, hay una cultura de la confidencialidad, hay una cultura del secretismo. A veces, cuando digo de la confidencialidad estoy poniendo en buen lugar esa cultura. Cuando digo del secretismo estoy entrando en un término un poco más peyorativo. La cultura de la confidencialidad quiere decir que se rodea la investigación con una membrana que tiene unas ciertas válvulas, de manera que permiten la entrada de aire, pero evitan la salida de aire del interior. Es decir, en la investigación la membrana de la que se rodea, permite toda la información exterior pero impide la salida de datos si no se quiere y toda petición que proceda de un país o de un servicio, con el que no haya confianza, inmediatamente se crea un halo de resistencia que se va a respetar al máximo. En otras palabras, no va a salir de la investigación ningún dato que pueda poner en peligro el buen fin de la investigación.

140 Esto está bien, pero también es la razón de que fracasen tantos repositorios de datos en común de ámbito internacional, porque lo que ocurre es que un “malo” que dispone de una cantidad de dinero, intentará que algún policía se pueda corromper ofreciéndole dinero y desde su sistema facilite la información de si un nombre es buscado en algún sitio o si está sometido a investigación.

De lo que se deduce, no voy a dar datos que se pongan en un repositorio común de consulta corriendo ese riesgo de filtración. Por tanto, a esos repositorios internacionales van generalmente aquellos datos que son ya inservible realidad. Esa es una de las causas de los fracasos de este tipo de sistemas de consulta.

Sin embargo, en la Unión Europea, una forma de hacer algo con todas las garantías fue crear Europol. Europol es un sistema de cooperación, no solamente una organización; y dentro de la organización hay un sistema de análisis, es la unidad de análisis criminal de la Unión Europea. Yo puedo no compartir aquí en España mi información con otros servicios, si el envío a Europol me garantiza que va a respetar lo que yo le diga. O sea, no quiero que esta información la vea otro servicio, quiero que si de esa información sale algún dato, se me diga antes que a nadie, para que yo decida a quien se le puede facilitar. Y de esa manera, poniendo en contacto todas las informaciones posibles, de todos los países que tengan un problema similar, estoy creando las condiciones de confianza, el factor que de verdad puede facilitar la operación policial internacional, la confianza. Para eso cualquier medida que se aplique para garantizarla es poca siempre y aquello que pensábamos

en los diez años que estuve en La Haya y que veíamos que nos podía perjudicar tanto límite, tanta limitación, tanto problema a la hora de facilitar información y de intercambiarla, decíamos: esto va a ser nuestra muerte, porque es imposible trabajar con las manos atadas.

Con el tiempo se demostró que no fue la muerte de la organización, sino por el contrario, el éxito de la organización. Ahora mismo Europol está inundada de información porque ofrece muchas garantías y digo esto porque aún así y dentro de la Unión Europea, que es donde conviven todos esos sistemas entre los cuales, insisto la relación bilateral es de las más importantes, es tanta la falta de datos que determinados países protagonizan, en relación con Europol, que los Ministros y la Comisión han decidido revolucionar el panorama.

Puedo anticiparles que esta iniciativa no va a llegar muy lejos porque, aunque van a poner todas las posibilidades sobre la mesa, no se puede obligar a nadie a facilitar información y mucho menos en la forma que se quiere hacer; se quieren crear bases de datos, no ya centralizadas sino inter operables dentro de la Unión Europea, de manera que pueda haber pasarelas de una a otra y que cualquier policía, de cualquier cuerpo, dentro de la Unión Europea, pueda teclear un nombre, ese tecleo recorra todas las bases inter operables y se va a obtener, teóricamente, una respuesta automática.

141

Los que lo están haciendo se han olvidado de la cultura policial y de los servicios, entonces sé que va a haber una respuesta automática ¿Qué hago? Pues callarme. Esta es la auténtica realidad en el momento presente.

Parecía que la inteligencia era exclusiva de los servicios de inteligencia, y la inteligencia es algo que hay que aplicar día a día por cualquier policía y por cualquier organización que se precie. Hay actividades de determinadas empresas que basándose en procedimientos de crimen organizado en bancos que se prestan a favorecer blanqueo de dinero, pueden atacar la seguridad de determinados países. En nuestro país hubo un intento de compra de nuestra petrolera hace unos cuantos años; se consiguió anular porque hubo una actuación inteligente de nuestros servicios. Parecía que solo cabía aplicar procedimientos de inteligencia cuando lo que estaba en juego era la seguridad del Estado, pero es que hay muchas formas de aplicar la inteligencia a los problemas que crea el terrorismo y la criminalidad organizada, cuando el sujeto pasivo del ataque no es ya el Estado como tal, sino el ciudadano.

Hay muchas formas, una que es muy visual, muy aparente, la falsificación de moneda y los dos intereses, el Estado el que se perjudica, pero también se perjudica el ciudadano.

La inteligencia ya es parte del dominio policial desde hace unos años, por eso el análisis operativo y la puesta en común de datos es esencial.

Y ¿Por qué el análisis operativo internacional? Porque los países mandan sobre la información que envían.

En un determinado número de países existen múltiples servicios policiales, no solo en España, con las mismas o parecidas competencias; algunos incluso son de tipo civil y otros de tipo militar y, entre ellos, casi nunca se dan las mejores relaciones. Además, hay que sumar los servicios existentes en determinados territorios, autonomías en España, por ejemplo. En el curso de sus actividades cada uno de estos servicios obtiene una parte del pastel informativo, casi nunca se obtiene el cien por cien; pero además se da complementariedad y es lo que hay que ir buscando, aunque puedan quedar lagunas incluso después de haber cruzado datos entre distintos países.

La información no se comparte, como ya hemos dicho, solo parcialmente y siempre que haya un interés en compartirla y no hay un análisis criminal supranacional, es internacional, y ni siquiera lo hay en el ámbito nacional. En el caso español tenemos el CICO, pero si se echa una ojeada en el resto de los países no hay en el ámbito nacional un análisis criminal nacional. Sin embargo, si puede darse en el ámbito internacional, insisto, en el tema de Europol.

TURNOS DE PREGUNTAS

Pregunta en sala: Quería hacer una pregunta de la exposición de Jesús Pedraza. Ha citado la contra narrativa y ha apuntado la labor que realiza la policía con esos ciudadanos que puedan radicalizarse y llegar a ser terroristas. A finales del año pasado el Ministerio del Interior puso en marcha una campaña sobre radicalismos en línea con Francia, Estados Unidos, Reino Unido y países musulmanes, ¿cómo está funcionando esa campaña? creo que quizás no ha sido demasiado visible en comparativa con otros lugares.

Y una segunda pregunta, el objetivo de los terroristas es infundir terror, miedo entre la población y pensando en los atentados de Bruselas, se suspendió a los pocos días el partido que tenía que jugar España contra Bélgica, aquí en Madrid hubo ese fin de semana un partido contra el Barcelona que se celebró con total normalidad, la Eurocopa en Francia se ha celebrado con total normalidad, aunque se pedía la suspensión ¿cómo valoran la decisión de Bélgica de suspender, no solo ese partido, sino otros acontecimientos y manifestaciones que estaban convocadas? porque al final es darles la razón a los terroristas cosa que no se ha hecho en España o en Francia.

Responde: Jesús Pedraza Majarres

Tengo un compañero al que no le gusta el término contra narrativa de inicio. Lo que le gusta, y sabe más que yo, es hablar de narrativa alternativa.

143

La narrativa alternativa significa que, la base de este terrorismo fundamentalista totalitario, en ocasiones es la mentira o la media verdad. La media verdad hace mucho daño, utilizar el concepto yihad que puede llegar a ser positivo o hablar de la UMA o hablar de determinados conceptos que religiosamente existen y que tienen un contexto descontextualizado es lo que hace daño.

¿Qué es lo que se intenta hacer? Hay un plan estratégico nacional de lucha contra la radicalización que comanda el CICO donde nosotros somos apoyo. Si recuerda usted en la exposición en esa base nosotros lo que servimos es de apoyo. Ese plan pone atención y pone la lupa en lo local, trabaja en tres ámbitos, en el territorio nacional, fuera del territorio nacional y en internet. Y pone la lupa en tres estadios de la radicalización, la anterior, el durante con vistas a la neutralización temprana y luego la persecución.

Nosotros en los estadios iniciales trabajamos como apoyo dando narrativa alternativa, explicándole a la sociedad lo que realmente nosotros desde nuestro punto de vista hemos conocido, ahí no somos policías que perseguimos, somos policías que hemos tenido delante e investigamos células complejas

donde a veces tenemos que hacer grandes esfuerzos para distinguir quién es víctima y quien es autor. De hecho una de las cuestiones que ha hecho la policía y de la que personalmente me siento orgulloso es que trabajando con jueces y fiscales de la Audiencia Nacional hemos sido capaces de ser pioneros a la hora de establecer quién es víctima de verdad y quién no lo es. Y hay veces que hemos tenido que colaborar con jóvenes que han ido a centros de menores, que luego hemos tenido que ayudar a su familia, porque no tenían recursos para poder salir y desandar ese camino. Lo que hacemos dentro de ese plan es apoyar. Ese plan, que es muy complejo, entre otros instrumentos tiene la página “stop radicalismos” que busca establecer una sinergia con la sociedad; pero fíjese el matiz, en esa base no queremos ser los policías los que estemos, ahí queremos ayudar porque todo lo que en un momento dado en esa base pueda parecer persecución o inteligencia o gestión de investigación, lo que hace es contravenir el espíritu de esa radicalización inicial, es más, en España la página se llama “stop radicalismos” y en Francia “stop yihadismo”. Este es el matiz que le hemos dado en España, no hablamos de “stop yihadismo”, hablamos de “stop radicalismos” radicalismos transversales. Ahí transmitimos nuestra esencia pero como un actor más, la realidad que ese plan que busca ir contra los colectivos vulnerables, personas en riesgo; lo que intenta es, precisamente, ser patrimonializado por esferas no policiales porque lo que se intenta transmitir es la confianza como base de la relación. Nosotros ahí somos apoyo, trabajos en la página web a todas horas pero nuestro liderazgo sale de ahí.

Con respecto a la segunda pregunta, cada circunstancia tiene su contexto, cada país tiene sus propias evaluaciones. En Bruselas, con la información que se tenía, en ese momento, en ese contexto, probablemente se decidió con acierto no celebrar esos partidos a sabiendas de que había personas que en ese momento, estaban no localizadas, con la firme decisión de atentar en esas situaciones. En España los contextos son diferentes, recuerdo ese Real Madrid-Barcelona, nosotros teníamos otras circunstancias, igual no se vio o no se percibió, pero detrás de aquel Real Madrid-Barcelona, hubo un trabajo policial, de toda la policía y de los servicios de información, terrible. Hasta el último momento para evaluar si, de verdad, nosotros podíamos aportar luz respecto a cualquier amenaza concreta, no genérica, que hubiera. No hay respuesta, lo que sí está claro es que las decisiones que se toman en cada momento no responden a criterios arbitrarios, se basan en análisis y en equipos profesionales que hacen esa evaluación y que lo más fácil es no celebrarlo.

Pregunta en sala: quería dirigir una pregunta al Sr. Pedrazo. En la materia de su exposición tengo una duda, así como en el terrorismo autónomo está definido el sujeto pasivo del delito porque principalmente y, primordialmente, eran miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, políticos,

jueces, fiscales; en el terrorismo de corte yihadista el sujeto pasivo no está definido a priori, porque es un sujeto pasivo indeterminado, es un delito que tiene un sustrato religioso pero persigue la matanza con el fin de obtener la máxima difusión, no atiende a patrón de raza, sexo, religión, edad, es matar por matar ¿tienen ustedes aparte del servicio de inteligencia o la colaboración que tienen ustedes con otros estados miembros algún parámetro que haga predecible, posible lugar donde se cometa el atentado aparte de aeropuertos, etc.? Porque hay otros como destinos turísticos por ejemplo y destinos turísticos los tienen alrededor del mundo ¿Tienen algún parámetro que, ya no en el sustrato básico, sino en el que hayan ustedes determinado que existe un combatiente extranjero, o un retornado que está ejerciendo actividad para determinar un posible objetivo, hay algún parámetro o no?

Y en segundo lugar quería expresarle mi punto de vista al Sr. Simancas, habló usted de la cultura policial, de la confidencialidad de los datos que yo comparto, porque es una información muy sensible, pero hay que conjugarlo en el mundo actual con un mundo globalizado en el que pertenecemos a una Unión Europea, lo que supone todos los Estados Miembros de la Unión Europea, ceden parte de su soberanía nacional en pos del ordenamiento jurídico europeo, de hecho hay reglamentos y directivas que son directamente aplicables en los distintos ordenamientos sin necesidad de que los apruebe el Congreso ¿No sería quizás mejor para la consecución de la seguridad nacional e internacional ceder un poquito en cuanto a la fluidez de la cesión de datos sin que perjudique al otro extremo?

145

Responde: Jesús Pedraza Majarres

Cuando la policía tiene una información concreta, una amenaza concreta de algo concreto, véase de un partido, inmediatamente neutralizar. Cuando tenemos amenazas genéricas sobre cosas concretas hay que empezar a pensar que amenazar es tremendamente fácil y lo que hace es chantajear a toda una sociedad.

Lo que está claro es que el sujeto pasivo perjudicado de todos los delitos que se cometen en este tipo de terrorismo no es la persona que ha muerto, por supuesto está detrás ese chantaje, nosotros no tenemos datos concretos para evitar una amenaza concreta porque sino inmediatamente es neutralizada. Lo que sí tenemos es mucha amenaza genérica sobre eventos concretos. Una amenaza genérica sobre un evento concreto, que hacemos ¿paralizar el evento? no, nosotros trabajamos sobre indicadores reales, no basta con que alguien en twitter diga “Voy a poner una bomba en el Real Madrid-Barcelona” para paralizar el partido. Nosotros tenemos investigaciones concretas, eso sí, cuando de una investigación concreta vemos una persona que va y hace una vigilancia, o realmente hace algo concreto, inmediatamente neu-

tralizar. Esa es la actuación. El problema es que ahora mismo todos estamos amenazados, genéricamente, sobre cuestiones específicas. Y el problema es que yo prefiero equivocarme por exceso porque su seguridad está en manos de colectivos como el que yo represento y si me tengo que equivocar, lo voy a hacer por exceso y voy a pensar peor de lo que realmente pueda ser. La circunstancia, cuando tienes la seguridad de otros en tu acción, es que te vuelvas extremadamente celoso de lo que tienes que ver.

Nuestra realidad, día a día, no matan por matar, o se hace un discurso polarizado de occidente contra oriente, se hace un discurso polarizado entre los buenos y los malos, se aprovechan bombardeos para decir que hay que bombardear a la inversa y sale a matar por la mañana al primer uniformado que vea, lo hace con la convicción de que es útil y que sabe además, que va a matar a uno, dos, los que pueda y luego va a levantar los brazos a que lo cojan o hasta que lo maten, que es de sacrificio cuando la persona asume que va a morir, no ataques suicidas, ataques de sacrificio.

Nosotros intentamos poner nuestro grano de arena primero para evitar que una persona se levante por la mañana y con su coche atropelle a alguien, porque a veces nos vemos incapaces de evitar que un tipo se levante por la mañana y decida matar.

146

Lo que se hace, por tener Madrid ahora como está es un coste brutal, físico, económico y de todo tipo. Con la información que tenemos, con lo que en terrorismo se hace en otros países que puede ser espejo de lo que se haga aquí, si en otros países se han utilizado diferentes técnicas de ataque lo que sí le digo es que en terrorismo a veces lo que tiene éxito es susceptible de ser repetido. Yo no sé dónde van a atacar mañana, pero sí sé cómo han atacado en otros países, cómo lo han hecho en otros países, y lo que en un mundo transnacional y global suceda, me puede suceder a mí.

Esa es la lógica que, a veces, utiliza la policía. Si en Estados Unidos un señor se levanta por la mañana y atropella a un soldado, esa persona estaba expuesta al mismo material que están expuestos todos los que viven en España.

Responde: Mariano Simancas Carrión

He intentado hacer una descripción de los problemas a la hora de cooperar, no tanto como valorarlos, aunque sí lo he valorado al diferenciar respecto a la confidencialidad y el secretismo. Yo estoy particularmente en contra del secretismo pero sí estoy a favor de mantener unos niveles de confidencialidad. Básicamente no nos van a poder obligar a nadie con reglamentaciones, mucho menos en el ámbito de la Unión, pero dentro de la Unión hay dos cosas muy importantes y creo que es de las que menos se habla, una es todo

el proceso que se llama de acostumbramiento o de consolidación y otra es la armonización.

El acostumbramiento hay que pensar que desde el 2002 todos los que hayan nacido desde esta fecha en adelante, no hay conocido en la Unión Europea otra moneda que el euro y los que tienen treinta años o menos siempre han vivido dentro del ámbito geográfico y político de la Unión Europea.

De manera que, todo el proceso dinámico de progreso que ha habido en la cooperación policial internacional como en otras muchas facetas dentro de la Unión, la gente se acostumbra a que este buque vaya en aquella dirección que puede haber una variación en grados de un determinado arco, pero que la dirección es esa. Lo que se ve es un buque que se va moviendo, variará el rumbo pero va hacia allá. Y la armonización es fundamental porque se armonizan procedimientos, la orden de detención europea es una de ellas, y cuando se ha conocido que en un equipo conjunto de investigación en el que participa la autoridad judicial, no hacen falta comisiones rogatorias porque se acepta el resultado, es decir, todo ese proceso es un progreso que si miramos treinta años atrás es increíble, pero dada la amenaza que tenemos casi todos, no sé si es suficiente lo que se ha creado, por eso tengo el contrapunto de una visión un poco más pesimista.

MECANISMOS DE COOPERACIÓN TRANSNACIONAL CONTRATERRORISTA

JOSÉ MARÍA MATA BÁSCONES
Comisario del Cuerpo Nacional de Policía,
adscrito a la Comisaría General de Información de la DGP

149

Cuando llegó a la Comisaría General de Información (CGI) la comunicación del Director gerente de la Fundación Policía Española, de colaborar en este curso “Libertad y seguridad frente a las nuevas amenazas” con personas cualificadas y se indicaban los objetivos que se pretendían lograr, al ser requerida mi disponibilidad en los “Cursos de Verano de El Escorial” para alguna ponencia, acepté sin reticencias y después comencé a interrogarme sobre dos precisas cuestiones:

- Perfiles de los alumnos.
- Contenidos de las intervenciones.

Respecto a los perfiles de los alumnos se concretizan en su propia historia: Motivación, capacidad, mando, liderazgo, juventud y, sobre todo, habilitación intelectual.

En lo que se refiere a los contenidos de las intervenciones, intervenir en este curso sobre las nuevas amenazas y la aplicación de las políticas de seguridad, no resulta fácil cuando los perfiles de los alumnos ya tienen acreditada solvencia. Por tanto, el desafío se centra en los docentes y en su capacidad de conjugar en sus ponencias tino y realismo, novedad y relevancia. La obligación, por consiguiente, tiene dos frentes; de una parte, no interferir en los contenidos asignados a los demás ponentes (La amenaza terrorista yihadís-

ta y la lucha integral contra el terrorismo) y, de otra parte, configurar un esquema didáctico y formativo claro y generoso, para ilustrar un esquema adecuado de los mecanismos de cooperación transnacional contrterrorista.

Se agradece la ausencia de instrucciones por parte de los responsables de la coordinación del Curso Universitario puesto que sus indicaciones se han ceñido a propiciar unos contenidos saludables y sin fronteras, sin argumentos preconcebidos, puesto que trata de exponer y dialogar en beneficio mutuo sobre el, a mi juicio, acertado binomio: Libertad y Seguridad.

En esta exposición deseo reflexionar y hablar de la libertad y la seguridad frente a las nuevas amenazas en el contexto de los mecanismos de cooperación transnacional contrterrorista, soy José María Mata Báscones, Comisario del Cuerpo Nacional de Policía, trabajo en la Comisaría General de Información y creo en la cooperación internacional.

150 Es una afirmación rotunda porque me conozco, soy consciente de las amenazas que se ciernen sobre nuestras sociedades, se donde estoy trabajando y porque estoy convencido, como miembro de una organización del Estado que debe garantizar algo tan importante como es la seguridad de nuestros ciudadanos y aliados, de que “solos” no vamos a ninguna parte. Es mas, del que presuma de ello, es mejor alejarse.

Pretendo hablar de los Mecanismos de Cooperación Transnacional Contrterrorista y lo quiero enfocar en un noventa por ciento en los ámbitos de la Comisaría General de Información. Es un poco arriesgado participando en esta jornada del curso la persona que lleva cuatro años en el cargo de dirigir esta parte de la política de seguridad que, el Estado y el Ministerio del Interior, presta y da en favor de la estabilidad a nuestros ciudadanos.

Los objetivos propios y finalidades confesables que me he propuesto en esta ponencia son:

- Ofrecer contenidos de interés para los participantes, robustecer su espíritu crítico, incrementar su capacidad analítica, aumentar sus habilidades para la comunicación en estos asuntos, fortalecer su capacidad de observación y percepción social, reflexionar sobre sus capacidades de trabajo y, en definitiva, apoyar su capacidad de liderazgo de forma activa y so- ciable; facilitar sus funciones de aprendizaje, mando, gestión y dirección.

Comenzaré con una breve introducción, decir sin citar la transnacionalidad de las nuevas amenazas, hablaré de la transnacionalidad de la cooperación, de la necesidad de nuevos mecanismos reforzados de cooperación y,

finalmente, un esbozo sobre futura cooperación transnacional. Mi criterio último es el que se deriva de extraer unas conclusiones escuetas, que se resumen en tres, con las cuales se pueda definir una acción que en la Comisaría General de Información tenemos a gala: trabajar.

Inicié la preparación de esta conferencia y me puse a pensar que en cualquier momento podía ocurrir alguna acción terrorista grande que pusiera en tela de juicio el contexto de la cooperación internacional: Sin embargo, como había empezado a examinar nuestra posición institucional integrada en la Unión Europea, pensé que iba por buen camino.

Los sucesos acaecidos en marzo en Bruselas me hicieron pensar que, efectivamente, ocurren episodios terroristas y que podían ocurrir más antes de julio e iniciar este curso. Por fortuna no han ocurrido en Europa otras acciones terroristas tan graves y, sin duda, se debe a que las Fuerzas de Seguridad trabajamos a pleno ritmo. Es seguro, en lo que nos toca a la Comisaría General de Información, les garantizo que trabajamos a pleno ritmo.

LIBERTAD Y SEGURIDAD

Libertad y seguridad es el binomio en el que quiero desenvolverme. Los objetivos son todos enfocados hacia los alumnos, hacia aquellos que participan en instituciones y en proyectos de seguridad. Intentaré ofrecer contenidos, que afirmen analíticamente que estamos en un momento histórico excepcional y que, en un futuro, oportunidades no os faltarán.

Empiezo de manera decidida con una máxima de un grande en Europa como fue Dante Alighieri **¡Perded cuantos entráis toda esperanza!** (La Divina Comedia. Canto III. 1-9. La puerta del infierno. Dante y su guía de viaje Virgilio, contemplan la inscripción en la puerta). Pensad hemos llegado y entrado en la “era de la globalización” y no hay vuelta atrás. No encontraremos seguridades y, lo que es peor, percibiremos nuestra propia vulnerabilidad. En efecto, hoy los enfoques reductivos y los ámbitos nacionalistas son pequeños y, en muchos casos, estériles.

No quiero alimentar dudas: **El nuevo mundo ha de ser el mejor de los mundos posibles.** (Cándido o el optimismo. Cap. IX) Así Voltaire François, nos pretende ilustrar al situar tal afirmación en Cándido, en el puerto de Cádiz, cuando esos dos jóvenes protagonistas van a embarcar rumbo al nuevo mundo y no saben lo que les aguarda; sin embargo, saben que van a otra frontera, a otro mundo. Embarcan hacia la era de la globalización. Nosotros debemos pensar que lo que nos aguarda es el mejor de

los mundos. El criterio de esperanza y es el que debe animarnos cada día a trabajar, porque cada día aparecerá un nuevo escenario, un esquema de acción nuevo que habrá que afrontar con responsabilidad y con un renovado estímulo personal. El estímulo, al igual que la conversión, es personal. Se cree o no se cree en la victoria. Yo estoy convencido de que en mi Comisaría General de Información se cree en la seguridad y se siente protagonista de un proyecto de seguridad común.

Hemos de creer que la “Era de la Globalización” ha de ser la mejor de la Historia. ¡Bienvenidos!

¿Sabían ustedes que al otro lado de la valla de Melilla existe un campo de golf? Que, las personas que se suben a la valla y con los que tenemos que emplear nuestras Unidades de Intervención Policial o los grupos de intervención de la Guardia Civil, están viendo la enorme distancia que existe entre dos mundos.



Campo de golf junto a la valla de Melilla
Asoc.PRODEIN Melilla @PRODEINORG
En Melilla esta mañana: Marca España. 16:19 – 22 oct 2014

Antes de avanzar deseo manifestar tres convicciones que ayudarán a seguir la secuencia de mi exposición:

- La Comisaría General de Información trabaja.
- La Comisaría General de Información tiene identidad propia.
- La Comisaría General de Información se proyecta hacia el futuro.

No nos cabe ninguna duda. Nosotros vamos al futuro y con la ayuda de muchos hasta lo ganaremos. Los cimientos de estas convicciones se asientan en la decidida apuesta enfocada a disponer en la CGI de los mejores recursos

humanos y buscar el talento en nuestra corporación y fuera de ella, con unos adecuados procesos de selección, formación y especialización, aplicados a lograr la mayor eficacia funcional.

La CGI trabaja en las funciones que le son atribuidas por el Real Decreto 400/2012:

1. La captación, recepción, tratamiento y desarrollo de la información de interés para el orden y la seguridad pública.
2. La explotación o aprovechamiento operativo de la información, especialmente en materia antiterrorista, tanto en el ámbito nacional como en el internacional.

(R.D. 400/2012, art. 3.3. “A la Comisaría General de Información, la captación, recepción, tratamiento y desarrollo de la información de interés para el orden y la seguridad pública en el ámbito de las funciones de la Dirección General, así como su explotación o aprovechamiento operativo, especialmente en materia antiterrorista, tanto en el ámbito nacional como en el internacional”).

Estas son nuestras responsabilidades, tenemos asignadas unas funciones, a las que no renunciamos, y que pretendemos desarrollar con calidad, puesto que son las que fija nuestro Plan Estratégico del Cuerpo Nacional de Policía del año 2013-2016.

- Prevenir y erradicar el terrorismo nacional e internacional.
- Profundizar en la cooperación nacional e internacional.
- Mejorar los sistema de innovación y procesos contra el terrorismo.
- Seguir la situación y tendencias de los radicalismos violentos.

Para la CGI, introducir nuevos mecanismos para la captación y análisis de la información, refuerzan un objetivo primario: Conocer para “anticiparse y prevenir”.

Mi Comisario General de Información es el jefe de los GEO en su integridad tanto en su dimensión central como en los grupos periféricos. El día que tienen que intervenir los Equipos Tedax, no es que nos hayamos equivocado, no es que hayamos fracasado, es que hemos tenido que echar mano del último instrumento que es una respuesta a un episodio, cuando a nosotros se nos exige anticiparnos y prevenir.

Una intervención de Tedax-NRBQ es como consecuencia de una acción “contra”; es decir, contra hecho, contra delito, contra atentado, contra

explosivo, contra sustancia NRBQ. Y tenemos claro que somos capaces de elaborar unos productos, no solamente de calidad sino, además, en una secuencia temporal que sirva, puesto que la utilidad de nuestra respuesta tiene que servir para que la autoridad, el mando, la institución que corresponda tome la decisión que tenga que tomar, en tiempo útil.

La respuesta más inteligente es la que se deriva del aprovechamiento y la explotación de la información en relación con el tiempo. Consciente de esta necesidad, la CGI acepta y responde con criterios de eficiencia y calidad en sus productos, orientados en tres dimensiones específicas y derivadas de su condición jurídica de:

- Servicio de Policial. Que responde a corto plazo a necesidades tácticas.
- Servicio de Seguridad. Que responde a medio plazo a necesidades técnicas.
- Servicio de Inteligencia. Que responde a largo plazo a necesidades estratégicas.

154



A un buen amigo le decía: “vamos a ser claros, nosotros no podemos pretender echar la culpa de lo que hoy nos pasa a un informe estratégico que hicimos hace tres años, no. La culpa de lo que pasa, la responsabilidad de hoy es esa planificación que no hemos sabido hacer y poner en práctica, por ejemplo, en el Puerto de Alicante con ese coche procedente de Argelia con tres personas abordo que no sabemos quiénes son y que nos están diciendo que pueden ser muy peligrosas”.

Esa, también y sobre todo, es nuestra responsabilidad y es efecto de una secuencia táctica que requiere capacidad de respuesta. El Organismo que tuvo la responsabilidad de hacer, de crear y elaborar ese informe estratégico sobre vulnerabilidades hace tres años, por ejemplo, tendrá su responsabilidad pero desde luego, la nuestra es aquella que se deriva de no haber sabido o podido hacer hoy. Naturalmente como servicio policial hacemos todo eso, como servicio de seguridad trabajamos con sinergia informativa y operativa con los demás y, como servicio de inteligencia hacemos lo que podemos con los recursos a disposición, generando esos productos estratégicos que sirven para la toma de decisiones en las materias de políticas de seguridad.

La CGI dispone para deshacer este “nudo gordiano” y afrontar las acciones a materializar, de un Plan Operativo Global para dar una respuesta integral y afrontar con garantías todos los retos, con los efectos multiplicadores que proporciona la tecnología y las relaciones para lograr información de calidad y definir proyectos sobre:

- La lucha integral contra el terrorismo autóctono.
- La lucha integral contra el terrorismo internacional.
- La evaluación y seguimiento integral de radicalismos violentos.
- La consolidación de la cooperación nacional e internacional.
- La modernización e implementación de nuevas tecnologías.
- La nueva dimensión de la ciberseguridad.
- La mejor y más estrecha articulación de las Unidades territoriales.

155

El éxito final que perseguimos lo alcanzaremos si somos capaces de ser generosos, mejorar nuestros procedimientos y si somos capaces de vertebrar y estrechar la articulación de las unidades territoriales. No nos equivoquemos, el que sabe lo que pasa en Cuenca, también es el que está en Cuenca. Sumar recursos y capacidades es uno de los elementos sustantivos del éxito y del logro imprescindible que tenemos que conseguir: ofrecer seguridad.

Teniendo en cuenta que no pretendemos saber más que nadie, la mas elemental postura inteligente demuestra que si uno no es capaz de confiar en los recursos que tiene, en este caso en las estructuras de periferia, hace poco servicio a la misión que tienen asignadas las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad (Art. 104 de la Constitución).

Del mismo modo, la enjundia de los retos que se describen representan la sustancia y el ser de la Comisaría General de Información, obliga a la permanente identificación de instrumentos para alcanzar ese objetivo, por lo que debe ser una tarea de primera importancia. Respeto de la transnacionalidad de las amenazas, las capacidades y las respuestas, el mejor instrumento

es aquél que se deriva de la articulación de lazos y dispositivos que permitan “Profundizar en la cooperación nacional e internacional”. En esta área, la CGI actúa con dos puntales, con dos líneas de actuación bien pensadas que creemos son determinantes:

1. Potenciar los mecanismos de inteligencia y colaboración institucional en la lucha contra el terrorismo en sus vertientes nacional e internacional.
2. Incrementar la cooperación operativa bilateral con otros Países y la multilateral con las Organizaciones Internacionales dedicadas a la lucha contra el terrorismo.

Esos dos soportes son como los dos apoyos necesarios para hacer el camino paso a paso. La secuencia que se deriva se definirá en los planos que conllevan el nivel de inteligencia, el nivel de análisis y la consecuente operatividad. Conocer a priori el resultado de una operación es casi mera ilusión. No hay certezas, hay trabajo y decisiones. ¡Ojalá hubiera!

LA COMISARÍA GENERAL DE INFORMACIÓN

La Comisaría General de Información, desde su creación, es consciente de la importancia de la colaboración y la cooperación internacional. En la actualidad fomenta todos los mecanismos útiles que inciden en el fortalecimiento de la cooperación internacional, porque su valor es esencial. La CGI en definitiva, ha impulsado este principio mediante tres instrumentos de trabajo:

- Responsabilidad en la búsqueda de alianzas con Servicios y Agencias.
- Credibilidad ante los Servicios y Agencias Internacionales.
- Confianza en las actividades a desarrollar y las informaciones a compartir.

Responsabilidad, credibilidad y confianza, como ejes supremos, y no hay más. Cualquiera que pretenda pensar que este esquema es un ejercicio teórico, se equivoca. Esta es la práctica del día a día. Es un desfile de Agencias y de Servicios, de visitas, de entrevistas, de reuniones y de mecanismos de cooperación bilateral, de informes y documentos con peticiones y con respuestas. En definitiva, un tráfico real, permanente y dinámico de noticias y comunicaciones. Tiene que ser así, porque la CGI también se siente protagonista.

La CGI es protagonista y se siente parte de la estructura de inteligencia en España.



La estructura de los servicios de Inteligencia en España que depende del Presidente del Gobierno con dos Comisiones Interministeriales, la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos de Inteligencia y el Consejo de Seguridad Nacional; descansa en el Ministerio del Interior, el Ministerio de Defensa y el Ministerio de la Presidencia; con sus respectivas Instituciones y Organismos, esta adecuada a nuestros retos y compromisos.

157

Nuestra Comisaría General de Información está ubicada en el Ministerio del Interior y tenemos muy clara nuestra posición. Además, apreciamos la dependencia del Ministerio del Interior.



Apreciamos el trabajo de los demás y trabajamos como los que más, porque disponemos de toda una organización, que es la nuestra, la de la Policía a la que no renunciamos y, además, tenemos toda la organización periférica, bien definida en la normativa sobre el desarrollo de la estructura orgánica y funciones de la Dirección General de la Policía.

LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD NACIONAL

La Comisaría General debe disponer y debe conocer lo que acontece en nuestro territorio nacional, es una forma de trabajar aplicada y se suma a los estudios que se realizan desde una sede o mesa de despacho; es decir, la CGI mantiene bien activadas el conjunto de las fuentes primarias.

A las preguntas dirigidas a los integrantes de la Comisaría General de Información:¿Por qué somos protagonistas, por qué nos integramos en el conjunto de Instituciones de Inteligencia? la respuesta es precisa: porque el Estado dispone de una Estrategia de Seguridad Nacional (un proyecto compartido) y porque hay una definición concreta en la propia ESN sobre la propia estructura, los retos, amenazas y mecanismos para afrontar los desafíos, que deben ser puestos en marcha por todos los actores con competencias en las diferentes áreas de seguridad.

La Estratégica de Seguridad Nacional de 2013, según el Acuerdo del Consejo de Ministros de 31.05.2013, ofrece una visión integral de la Seguridad Nacional y articula un nuevo Sistema de Seguridad Nacional (RD. 386/2013).

La ESN crea una definición oficial de Seguridad Nacional: “Acción del Estado dirigida a proteger la libertad y el bienestar de sus ciudadanos, a garantizar la defensa de España y sus principios y valores constitucionales, así como contribuir junto a nuestros socios y aliados a la seguridad internacional en el cumplimiento de los compromisos asumidos”.

La ESN define retos y desafíos, a la par que configura capacidades y respuestas de los órganos del Estado, como se describe en el siguiente cuadro sintético:

La Estrategia de Seguridad Nacional procede a la identificación detallada de los Riesgos y Amenazas para la Seguridad Nacional: • Conflictos armados.	La Estrategia de Seguridad Nacional, frente a riesgos y amenazas, proyecta líneas estratégicas de acción, puntos prioritarios y objetivos definidos: • Defensa nacional.
--	---

<ul style="list-style-type: none"> • Terrorismo. • Ciberamenazas. • Crimen organizado. • Inestabilidad económica-financiera. • Vulnerabilidad energética. • Proliferación armas de destrucción masiva. • Flujos migratorios irregulares. • Espionaje. • Emergencias y catástrofes. • Vulnerabilidad espacio marítimo. • Vulnerabilidad de las infraestructuras críticas y servicios esenciales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Lucha contra el terrorismo. • Ciberseguridad • Lucha contra el crimen organizado. • Seguridad económica y financiera. • Seguridad energética. • No proliferación armas destrucción masiva. • Ordenación de flujos migratorios. • Contrainteligencia. • Protección emergencias-catástrofes. • Seguridad marítima. • Protección de las infraestructuras críticas y servicios esenciales.
--	--

Las amenazas ofrecen un descarnado panorama y definen de forma precisa los retos: conflictos, terrorismo, ciberamenazas, crimen organizado, inestabilidad, vulnerabilidad energética, proliferación, flujos migratorios, espionaje, emergencias, vulnerabilidad de espacio marítimo, vulnerabilidad de infraestructuras críticas y servicios esenciales.

El estudio de toda esta secuencia de situaciones adversas contra las que el Estado esta obligado a diseñar estrategias de acción; muestra que al menos ocho de ellas afectan a contenidos de seguridad de nuestra estructura, como se predica en la Ley Orgánica 2/1986 de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado y, por tanto, del Ministerio del Interior. Naturalmente en algunas áreas como en “Defensa Nacional” no tenemos aviones, en “seguridad marítima” no tenemos barcos, pero el resto, una parte importante de la respuesta la tenemos nosotros, debe ser llevada a cabo mediante líneas de acción diseñadas desde la Secretaría de Estado de Seguridad y aplicadas por las diferentes Instituciones y también, desde la propia Comisaría General de Información.

159

LA TRANSNACIONALIDAD DE LAS NUEVAS AMENAZAS

Hace unos meses, en septiembre de 2015, en el marco de la de la Conferencia de Jefes de Policía de Europol, y Mariano Simancas aquí presente fue también testigo, tuvimos la oportunidad de escuchar a James Comey, como Director del FBI, en una intervención ante veintiocho Directores de Policía. En curso de la misma afirmó: “El Presidente Obama me nombró hace dos años y dos meses, y les aseguro que los diez años de experiencia personal en la lucha contra el terrorismo, no me sirven para enfrentarnos a la amenaza del terrorismo yihadista actual. El mensaje ha pasado y cuando alguien dice

«venid vamos a construir el califato y, si no podéis venir, construid el califato allí donde estéis», hemos perdido ya la iniciativa contra el propio mensaje. Se trata de una propaganda que ha sido entendida por todos yihadistas. Esto es diferente a todo lo anterior.



James Comey. Colegas. *Hace 2 años y 2 meses fui nombrado Director del FBI. Les aseguro que los 10 años de experiencia en la lucha contra el terrorismo, no me sirven para enfrentarnos a la amenaza del terrorismo yihadista actual.* La Haya 24.09.2015. Europol. Convención de Directores de Policía.

160

El impacto de terror colectivo producido por los atentados ocurridos en París el viernes 13 de noviembre de 2015, pone de relieve la crudeza y la verdadera dimensión de un extraordinario y movimiento terrorista con ambiciones universales.



Nuestro Ministro del Interior aquel sábado 14 de noviembre de 2015, tras la reunión mantenida con los firmantes del pacto contra el terrorismo yihadista después de los atentados de París, dijo: “*esto está delicado*”.

En efecto, porque lo que vimos aquella noche en Saint Denis, en el Estadio de Francia, en las terrazas del bar Le Carillon y del restaurante Petit Cambodge, y después en el bar Ala Bonne Biere y la terraza del restaurante La Belle Equipe; y más tarde en el interior del restaurante Comptoir Voltaire, y a continuación en la sala de conciertos Bataclan, fue extraordinario. Una interminable noche de terror con el balance de 129 muertos, 99 heridos, una Nación con la mirada perdida por el dolor y una comunidad internacional estupefacta.

Reaccionar y resistir, fueron las instrucciones de los máximos representantes políticos en la propia Francia y en la Unión Europea. Aquellas instrucciones tienen una primera respuesta en una resolución del Consejo de Ministros de Justicia e Interior (JAI) del día veinte de noviembre, siete días después de los atentados. La orden que emanaba en cada uno de los puntos tratados imponía la aceleración en todos los planes e iniciativas antiterroristas, de seguridad interior, de conectividad y de interconexión de las bases de datos en el marco UE, del reforzamiento de la seguridad en las fronteras exteriores del Espacio Schengen y de la creación de un Centro de Coordinación Contraterrorista en Europol. Continuó el semestre de la Presidencia de Luxemburgo y terminó en diciembre con unos documentos magníficos en materia de financiación y en avanzar a marchas forzadas para conseguir la implementación de la Agenda de Seguridad de la UE y la efectiva creación de una seguridad europea, seguridad colectiva.

161

Es decir, acelerar todos los mecanismos de cooperación para que no tengamos que estar pendientes de que un guardia, en la frontera de Croacia por ejemplo, determine nuestra seguridad, como pudiera haber sucedido a principios de noviembre cuándo alguien cargado con Kalashnikov y la aplicación informática de su coche con una ruta, desde Bosnia al trocadero de París a nadie se le ocurrió pensar ¿a qué va este a París?. Un colega alemán en una reunión nos dijo “*ha habido una disfuncionalidad*”, es decir, ¿qué hacer? Lo digo con respeto hacia nuestro Ministro porque quien sepa lo que hay que hacer, es un ilustrado. Porque las amenazas son las que son, nos robarán no solo la cartera, nos robarán todo; o se lo darán, o alguien nos pirateará todo, o alguien nos llevará como han llevado a los más grandes líderes internacionales a ponerse casi en absoluto ridículo. Secuencialmente con una fotografía todos sabemos cuáles son y por dónde van a ir las grandes amenazas y cómo las afrontamos. Esa es la cuestión: ¿Cómo nos protegemos?

Quizás sea la pregunta más difícil de contestar por parte de todos los actores de la comunidad internacional, desde los afamados miembros de las agencias de inteligencia más acreditadas, hasta los penúltimos servicios de seguridad, todos podíamos decir ¿cómo?

La modificación del marco jurídico-penal contra el terrorismo es una variable sustantiva y vital para responder esas cuestiones y despejar incógnitas. La homologación de los delitos de terrorismo en los códigos y la tipificación de conductas impedirá los espacios de impunidad. La retirada de contenidos en la red, el alojamiento de contenidos ilícitos y la búsqueda de motores que supriman los enlaces, diezmará el adoctrinamiento, la autoradicalización y el enaltecimiento o justificación del terrorismo. La apología del terrorismo y la incitación directa a la comisión de delitos de terrorismo, debe ser combatida en los propios orígenes donde se produce, las redes sociales, las plataformas e internet.

Además de las amenazas derivadas del terrorismo internacional yihadista, la protección de las comunicaciones, el tráfico y difusión de información clasificada, la protección de las bases de datos de interés para la seguridad global, completan el cuadro de las grandes amenazas a las que se debe hacer frente desde unos enfoques integrales.

162



Julian Assange, el fundador, editor y portavoz de la web WikiLeaks, creada en 2006. Filtración y fuga masiva de información diplomática y militar de Estados Unidos en noviembre de 2010 que destapó una red de espionaje y corrupción global.



Bradley Manning, el soldado detenido el 26.05.2010 en Irak, acusado de sustraer 700.000 documentos de las redes secretas del Pentágono y entregárselos a Wikileaks, fue condenado a 35 años de prisión. Episodio sin precedentes en la historia.



Edward Joseph Snowden, fue un consultor tecnológico, antiguo empleado de la CIA y de la NSA. Huyó de Estados Unidos a Hong Kong y de allí a Moscú. Tiene residencia por 3 años.

En junio de 2013, Snowden hizo públicos, los sistemas y programas específicos de control USA a través de los periódicos The Guardian y The Washington Post. Las revelaciones del exanalista sobre espionaje de Estados Unidos y Reino Unido han provocado un tsunami de consecuencias globales sin precedentes en el mundo de los servicios de espionaje. Han puesto a EEUU en apuros con sus aliados y han generado una enorme desconfianza global multiplicando la sensación de que vivimos bajo la mirada de un gran hermano.

¿Cómo se protegen las comunicaciones estratégicas?

¿Cómo se protegen las comunicaciones personales?



¿Cómo se protegen los territorios que reivindica Daesh?



163

¿Cómo se protegen las bases de datos?

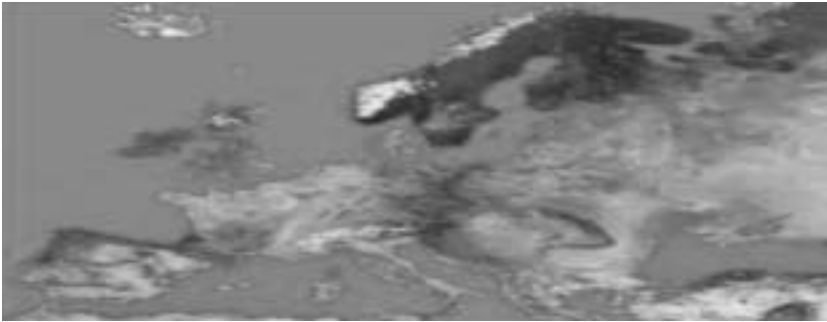


¿Quién sabe qué pasa?



Zona de El Sahel, como espacio de África que incluye partes de los territorios de Senegal, Mauritania, Malí, Argelia, Burkina Faso, Níger, Nigeria, Chad, Sudán, Eritrea y Etiopía, entre el Sáhara a la sabana, con una distancia de 5.400 km. y un área de 3.053.200 km².

¿Cómo se protege nuestro espacio?



¿Cómo se protege nuestra frontera?

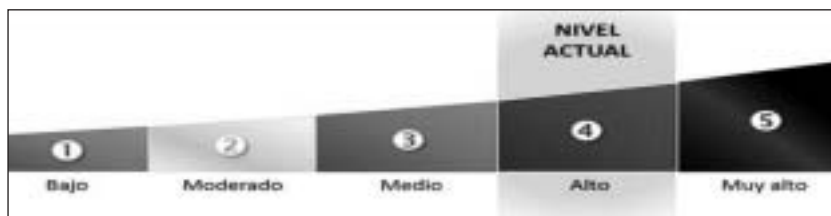


La prevención, la protección y la respuesta antiterrorista, necesita de una dimensión estratégica, informativa y operativa global, puesto que una vertebración legal sin fronteras es el mejor modo de asegurar la optimización de los recursos técnicos y la sinergia de los instrumentos tecnológicos y de

choque que se utilizan. En la actualidad aunque se dispone de mecanismos de cooperación nacidos al amparo de la Organización de Naciones Unidas y las resoluciones del Consejo de Seguridad; al igual que otros mas perfeccionados en el marco de la Unión Europea, que mas adelante en síntesis se desgranarán, la articulación de estrategias recae en las políticas de seguridad que se arbitran en el marco de las políticas gubernamentales. Cada Estado elabora y pone en marcha sus propios planes. En el caso de España es el PPPA sujeto a niveles de riesgo.

PLAN DE PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN ANTITERRORISTA (PPPA) SES 3/2015)

Activado Nivel 4. Riesgo Alto. Resolución del Secretario de Estado de Seguridad el 26 de junio de 2015.



165

Hablamos de transnacionalidad de las amenazas y al mismo tiempo de responsabilidad de los Estados, de cada Estado, en las políticas de seguridad. Un mapa nos muestra donde esta situado nuestro País y dónde están nuestras fronteras. La Secretaría de Estado de Seguridad que tiene la obligación de planificar y poner en marcha todas las acciones, tanto de inteligencia y de análisis como operativas, que garanticen la seguridad pública. Un día se decidió modificar este Plan de Prevención y Protección Antiterrorista y acertó. Ya desde el 25 de mayo de 2015 se disponía de un nuevo PPPA.

Les quiero comentar una anécdota, aquel veintiséis de junio de 2015, la Comisaría General de Información elaboró un informe de análisis de Inteligencia argumentando que esa secuencia de atentados que se estaban produciendo en cuatro países no era casual, era coordinada. Por la tarde, el Secretario de Estado de Seguridad, había firmado la elevación del grado de riesgo en el nivel 4. Algo tiene que ver la tempestividad; es decir, la explotación de los productos y su relación con el tiempo útil para tomar decisiones. El día veintiséis de junio del año 2015 es un ejemplo de que en la CGI somos capaces de llegar a tiempo para que nuestros representantes tomen las decisiones que tengan que tomar.

COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Los objetivos en la Comisaría General de Información son transparentes:

- Buscar, captar, tratar, elaborar y explotar informaciones de calidad.
- Materializar con eficiencia sus actividades operativas en todas nuestras áreas funcionales.
- Trabajar en beneficio de la seguridad pública de España.
- Cooperar en la seguridad internacional con los organismos aliados.

Nos sentimos miembros de una comunidad internacional cargada de vicios y defectos, pero también de expectativas, de buenas formas, de buenas prácticas y con todo el empeño para que el terrorismo y el crimen no tengan opción de aniquilar nuestra civilización. La consecución de los objetivos descritos obliga de manera inexcusable a implementar planes e iniciativas capaces de defender nuestras ideas y nuestros legítimos intereses. Esa es nuestra gran virtud, la confianza en nuestros valores y la convicción de saber que estando con los demás organismos aliados, venceremos, porque la estrategia es:

- Consolidar la cooperación nacional e internacional.
- Modernizar e implementar las nuevas tecnologías.
- Dimensionar el valor estratégico de la ciberseguridad.
- Mejorar, potenciar y estrechar articulación de las Unidades territoriales.

166

No hay misterio y tenemos un marco internacional que nos define lo que tenemos que hacer, no hay que hacer grandes juegos e hipótesis intelectuales, puesto que la diversificación en la globalización del terrorismo es el elemento determinante, según todos servicios aliados de confianza, para profundizar en la cooperación.

En el marco internacional, los cambios permanentes en la sociedad, la multipolaridad, los avances tecnológicos, así como el desarrollo de la sociedad de la información y de la comunicación, han provocado que el grave problema del terrorismo se diversifique y se globalice, la Comisaría General de Información se adapta, actúa de forma dinámica y planificada, teniendo en cuenta los siguientes puntos:

1. La diversificación y la globalización del terrorismo, determina que los Servicios de Información necesiten la colaboración de otras instituciones y de otros países en las investigaciones que se realizan.
2. Profundizar en la cooperación internacional, no sólo con los países de nuestro entorno, sino también con países fuera del área de influencia,

donde las organizaciones terroristas tienen infraestructura y apoyos logísticos es imprescindible.

La Comisaría General de Información trabaja de manera decidida en la consolidación de la cooperación internacional para hacer frente a la permanente situación de amenaza y la prevención de potenciales atentados. Se trata de misión esencial por las siguientes razones:

- La consolidación y mejora de los niveles de cooperación en los escenarios (tanto nacional, como internacional) es un objetivo irrenunciable para nosotros.
- La transversalidad intra-institucional en el marco del Cuerpo Nacional de Policía, es un recurso multiplicador de la capacidad. Nos sentimos miembros de una comunidad que procura garantizar la seguridad a nuestros conciudadanos, tenemos que trabajar diariamente. En estos años hemos mejorado esta transversalidad, afortunadamente creo que era una herramienta que nos faltaba por desarrollar y hoy lo hemos conseguido.
- Las relaciones de colaboración y cooperación con las Policías de las Comunidades autónomas, habida cuenta de su importante despliegue territorial y competencial, deben ser impulsadas de forma decidida con la doble finalidad de rentabilidad mutua y beneficio de la seguridad pública.

167

La CGI es consciente de que la transnacionalidad del terrorismo y de las tendencias de los radicalismos violentos, así como de la complejidad de dichos fenómenos, exige que las actividades contra ellos sean de carácter global, con todos los instrumentos legítimos al alcance y consolidar, promover y fomentar una intensa, fluida y permanente cooperación nacional e internacional. Para prevenir e impedir el terrorismo, que es el objetivo prioritario, es necesario definir estrategias de anticipación, prevención, protección, persecución, y en su caso respuesta, así como disponer de las capacidades apropiadas para implementarlas.

La complejidad del actual escenario nacional e internacional, así como las cotas de inseguridad y alarma social que genera el terrorismo, obliga a trabajar para que la estructura de lucha se ajuste a modernos diseños organizacionales y directivos. La CGI en todas sus áreas funcionales y en sus vertientes nacional e internacional, considera básicos los siguientes paradigmas, articulados a modo de decálogo:

- La lucha integral contra el terrorismo autóctono implica hacer frente al fenómeno de una manera global.

- Es imprescindible que las actuaciones específicas de captación de información e investigación para la desarticulación y erradicación de las distintas organizaciones terroristas, abarquen todas las facetas.
- La desarticulación de las organizaciones terroristas, exige desarrollar el ciclo que transforma las noticias y los datos en inteligencia.
- El seguimiento y control de las actividades que desarrollan en internet es necesario para conocer sus fines e iniciativas.
- Las tramas financieras que sustentan a las organizaciones terroristas autóctonas deben ser identificadas.
- La permanente situación de amenaza del terrorismo yihadista obliga a una coherente vertebración, para el seguimiento de todo tipo de actividades y prevenir potenciales futuros atentados.
- La amenaza descrita traspasa las fronteras nacionales.
- Para luchar contra este terrorismo es necesario prestar una constante atención a las ciberamenazas.
- La posible utilización por organizaciones terroristas yihadistas de armas de destrucción masiva, así como la adquisición de materiales susceptibles de doble uso, exigen un exhaustivo control de procesos.
- La amenaza potencial y las posibles actividades que ejerzan en España el resto de organizaciones terroristas internacionales no yihadistas, incide en la seguridad interior. Impedir la supuesta utilización del territorio nacional, es un objetivo prioritario.

La CGI, ante el escenario general inestable y caracterizado por el dinamismo de la multitud de activos agentes terroristas en el marco global, se obliga a consolidar los instrumentos de colaboración transnacional e internacional y a fortalecer los mecanismos establecidos:

- Unidades permanentes de información transnacionales (UPIT).
- Equipos conjuntos de investigación penal (ECI).
- Equipos multinacionales “ad hoc”.
- Jornadas periódicas y permanentes de intercambio de información operativa.
- Mantenimiento del Programa de Cooperación Internacional en el área específica de Información con las consiguientes actividades de formación que permiten la adaptación mutua entre los integrantes de los Servicios de Información y Seguridad, y además, aunar un mínimo de conocimientos, definiciones y experiencias comunes.

En el marco internacional, la participación en foros permanentes, no solo dentro del ámbito europeo, se ha demostrado de enorme utilidad para obtener la confianza necesaria y lograr la constitución de Equipos Conjuntos de Cooperación operativos y transnacionales, fuera de la UE, para captar información o para erradicar el terrorismo y los radicalismos violentos.

La mayoría de grupos terroristas, sus organizaciones afines, sus redes de apoyo, los movimientos radicales violentos y otros grupúsculos activos en la conflictividad pública, utilizan internet como herramienta de captación, propaganda y apoyo logístico.

La cooperación internacional y los foros de trabajo resultan imprescindibles para evitar espacios de impunidad con el uso de las nuevas tecnologías, dado que promueven las reformas legislativas que procedan, y por ello son instrumentos a impulsar, para minimizar los riesgos que se generan en el “cuarto espacio”.

No pretendo mostrar una aproximación teórica al enumerar los mecanismos de cooperación transnacional contraterrorista, que es el eje fundamental de la exposición, una vez centradas las amenazas a las que nos enfrentamos. En el ámbito internacional, la presente exposición pasa a primera persona y puedo asegurar que se transforma en una lección práctica en grado extremo. En efecto, afirmé que creo en la cooperación internacional y una muestra de ello viene confirmada porque me encuentro integrado en la Delegación Española del Grupo de Terrorismo (GTT) y del Comité de Terrorismo (Coter) de la Unión Europea. Participo en las reuniones del Police Working Group on Terrorism (PWGT) donde el Comisario General Información es el titular de la red, junto con los demás responsables del área contraterrorista de los 31 Países asociados y, de otra parte, participo en las reuniones de la Delegación del Cuerpo Nacional de Policía en el Foro Europol de Altos Funcionarios en materia de terrorismo.

169

EQUIPOS CONJUNTOS DE INVESTIGACIÓN

Los Equipos Conjuntos de Investigación (ECI) son aquellos que se generan en confianza con un socio o socios, y en los que se aporta todo el caudal informativo y operativo de utilidad para alcanzar en común un resultado esperado en el marco de un supuesto programado y de una actividad concreta. Para ello las partes han de ofrecer una selección responsable de trabajo, confianza y de credibilidad. Con el diseño, la implementación formal y la puesta en marcha de compactos Equipos Conjuntos de Investigación, en el marco de una operación concreta en los supuestos sobre terrorismo inter-

nacional yihadista, se pueden garantizar todas las fases de la misma para la prevención de atentados, es decir:

- La radicalización fundamentalista que conduce a la violencia.
- El adoctrinamiento que lleva a la formación y preparación del yihadista.
- El reclutamiento, adiestramiento, captación, financiación y coberturas.
- La Preparación para la ejecución de acciones terroristas concretas.

La Comisaría General de Información, puedo asegurar, que desde enero de 2001, ya argumentaba la propuesta sobre una “Orden de Busca y Captura Europea de Terroristas y Equipos Conjuntos de Investigación” en Europol. Hoy la CGI mantiene abiertas todas las líneas de cooperación internacional por dos razones fundamentales:

- Porque creemos en la cooperación internacional.
- Porque las amenazas del terrorismo contra los intereses nacionales y contra la seguridad interior de España solo podrán afrontarse desde el esfuerzo propio y la generosidad global de nuestros aliados.

170 Además, en el desarrollo y explotación de la información operativa y la articulación de operaciones transnacionales en la CGI, se concede especial relevancia a los Equipos Conjuntos de Investigación, por la agilidad y versatilidad de los mismos y, en particular, porque definir programas de trabajo e iniciar proyectos transnacionales con socios fiables permite una constante adaptación a los cambios que se producen en la concreta operación contra-terrorista que se desarrollar.

Los beneficios de los ECI, según este criterio, están determinados por la contribución que suponen en el marco nacional, bilateral, europeo e internacional, puesto que permiten alcanzar una estrategia común y obtener un compromiso de acción y con ello:

- Ratificar los objetivos que se persiguen.
- Definir las actividades que se deben realizar.
- Repartir tareas y responsabilidades.
- Establecer los planes de comunicación y difusión.
- Diseñar sistemas de seguimiento y evaluación.
- Adoptar un presupuesto y los recursos que se deben asignar.

NACIONES UNIDAS Y LA ESTRATEGIA CONTRA EL TERRORISMO

Los atentados en Estados Unidos de América el 11 de septiembre de 2001, constituyen el punto de inflexión teórica y práctica para toda la Comunidad Internacional y para la Organización de Naciones Unidas. El Consejo de Seguridad ONU, como máximo organismo en materia de expresión de la voluntad de la Comunidad, consiguió aprobar un documento que, desde entonces, marca toda la producción normativa y ejecutiva en materia de lucha contra el terrorismo.

La Resolución 1373 de 2001 y la Resolución 1624 de 2005, determinaron que el Consejo de Seguridad creara el Comité contra el Terrorismo de Naciones Unidas, con el mandato de trabajar para fortalecer las capacidades de los Estados Miembros de NU para combatir las actividades terroristas en sus propios territorios y en las diferentes áreas regiones.

La Resolución 1373, aprobada por unanimidad el 28 de septiembre de 2001, puso al servicio del Comité contra el Terrorismo una Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo, para la aplicación de las decisiones políticas del Comité, la realización de evaluaciones de expertos en los Estados Miembros y para la prestación de asistencia técnica en la lucha contra el terrorismo. Aquella Resolución instaba a los Estados Miembros a adoptar una serie de medidas para reforzar sus propias capacidades jurídicas e institucionales para combatir las actividades terroristas y, repito, instaba a:

- Tipificar como delito la financiación del terrorismo.
- Congelar los fondos a personas implicadas en acciones terroristas.
- Denegar todo tipo de apoyo financiero a los grupos terroristas.
- Prohibir la concesión de refugio y toda asistencia a terroristas.
- Intercambiar información con otros gobiernos sobre cualquier grupo que realice o proponga actividades terroristas.
- Cooperar con otros gobiernos para investigar, detectar, arrestar, extraditar y enjuiciar a personas que participen en la comisión de actos terroristas.
- Tipificar como delito, en cada legislación nacional, la facilitación de apoyo activo o pasivo a quienes cometan actos de terrorismo.

La Resolución 1624 de 2006, insistía en todos los planteamientos de la R 1373 y abordaba, además, la importante cuestión de las actividades y conductas que incitan a cometer actos de terrorismo. Los trabajos del Comité y de la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo, se han sucedido

por doquier, habida cuenta que las crisis se han sucedido sin interrupción. Sin interrupción se han sucedido los instrumentos, cartas y resoluciones del Consejo de Seguridad en esta materia habida cuenta que el incremento exponencial de las actividades terroristas constituyen ya la mayor amenaza para el orden internacional.

Otros instrumentos recientes de Naciones Unidas y del Comité contra el Terrorismo del Consejo de Seguridad, ante el extraordinario avance del terrorismo yihadista y la amenaza global que representa, al margen de las Resoluciones y Recomendaciones de la Asamblea, General, entre otros son:

- Resolución 2160 (2014) sobre congelación fondos a empresas y grupos.
- Resolución 2170 (2014) sobre el grupo terrorista EIIL (Emirato Islámico).
- Resolución 2178 (2014) sobre combatientes terroristas extranjeros. FFT.
- Carta-Informe de 19.11.14 al Presidente del Consejo de Seguridad EIIL.
- Carta-Informe de 23.02.15 al Presidente del Consejo de Seguridad sobre enjuiciamiento de los terroristas: retos asociados al enjuiciamiento de los combatientes terroristas extranjeros.
- Plan de Acción para Prevenir el Extremismo Violento de 24.12.2015.

172

UNIÓN EUROPEA Y LA ESTRATEGIA CONTRA EL TERRORISMO

La Unión Europea dispone de numerosas iniciativas en materia de lucha contra el terrorismo, en los planos legislativo, técnico, preventivo, de asistencia, operativo y de respuesta. La Unión es el único espacio regional político e institucional que en el marco territorial, se han asumido e implementado los instrumentos de Naciones Unidas y del Comité contra el Terrorismo. Los Estados Miembros y la UE en su conjunto es consciente del trabajo que resta por actuar ante la pujanza y avance del terrorismo yihadista así como amenaza global que representa.

La Estrategia de la Unión Europea de Lucha contra el Terrorismo (2005), es el primer documento integral que examina una amenaza sin fronteras y representa el compromiso estratégico de la Unión Europea para luchar contra el terrorismo de forma global, al tiempo que se respetan los derechos humanos y se crea una Europa mas segura, que permita a sus ciudadanos vi-

vir en un espacio de libertad, seguridad y justicia. La estrategia UE descansa en cuatro acciones propositivas:

PREVENIR. PROTEGER. PERSEGUIR. RESPONDER

El documento aprobado y transmitido el 30.09.2005 por la Presidencia y el Coordinador de la Lucha contra el Terrorismo, que ilustra “la estrategia de la Unión Europea de lucha contra el terrorismo” así como los posteriores y sucesivos documentos, confirman el criterio de abordar la amenaza a escala nacional y multinacional. Junto a la normativa descrita, se activa una segunda acción de primera importancia como es la “Estrategia de la UE para luchar contra la radicalización y la captación de terroristas”.

Sin duda, la Estrategia de Seguridad Interior de la Unión Europea en acción: cinco medidas para una Europa mas segura, del 22 de noviembre de 2010 y la nueva Agenda Europea de Seguridad de 28 de abril de 2015 indican los fundamentos que inciden en el dinamismo de las amenazas terroristas.

En el marco institucional, los centros, las bases de datos y las agencias, Europol (Oficina Europea de Policía) Intcen UE (Centro de Análisis de Inteligencia de la Unión Europea) sustentan la acción de inteligencia y análisis en la UE y los Centros de Cooperación Policial y Aduanera CCPA, junto a Frontex, SIS/Sirene y SIS II, UIP/PNR, API, LISA, Dapix, Ecris, Cepol y el resto de las Instituciones UE en esta materia de cooperación reforzada como PRUM y la creación del SES (Sistema de Entradas y Salidas), conforman una arquitectura, en la que debe incluirse Eurojust, que debe garantizar los mecanismos para implementar «una responsabilidad europea común», como señaló el Presidente de la Comisión Europea, al desarrollar el 15 de junio de 2015 las directrices políticas de la Unión y confirmó EL Consejo Europeo de diciembre de 2015.

La UE, como señala la Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo Europeo y al Consejo, sobre aplicación de la Agenda Europea de Seguridad para luchar contra el terrorismo y allanar el camino hacia una Unión de la Seguridad genuina y efectiva de 20 de abril de 2016 “tiene que reforzar su presencia en los foros multilaterales internacional pertinentes sobre lucha contra el terrorismo y seguridad (como las Naciones Unidas, el Foro Mundial contra el Terrorismo, el G7 y el Grupo de Acción Financiera Internacional) a fin de promover la cooperación internacional en la lucha contra el terrorismo y las cuestiones de seguridad. En este sentido, la UE hace suyos El Plan de Acción de 2 de diciembre de 2015 sobre armas de fuego y explosivos y el Plan de Acción de 2 de febrero de 2016 sobre intensificar la lucha contra la financiación del terrorismo.

El anexo a la mencionada Comunicación, para la aplicación de la Agenda Europea de Seguridad para luchar contra el terrorismo y allanar el camino hacia una Unión de la Seguridad genuina y efectiva, en el que se reproduce toda una serie de iniciativas, legislativas, reglamentarias y decisiones en una secuencia temporal brevísima para los años 2016-2017 muestra de nuevo que, tras el 22 de marzo de 2016 y los atentados en Bruselas, los riesgos para la seguridad derivados del terrorismo a que se enfrenta Europa son enormes y que, “después de las atrocidades de Madrid, Londres, Copenhague y París”, es perentoria la necesidad de contar con una ambiciosa política de seguridad de la UE, que esté a la altura de la magnitud de las amenazas.

Los instrumentos de cooperación en el marco UE se han reforzado con la normativa de 2 de diciembre de 2015, relativa a la lucha contra el terrorismo, y por la que se sustituye la Decisión Marco 2002/475/JAI del Consejo sobre la lucha contra el terrorismo. Decisión que modificada por la DM. 2008/019/JAI, había transitado gran parte de la cooperación judicial, policial y de inteligencia.

174 En la actualidad, con la puesta en funcionamiento del Centro Europeo de Coordinación Contraterrorista en Europol el 25 de enero de 2016 y propuesta de la Presidencia del Consejo de 6 de junio de 2016 para la sucesiva implantación de la denominada “Hoja de ruta para mejorar el intercambio y la gestión de la información, con inclusión de soluciones de interoperatividad en el ámbito de la Justicia y Asuntos de Interior” donde se desgranar 50 específicas medidas y acciones a desarrollar con un calendario concreto, se avanza de manera decidida hacia una “Unión de la Seguridad” que garantice la protección de los derechos y libertades de los ciudadanos.

Frente a esa enorme amenaza, el Tratado de la Unión Europea (TUE) junto a describir que “la Unión constituye un espacio de libertad, seguridad y justicia” (art.67 y siguientes) y los mecanismos de cooperación en aquellas materias, en su artículo 13 cuándo proclama: “La Unión dispone de un marco institucional que tiene como finalidad promover sus valores, perseguir sus objetivos, defender sus intereses, los de sus ciudadanos y los de los Estados miembros, así como garantizar la coherencia, eficacia y continuidad de sus políticas y acciones”, señala por mandato imperativo que todas las Instituciones están al servicio de los Tratados de la Unión y, en esta acepción, al servicio de la seguridad colectiva de sus ciudadanos.

CONCLUSIONES

La pregunta es: ¿Se pueden alcanzar plenamente y con responsabilidad los objetivos asignados en España al conjunto de servicios, agencias, fuerzas y cuerpos de seguridad, en materia de lucha contra terrorista?. La respuesta, en lo que respecta a la CGI, es positiva.

La Comisaría General de Información ha conseguido integrar una acción común de liderazgo, criterio y alianzas, basada en tres razones:

1. La CGI, como Servicio de Información y al igual que los Servicios Antiterroristas y de Seguridad en la Unión Europea, es consciente que la transnacionalidad del terrorismo y las tendencias actuales de los radicalismos violentos y su complejidad, exigen que las actividades de prevención y de lucha sean de carácter global.
2. La Comisaría General de Información trabaja para que la estructura de acción y de lucha para garantizar la Seguridad del Estado, se ajuste a modernos diseños directivos y de organización valorando como ejes esenciales:
 - La especialización como impulso de eficiencia.
 - La cooperación como multiplicador de calidad.
 - La transversalidad como medio de evaluación de capacidades.
 - La tecnología como elemento esencial en la cultura del trabajo.
 - La integralidad como valor añadido de eficacia.
 - La transparencia como principio ajustado a la legalidad.
3. Y, la tercera razón por la cual se ofrece una respuesta positiva, es porque desde la Comisaría General de Información se trabaja, junto con el resto de los Organismos Nacionales de Seguridad e Información, para consolidar y fomentar una permanente, fluida e intensa cooperación nacional e internacional.

Además, en este capítulo de conclusiones, en España debemos valorizar al máximo la normativa y la respuesta jurídico penal, derivada de las reformas del Código Penal por las L.O. 5/2010 y L.O. 2/2015, que definen un conjunto de ilícitos penales y unas conductas que son consecuencia de los nuevos fenómenos del terrorismo internacional, sustentado por una pretendida expansión de la “yihad global” y la implantación unívoca de una visión

y una ley universal, Frente a esa deriva, la CGI, como organismo especializado de Policía Judicial –Contraterrorista– lucha con todos sus recursos para prevenir, y todas sus energías para poner a disposición de la Justicia a los terroristas e integrantes de las redes de apoyo.

El objetivo esperado, recuerden que estamos hablando de la Comisaría General de Información y su área de cooperación transnacional contraterrorista, es que España sea cada vez un país más seguro. Esto se lo dijo nuestro Ministro del Interior, el día 31 de enero de 2012, en su primera comparecencia en el Congreso de los Diputados ante la Comisión de Interior y, en efecto, no pudo elegir un epitafio mejor:

“Conseguir que España sea cada vez un país más seguro”

MESA REDONDA: RESPUESTA A LA AMENAZA TERRORISTA YIHADISTA

Modera: Enrique Barón Castaño.
Comisario principal del Cuerpo Nacional de Policía.
Jefe de la Comisaría General de Información de la DGP.
Participan: Francisco Heras Toledano;
Francisco José Gan Pampols;
Jesús Pedrazo Majarres;
Manuel Rodríguez García Risco;
Mariano Simancas Carrión;
José María Mata Báscones

177

Pregunta en sala: la pregunta es muy sencilla, esta mañana se ha hablado de la problemática de Libia, me gustaría saber dentro de la reserva que tiene esta información, si tenemos algún plan, a nivel español o comunitario, para prevenir y actuar en Libia.

Respuesta en sala: la Unión Europea tiene como tal un plan en marcha ya que es la “Operación Sofía” que está dividida en fases. Estamos en la segunda de esas fases, se puede escalar a la tercera que es resolver el problema de la inmigración ilegal que está relacionada directamente con algunas de las milicias, las hay islamistas radicales, normales, yihadistas, tenemos toda la panoplia y, además, se trataría de adiestrar a las fuerzas libias, que todavía no están definidas, está el ejército nacional libio, ENL, por una parte que es el que dirige el General Khalifa Haftar, y luego hay una serie de milicias de las cuales la más poderosa es la milicia de Misrata o Misurata, se dice de las dos formas.

Luego hay otras milicias que están ancladas en Trípoli, las de Misrata responden a una línea que es más acorde a los hermanos musulmanes, las de Trípoli las hay más radicales, también las hay ligadas exclusivamente a

intereses económicos o mafiosos. En teoría, lo primero que hay que hacer es tener un solo ejército libio cosa que, hoy por hoy, no parece que se vaya a conseguir. Además, hay otras milicias que están orientadas a objetivos que son las Petroleum Facilities Guard (PFG) que son los elementos de protección de los campos petrolíferos e infraestructura gasística que responden a otro interés en concreto, diferente.

Si consiguiéramos que el Gobierno de acuerdo nacional tuviera un ejército de referencia, nos dedicaríamos a crear capacidades en ese ejército para que ellos fueran capaces de resolver el problema por sí mismos.

El problema que tienen es un triple frente, el primero no tienen un gobierno definido, tienen dos. No tiene un ejército definido, tienen muchos y un elemento yihadista radical que es el Daesh y que está solo en Sirte con filtraciones hacia el sur, hacia Fezzan. Tripolitania, Cyrenaica y Fezzan, es como se dividía antiguamente Libia antes de la colonización italiana. Se están yendo hacia allí.

178 El Daesh utiliza lo que les definía esta mañana como “tácticas de carácter híbrido, asimétrico, de cuarta generación”, cuando puede pelear en frentes lo hace en frentes, combate duramente con armas, con artefactos explosivos improvisados, con un sistema de mando de control y cuando no se disuelve entre la población se vuelve a localizar en zonas donde puede expandirse y sigue.

¿Qué está haciendo Europa? Solo y exclusivamente en la “Operación Sofía” ¿Qué más hay? Algo que se llama Lian, una especie de misión de asistencia a Libia patrocinada por Naciones Unidas, que tiene un representante especial que se llama Martin Kobler que está intentando armar políticamente a Libia para que sea un estado de referencia ¿Hay algo en Lian? No, hubo un intento de formar a la policía libia, recordarán ustedes que se hizo en Gran Bretaña y que desistieron porque hubo una serie de violaciones en la zona de Liverpool. No era la materia humana adecuada para formar así que se desistió.

¿Qué más están haciendo algunos países con carácter unilateral? Están desplegando unidades de operación especiales sobre el terreno para resolver el problema y cada uno de ellos define el problema de una manera distinta. En general sería Estados Unidos, Gran Bretaña y Francia que tienen una visión particular o una orientación concreta sobre cómo resolver el problema de Libia.

El otro gran aliado de Libia, de la parte más este, es Egipto. Egipto considera a Libia su retaguardia estratégica y una zona de interés vital para poder

acabar de armar Egipto como país, que también tiene un problema yihadista importante en la zona de la península del Sinaí, lo que se llama Wilayat Sina, ellos no quieren que se les llame así porque Wilayat da sensación de provincia, de gobierno y no es el caso.

Armada en aguas internacionales, luego en la costa o aguas territoriales estaríamos dentro de las doce millas y luego sobre la costa, sin penetrar más. Tres condiciones que ponía la Unión Europea, Acuerdo de Naciones Unidas, existe; petición expresa del país, no existe y un gobierno identificable con una finalidad identificable.

Intervención en sala: estamos reflexionando en que quizás, desde el punto de vista ofensivo, la actuación de la coalición internacional muy centrada en Siria e Irak puede reproducir algo que pasó con Al-Qaeda y que fue precisamente lo que hizo crecer a Daesh: se atacaron exclusivamente sus bastiones Estados Unidos, sus bastiones en Pakistán, Waziristan, ¿qué hizo Al-Qaeda central? Descentralizó la actividad operativa a sus filiales regionales y el Daesh que pertenecía a Al-Qaeda empezó a crecer hasta que se independizó y formó la estructura que les indiqué. En este sentido no hay que olvidarse que aunque sean en principio pequeños reductos el Daesh no está solo en Siria e Irak, está en muchos más sitios. Ahora en lo que ellos llaman provincia, con distinto nivel y distinta capacidad de penetración o distinta potencia, pero hay que valorar o tener como plan de contingencia o plan B que eso pueda pasar.

179

Intervención en sala: quería apuntar que a un nivel no tan estratégico posiblemente más operacional y en materia de proliferación de armas de destrucción masiva, de la cual es competencia la Comisaría General de Información, no a un nivel estratégico militar sí que hay muchas investigaciones por parte de la comisaría General en base a los embargos que hay contra Libia para adquisición de este tipo de material, no solo de defensa sino de doble uso. Muchas investigaciones que pueden fructificar en detenciones de nacionales españoles o de otros países toda vez que se produce la triangulación de esos movimientos de material en función de los criterios económicos de los países intervinientes.

Pregunta en sala: la pregunta era relativa a la ponencia de Jesús Pedraza, hablaba de tres pilares, de la cooperación internacional, del sistema inteligente de fronteras y la captación de información a nivel local. Me gustaría saber cómo se lleva a cabo la información a nivel local y sobre todo comentar que ayer estuvo el Director y nos dijo que van a poner en septiembre un proyecto de participación ciudadana en los colegios sobre información y participación en todo lo relativo a las nuevas tecnologías ¿sería aprovechable ese proyecto?

Responde Jesús Pedraza Majarres

Se ha hablado de sistemas de inteligencia, de gestión de datos Big Data que son claves, pero no podemos olvidarnos tampoco de que la alimentación de todos los sistemas es lo que es capaz de enriquecerlo. La Policía tiene la gran fortuna, en este caso, de tener un despliegue en las principales capitales de provincia. Tenemos una Comisaría de Policía en todas las ciudades de más de veinte mil habitantes. Esto es un activo que corporativamente no podemos olvidar. Nos enfrentamos a una amenaza globalizada pero es verdad que nosotros damos seguridad de lunes a viernes al setenta por ciento de la población y los fines de semana al ochenta o al noventa por ciento.

Nuestras unidades territoriales, el ensamblaje de las unidades centrales con las unidades territoriales genera que seamos capaces, en todos los frentes que tiene la Policía ya sea la seguridad privada, toda la presencia policial en la sociedad a través de seguridad privada o a través de un programa de participación ciudadana, a través de las unidades de extranjería, a través de la seguridad pública ciudadana que capta información, al final lo que podemos conseguir no es solo un sistema de inteligencia que extraiga conclusiones y cruce datos sino un sistema de captación.

180 La participación ciudadana, esa Policía que está en las universidades, que está en los colegios, que está en contacto con la sociedad; siendo la sociedad, a veces, quien tiene la llave de lo que es normal y de lo que funciona o no; para nosotros es una gran oportunidad.

La Comisaría General de Información en ese sentido, una de las líneas de trabajo que tiene del Comisario Central de Información es que salgamos de nuestro espacio de confort, que nos adaptemos a las nuevas circunstancias y que seamos capaces de atraer y aprovechar la sinergia que genera un cuerpo como la Policía Nacional y unas unidades que tienen dependencias en todas las ciudades.

Entonces, esa iniciativa del programa de participación ciudadana, todo ese tipo de conexiones, creo que son tremendamente enriquecedoras y cuando luchas contra una organización terrorista desestructurada, al que no puedes alcanzar, ni su cúpula, ni su aparato de propaganda, ni su aparato de captación, lo que tenemos que minimizar es sus efectos, esa corresponsabilidad no solo entre servicios sino entre toda la sociedad, siendo la Policía Española y los servicios de información los que dan ese paso, creo que es un campo a recorrer que nos puede dar muchísimos frutos.

Intervención en sala: estoy totalmente de acuerdo con lo que dice Jesús y quiero decirles una cosa porque hila también con lo que he dicho, el proble-

ma que tenemos los Servicios de Información, los Servicios de Inteligencia no se puede definir como un problema de falta de información.

Tenemos que captar información de donde sea, de redes abiertas, fuentes de todo tipo, tecnológicas, señales, etc. El problema que tenemos los servicios no es la falta de información, el problema básico es cómo tratarla. Les recomiendo leerlo en fuentes abiertas porque era verdaderamente demoledor lo que decía uno de los responsables de la inteligencia francesa hace muy poco tiempo. Decía: “No disponemos de un sistema de tratamiento de inteligencia, basado en big data”. En estas circunstancias, Francia, dentro de cuatro años, colapsa. Las empresas tecnológicas francesas no tienen capacidad de desarrollar un sistema que dé respuesta a nuestras demandas. Esto lo decía un responsable de la inteligencia francesa y la Asamblea Nacional francesa. Les cuento esto por dos cosas, primero porque digo que el problema sí que tenemos que captar pero podemos captar mucho pero si no tenemos una herramienta para un sistema para tratar eso no sirve de nada. Permítanme la satisfacción de decir que España sí dispone de esa herramienta, de esta tecnología desarrollada por la Comisaría General de Información.

Pregunta en sala de Mario Hernández Lores: yo quiero hablar de un aspecto que nos quedó en el tintero, una amenaza emergente y quiero aprovechar la presencia de Manuel Rodríguez para preguntarle y que me pueda contestar sobre una cuestión que ha relacionado esta mañana pero que no se ha desarrollado. Es el tema del anarquismo, la amenaza que puede ser el anarquismo dentro de su penetración en las manifestaciones y que pueda afectar también al orden público y también al ejercicio de la libertad. Y asociado con este tema, estas amenazas que son estos desórdenes públicos en torno al deporte en los partidos de fútbol y en la copa de Europa.

181

Responde Manuel Rodríguez García Risco

No hay ningún problema Mario, salimos del programa y en lugar de terrorismo autóctono hablamos de movilización social.

En relación con los anti sistemas, igual que he empezado la ponencia diciendo que mucho cuidado con conceptuar como el anarcosindicalismo una facción terrorista, estamos en la misma tesitura a la hora de conceptuar a los anti sistemas como miembros de organizaciones terroristas. Los delitos que pueden cometer que son básicamente de daños o de lesiones en el caso, sobre todo, de las agresiones a los funcionarios de la Policía o de las Fuerzas de Seguridad del Estado, pueden tener fines terroristas pero ahora mismo no hay sentencias judiciales que hayan constatado que esos fines sean de carácter terrorista. Con lo cual, los daños que cometen los anti sistemas no se pueden conceptuar como delitos de terrorismo.

El anarquismo tiene como caladeros de captación a la gente que se mueve en ese mundo, estamos acostumbrados a ver en fuentes abiertas que los famosos black blood, que son los chavales que se tapan la cabeza y van vestidos de negro y unos se ponen anagramas yankee, otros italianos o griegos. Pueden decir que son grupos autónomos y cometer acciones en nombre de no se sabe quién, la finalidad de esos delitos nunca la vamos a poder concepcuar dentro del 573 del Código Penal como con fines terroristas.

Y en materia del deporte, es un tema complicado, no tiene nada que ver con el terrorismo, pero forma parte del trabajo de la Policía y, por supuesto, de los Servicios de Información.

182

Básicamente, se trata de una competencia nuestra porque normalmente la violencia en el deporte se produce en demarcación del Cuerpo Nacional de Policía, por los campos de futbol, están en localidades que hay más de veinte mil habitantes, hay Comisarías y Demarcación de Policía. El deporte está generando grupos violentos que luego son utilizados políticamente, pero también ocurre al revés; hay grupos que necesitan el deporte para tener implicación. En Madrid somos conscientes de que hemos tenido asociaciones por parte de grupos de extrema derecha del Atlético de Madrid y del Real Madrid y han cometido hechos muy graves, incluso con resultado de muerte. Esto no lo podemos enmarcar nunca dentro del terrorismo y al final son los delitos cometidos con el resultado que hay y sin ideología ninguna y la organización no está formada para cometer este delito concreto, que este caso ha sido un homicidio o un asesinato. Hay que darle el tratamiento de mitad policía judicial mitad información.

¿Qué es lo que hacemos en información? Trabajamos los grupos, luego los delitos se trabajan en función del criterio terrorista o no terrorista, pero la actividad de estos grupos para nosotros es importante porque somos los que tenemos que saber quiénes son los que se están moviendo en ese circuito y se produce un hecho grave un día y somos los Servicios de Información los que tenemos que saber exactamente quiénes eran, por qué, etc. La motivación puede no tener mucho sentido, puede ser el alcohol sin más el que ha gestado un delito de esta gravedad.

Pregunta en sala: mi pregunta va dirigida a el Sr. Barón. La amenaza del Daesh, ha dicho usted que no está solo en Siria y en Irak, sino que está en más provincias, ¿nos puede dar alguna información al respecto?

Responde Enrique Barón Castaño

Me estaba refiriendo a que esa vocación de expansión territorial, consolidación territorial que tiene el Daesh, el estado islámico o Isis, están utilizando

distintas denominaciones, trasciende a su situación del núcleo central en Siria e Irak y así podemos hablar de que tiene presencia en Sinaí, Libia, Nigeria, el famoso Boko Haram, Afganistán, Pakistán, Cáucaso, Argelia, Arabia Saudí o Yemen, aparte del túnel Líbano y Kuwait en menor enclave. No solamente están en Siria e Irak porque parece que se asocia a este territorio porque es donde está básicamente atracando la coalición internacional.

Me comentaba el General, cuando yo le decía que la presión sobre un sitio se puede desplazar, y me comentaba que efectivamente, a raíz de los ataques soviéticos, de los ataques rusos, se había detectado la movilización de más de seis mil yihadistas hacia Libia. El problema es que hay que tener la habilidad de que no se vuelva a reproducir algo que en su día llamamos la regionalización del terrorismo, que a base de atacar el núcleo central puedan aparecer en distintos territorios un problema similar.

Pregunta en sala: tengo un par de preguntas para el Sr. Simancas, en primer lugar me gustaría que hiciera una valoración sobre el principio de justicia universal o de jurisdicción universal como herramienta de cooperación y en segundo lugar que hiciese otra valoración en cuanto a las restricciones que ha venido sufriendo.

Responde Mariano Simancas Carrión

Creo que la pregunta no me corresponde, no es de mi competencia. Si a nosotros se nos pidiera participar fomentando la cooperación policial internacional para servir vez que se reconoce su implementación encantado de la vida, pero valoraciones personales sobre algo que no digo que esté en discusión, que puede darse.

De todas maneras nosotros hemos participado en la época en la que estaba en Europol, hemos participado en parte, sirviendo a ese principio cuando desplazábamos analistas por ejemplo a zonas complicadas para analizar el asesinato del primer ministro en Líbano. Había una serie de hechos, había una Comisión de Naciones Unidas, había implicado el Tribunal internacional, había todo lo que tenía que ver con la antigua Yugoslavia.

No era nuestro trabajo porque estaba fuera de la Unión Europea, pero también estuvimos analizando, se pidió ayuda a Europol y como recurso analítico de la Unión Europea, Europol, se prestó a dar esa ayuda de tipo analítico y mi departamento que era el que se dedicaba al análisis lo hizo con mucho gusto y dedicación.

Intervención en sala: me gustaría complementarle porque no sé si he sido excesivamente preciso. Otra reflexión, en la medida que se ataque Siria e

Irak el riesgo de atentado terrorista en Europa se incrementa, no solamente con actores o presencia de actores solitarios, sino también con células que se han denominado por nuestros servicios como células durmientes de las que existen indicios muy racionales que pueden estar desplegadas por Europa.

Intervención en sala: voy a hacer una matización acerca del tema de la justicia universal. Quería dar un punto de vista policial, para nosotros la última reforma de la Ley Orgánica del Poder Judicial en su artículo 23, en la que nos habilita para perseguir los delitos cometidos por españoles en el extranjero ha sido un banderín de enganche. Hace falta que los españoles o residentes y a nosotros nos habilita siempre y cuando haya denuncia del afectado o en este caso de la Fiscalía de la Audiencia Nacional a perseguir esos delitos.

Nos ha servido de mucho el perseguir a terroristas fuera de España. No es el enfoque de la justicia universal en el sentido inverso de los delitos cometidos en contra de los intereses del Estado, pero sí en este caso del tema del terrorismo, para nosotros ha sido relevante.

184 *Pregunta en sala:* mi pregunta está dirigida a tres de los ponentes de la mesa. Una visión policial y otra visión militar. En relación con el tema de la expansión del Daesh y se ha mencionado el Sahel, se ha mencionado también la importancia de la colaboración multinacional, pero sobre todo la colaboración bilateral entre países, se ha resaltado la cooperación entre España y Marruecos, entre España y Argel, pero entre Argel y Marruecos tienen una disputa de por vida por el tema del Sahara. Mi pregunta es, ¿puede afectar a la hora de la lucha en esa franja del Sahel de África, porque puede haber una intención por parte de Marruecos o de Argelia, de imponerse como operador principal en este tema?

Intervención en sala: respecto a yihadismo no hay problema, el problema está referido a un conflicto a un referendo territorial que tienen, son países que a principios de los años sesenta tuvieron una guerra que se llamó “la guerra de las arenas” y permitió que reconocieran entre los dos, de muchos miles de kilómetros solo doscientos de frontera, por una parte.

Luego está el contencioso del Sahara occidental en el que son dos posturas encontradas, con campos de refugiados saharauis en territorio argelino y una visión diferente respecto al estado final deseado en la zona.

Respecto al Sahel, la franja inferior de esos dos países, Argelia tiene una marcada vocación de líder regional por extensión, por población y por riqueza; tres elementos importantes. Y controla bastante bien su zona sur, que les recuerdo forma parte de la zona caliente, que podríamos describir como

el norte de Mali, el Azawad, con un movimiento terrorista, más un movimiento tuareg, más un movimiento independentista, etc. una combinación compleja, elementos yihadistas que han cruzado siguiendo esas pistas de una zona vacía pero enorme con una extensión de nueve millones de km². Y el control se acaba cuando se acaba su zona de interés. La zona de interés, lo que le preocupa realmente a Argelia, su zona sur, un triángulo definido por la parte de Chad por un lado, de Mali por otro, y la zona de Níger y Burkina faso.

Si a eso le añade usted Mauritania tiene los cinco países que forman el Sahel.

¿Cómo se controla esa zona? Dándoles capacidades que ahora mismo no tienen. Como estamos hablando de inmensas zonas vacías, con campos que tradicionalmente han sido explotados por tribus nómadas y para tráfico ilícitos esencialmente, tiene usted que proporcionar unos medios de vigilancia, tiene que generar capacidades en esos países que les permitan mantener un control efectivo del territorio con un buen sistema de información y la información solo se puede obtener estando sobre el terreno o pudiendo controlarlo y elementos de reacción muy rápidos.

Que tiene más que ver en esos estadios iniciales con los modelos de ganadería, es decir, con armamento más pesado, con más movilidad, seguro que sí. Hasta que el nivel de amenaza disminuye, en cuyo caso, pasa a ser un problema de seguridad y, al final, de seguridad ciudadana; pero al principio, tiene un componente marcadamente ofensivo.

185

Responde José María Mata Báscones

Hasta noviembre del 2015 La Unión Europea entendía la cooperación en la zona bilateral, después de diciembre, se estableció un criterio regional que es seguramente el que se va a poner en marcha en los próximos meses.

En el caso concreto del Sahel, son los cinco países: Mauritania, Níger, Chad, Burkina Faso y República centro africana. A nosotros nos han pedido colaboración para establecer criterios de despliegue territorial de las brigadas de información o de las estaciones que, territorialmente, van a controlar lo que signifique el paso de información por sus respectivas áreas. Pretendemos estar en esa zona con los franceses y esperamos noticias de la Secretaría de Estado para impulsar, porque en efecto hay ya una financiación adecuada por parte de la Unión Europea.

Respecto del Magreb, elemento superior de acción y atención para nosotros y en tercer lugar el área que afecta al cuerno de África, hemos des-

plazado personal de la Comisaría General de Información integrada en la misión de la Unión Europea en la zona. Estamos presentes y disponibles para colaborar con otros estados para dar asistencia en definitiva a las nuevas estructuras de estos estados que requieren unos niveles de información sobre el terreno, son una inmensidad de kilómetros que alguien tiene que controlar y alguien tiene que saber qué está sucediendo allí.

Intervención en sala: Naciones Unidas está preocupada por lo que ocurre ahí, hay una misión que es multidimensional, Minusma está en Mali con un contingente importante y hay otra que se llama Amisom que aunque está patrocinada por la unión africana también tiene una intervención. Hay una misión europea en la que se está formando y desde luego lo que hay es un muy alto nivel de cooperación tanto multilateral como bilateral. En concreto, la financiación de las fuerzas armadas malienses, formación de las fuerzas armadas de Somalia, que dependen exclusivamente de donaciones, siendo la Unión Europea con diferencia el primer donante.

186 *Pregunta en sala:* durante la jornada de hoy ha habido un tema en la lucha contra el terrorismo yihadismo concretamente que no se ha tocado, que es los medios de comunicación. Estamos asistiendo en los últimos meses a una situación en la que sabemos que están siendo machados en siria, en Irak, Daesh, en el Sahel y no trasciende nada en los medios de comunicación, cuando aparece Daesh creo que hay mucho problema en su desarrollo porque todos los medios de comunicación a nivel global, ejecuciones, creo que en la lucha contra el yihadismo algo tienen que ver los medios de comunicación. En opinión de la mesa ¿qué importancia atribuyen a Daesh en su origen cuando no era conocido y sufrimos una invasión de imágenes a todas horas, de especiales informativos, etc. qué opinan ustedes sobre este comportamiento mediático?

Intervención en sala: estratégicamente la visión de Al-Qaeda y el Daesh son diametralmente opuestas. Al-Qaeda emitía comunicados muy dilatados en el tiempo y normalmente de tres personas, fundamentalmente de Osama Bin Laden hasta que desapareció y luego de Irmán Alzawajiri.

El Daesh utiliza una técnica completamente distinta, hace marketing en los medios y marketing significa que selecciona una audiencia, objetivo, insisto no europea. El primer objetivo del Daesh son los países musulmanes que es donde se quiere asentar, es el territorio que capta, el nivel de impuestos que coloca a la gente, etc. y tiene todo un sistema estructurado de captación y de difusión. Tiene una revista que se llama Dabiq y una brigada cibernética que la dedica al control de los medios, a la generación de productos, hace incluso videojuegos, al margen de tener una presencia extensa,

centralizada en el origen y descentralizada en la ejecución, en el sentido de que sus elementos pueden tener miles de cuentas y tienen un sistema de adoctrinamiento que permite utilizar un sistema gradual de captación; localiza primero elementos que son sensibles, sobre ellos ejerce una cierta presión, coloca una especie de cordón sanitario que hace que ese individuo vaya teniendo cada vez más contactos y al final consigue o por motu propio, porque lo hace el o porque le inducen, que se radicalice. Utiliza telegram porque su sistema de cifras es más poderoso que otros, en fin, son competentes. Su sistema de edición es muy bueno, los sistemas que utiliza de filmación, de post producción, son muy buenos, es decir, cree en la imagen como una finalidad para extender su mensaje.

Intervención en sala: absolutamente de acuerdo con lo que dices, hemos llevado productos elaborados por el Daesh a que lo analizaran expertos en comunicación y dicen que hay muchas productoras que no llegan a la calidad de producción. Creo que la última operación que hicimos en la que hay un detenido que llega a dar tanta importancia a lo que él llama la yihad mediática como la yihad combativa. El que era un captador nato y un reclutador hablaba de la yihad de la palabra.

Intervención en sala: la yihad de la palabra en contraposición a la yihad de las balas poniéndolas en igualdad y es curioso que no es una idea propia, es una idea orgánica.

187

Intervención en sala: esto forma parte del propio Daesh. Esto es un tema complicado y necesita del concurso y de la connivencia entre medios de comunicación y aparatos de seguridad. De hecho ha habido dentro de los pilares de actuación de la Unión Europea, cómo debía ser el lenguaje, cómo debía estructurarse la información o los contenidos informativos de manera que no incurriésemos en retroalimentar el mensaje inicial que ellos pretenden. Es una discusión no novedosa, ya en tiempos de ETA hubo también iniciativas de este tipo entre medios de seguridad y prensa, al final acabó calando, recordarán que todos hablan ahora de zulo, una expresión típica de la organización terrorista ETA, incluso los que se dedicaban a Policía Judicial común cuando se encontraba un depósito de armas, decían un zulo de armas, o sea llegó a extenderse mucho. El lenguaje nos llega a contaminar incluso a nosotros, hay que intentar evitarlo, no solamente desmontando los argumentos sino procurando no hacernos eco de términos, denominaciones, frases, construcciones, que lo que hacen es retroalimentar lo que ellos quieren. Hay que reconocer que hay una parte visual que el impacto que han tenido sobre todas esas generaciones de videos, eran brutales cuando se veían ejecuciones muy bien escenificadas, con un simbolismo terrible detrás. Recuerdan el piloto jordano al

que queman, cada plano, cada elemento que aparecía en ese video tenía un componente simbólico.

Yo creo que hay determinadas cuestiones que no contribuyen a informar a la opinión pública y contribuyen a generar un terror adicional. Las poblaciones que pueden verse afectadas por la ocupación de esta gente les produce verdadero pánico.

Intervención en sala: los países que forman la coalición anti Daesh tienen un elemento que hace una contra narrativa que se publica en lengua árabe y se difunde en los países de esa región para combatir el problema de raíz. Normalmente utilizan a gente que tiene predicamento en esas sociedades, están utilizando ulemas, utilizan grandes muftis, gente que puede tener una preeminencia desde el punto de vista religioso porque es la religión el origen del problema, entonces los mensajes son de degradación del mensaje yihadista.

Intervención en sala: el objetivo es conseguir que podamos detectar y retirar contenidos de la red en veinticuatro horas. En el mes de abril pasado, una delegación de la Unión Europea, ha estado en California, ha hablado con operadores de redes y hay posibilidad de hacerlo, hay una primera comunicación dirigida a los Ministros de Justicia, pero la meta es retirar en veinticuatro horas de la red todos los contenidos que sean considerados peligrosos y lo vamos a conseguir.



**TERCER PANEL: MISIONES DE LA POLICÍA NACIONAL
EN EL FENÓMENO DE LA INMIGRACIÓN**

MISIONES DE LA POLICÍA NACIONAL EN EL FENÓMENO DE LA INMIGRACIÓN: LA IMPORTANCIA CRECIENTE DE LOS MECANISMOS DE INTELIGENCIA ESTRATÉGICA

DAVID AGORRETA RUIZ

**Comisario del Cuerpo Nacional de Policía. Jefe del Centro
Nacional de Inmigración y Fronteras (CENIF), de la CGEyF**

191

Para empezar, quisiera contar la historia de por qué se llega al Centro Nacional de Inmigración y Fronteras (CENIF) y por qué se le reconfigura en una de sus misiones como unidad de inteligencia estratégica.

El comisario general y el entonces secretario general y nuestro actual secretario general, que está también en esta línea, que es un hombre que viene de judicial y de esto de la inteligencia sabe mucho y de la estrategia particularmente porque en judicial han sido los fundadores de la inteligencia estratégica reglada como tal, obviando el tema de información en la policía; se dan cuenta de que, a lo largo de estos últimos cuatro años, en la Comisaría General, concurren varios factores, pero solo uno de ellos es el único centro directivo, o el único órgano de dirección funcional de la policía, en el que queda una única competencia que es la de extranjería y fronteras, totalmente legal y completamente autónoma respecto del resto de operadores.

Identifica varias amenazas por concurrencias de otros operadores y luego se da cuenta de que el tema de extranjería, que antes tenía una dimensión penal y que era bastante residual, en los últimos años ha adquirido importancia. Estaba instalada en lo que era la gestión administrativa y que iba desde la documentación hasta todas las acciones de retorno.

Se percataron de que los tiempos cambian, cambia el nuevo escenario que plantea el terrorismo yihadista y la delincuencia organizada; y cambia, fundamentalmente, a partir de lo que ocurrió en Estados Unidos en el 11 de septiembre y que lleva a un replanteamiento de todas las acciones de inteligencia ligadas a seguridad pública. Entonces, se plantean: tenemos el CIAC que es una unidad de inteligencia operativa y que está muy ligada a las investigaciones que lleva la Unidad Central de Redes de Inmigración Ilegal y Falsedad documental (UCRIF) y que también sirve de apoyo para todas las investigaciones que siguen en toda la estructura periférica. Pero al mismo tiempo, observan que falta una estructura de inteligencia estratégica y deciden crearla en la única unidad de apoyo que queda en la Comisaría General (CENIF) y que es como un cajón de sastre cuya actividad principal es la de informe en apoyo al resto de unidades más estrictamente operativas como son Fronteras y la UCRIFY tiene un poco de ese cajón de la vinculación a la relación con Frontex que sí tiene alguna conexión en la inteligencia estratégica, pues no es la primordial.

192 De esta forma, deciden impulsar esto para reforzar un poco la toma de decisiones frente al resto de operadores y frente a la amenaza en si. A mí, lo que me indican, cuando llego al CENIF, es que tengo que encargarme de algo que es un fenómeno con tintes humanitarios, el de la regularización ilegal, pero que se ha convertido en un problema de seguridad pública.

Hemos oído lo que ha pasado en Francia, que entraban por los Balcanes y acababan manejando un fusil en las calles de París o en Bruselas, o poniendo una bomba. Pero también tenemos pateras que son el escalón final de redes organizadas, dedicadas al tráfico de personas. Tenemos el blanqueo de dinero, tenemos falsedades documentales de todo tipo, etc. Digamos que la configuración de la extranjería, desde esas perspectivas -desde la del último reducto de la policía nacional como competencia exclusiva, con un respaldo legal claro y como amenaza en términos de seguridad- quedaba claro que había que crear esta unidad.

Me comunican la necesidad de que la inteligencia tenga una magnitud que vaya más allá de estar sujeta a las investigaciones y, por el contrario, me encuentro con un panorama en la Comisaría General con multitud de fuentes de información sin reglar que van desde fuentes abiertas, hasta fuentes regladas, propias, ajenas.

Tenemos organismos internacionales, tenemos esa zona oscura que es el otro operador de seguridad que es la Guardia Civil, que nunca sabemos exactamente que es lo que está haciendo salvo lo que trasciende en los medios, por lo que nos enteremos en los juzgados, en las conexiones con las

investigaciones cuando han hecho algún tipo de investigación penal y nos toca sustanciar la parte administrativa.

La fotografía es de dispersión en las fuentes y de total desestructuración en la información, con lo cual, tenemos que empezar a elegir ¿Qué se elige? Marcamos las prioridades, las prioridades que marca el comisario general en su día son: potenciación de los focos de amenazas de inmigración y regularización de toda la parte del estrecho y Canarias. Y el Comisario General da una indicación y nos dice que tenemos que intentar conseguir información para plantearla tanto en Frontex, que es el gran operador internacional, como en Secretaría de Estado, que es el órgano de coordinación estratégico para ambos Cuerpos y, en este caso, para la Policía Nacional, al objeto de rebasar el ámbito de una intervención en materia de extranjería y que será la de pasar de lo que es una intervención puramente reactiva. Es decir, llega el inmigrante, detectamos el delito y se hace una actuación en consecuencia –cuando estamos hablando de una vertiente administrativa la misión de la policía está clara: procurar las funciones de auxilio y protección internacional que corresponda–, procurar la acción de retorno.

Si un inmigrante llega a nuestras playas tenemos que retornarlo y esta es la vertiente administrativa. En cuanto a la vertiente penal, es obvia, si hay algún tipo ilícito, hay que detenerlo y ponerlo a disposición judicial.

193

Nos dicen que tenemos que rebasar esa vertiente reactiva e ir más allá del problema cuando nos lo encontramos en el territorio español y esto lo tenemos que sustentar en datos ¿Cuál es el objetivo? Se ha constituido un ECI en Níger y el objetivo del comisario general y de la policía en sí, era intervenir en origen y en tránsito con la inmigración irregular.

¿Cómo se ha conseguido este equipo conjunto Francia con Níger para actuar y por qué en Níger?

Porque ha habido informes de inteligencia estratégica que han permitido justificar que se haga en Níger y no en otro sitio. Níger, es hoy, en términos de inmigración irregular para España y para todo el sur de Europa, el gran “hap” –utilizando la expresión aeroportuaria–, el gran nudo de comunicaciones de toda las redes de inmigración, fundamentalmente en la zona de Agadez, pero no solo en ella, también hay zonas intermedias. Es un país de los más pobres del mundo y habría que estar en él para intentar, en primer lugar, conseguir información que nos permitiese adelantarnos en la reacción en nuestras costas y segundo intentar atajar el terrorismo. Porque, hemos visto que parte de la intervención que tiene Europa respecto de la inmigración

era que provocaba un efecto llamada. Es aquí donde empieza la génesis de lo que es la creación de esta unidad de inteligencia.

¿Qué fuentes se empiezan a utilizar? Utilizamos las fuentes que nos puedan dar repercusión y que son, fundamentalmente, los resultados de las operaciones de Frontex en España, concretamente: Indalo, que lidera la Guardia Civil; ERA, que también lidera la Guardia Civil y que son operaciones contra las pateras, para frenar el tráfico de pateras; Minerva, que es la operación paso del estrecho que es la de toda la vida y que cuando interviene Frontex se reconvierte en la operación Minerva y busca no solamente el asunto de la inmigración irregular sino el control de un determinado puesto fronterizo clave y de delitos e infracciones conexas con todo lo que es la inmigración irregular ¿Por qué se coge eso? Frontex digamos que es el gran espónsor en materia de inmigración. Frontex solo tiene una acción reactiva, procura barcos y operaciones; pero no interviene más allá. Es cierto que es la principal fuente de información en materia de inmigración en la Unión Europea y, además, el que paga y el que ha pagado el equipo conjunto de Níger.

194 En este marco de desregulación de fuentes y de información, totalmente desestructurada, se optan por estas informaciones porque Frontex sí que tiene —aunque la calidad a veces no sea la más apropiada— un marco compartido, en el que toda esa información, que procede de las operaciones en todos los países de Europa, se da por buena.

Se empieza a trabajar con las entrevistas a los inmigrantes y se hacen varias acciones, todo ellos con el objetivo último de favorecer la toma de decisiones en relación con un cambio de actitud frente a la inmigración, es decir, pasar del sistema reactivo al sistema no preventivo pero casi, a actuar en temas de inmigración en origen y en tránsito. Se empieza a utilizar la información de las entrevistas en estas operaciones Frontex, se utiliza la información que un inmigrante, voluntariamente, nos quiere contar, de dónde viene, por qué sitios ha pasado, nos da acceso a consultar sus teléfonos, etc.

Todo esto, va conformando una información que nos permite construir rutas, frecuencias de paso, países de procedencia de los inmigrantes, países de paso, lugares de salida, contactos entre distintas redes en todos los tramos del trayecto y que nos permite evaluar los motivos de la inmigración. Hay algunos que son interesantes y que nos posibilita, en algunos casos, establecer filtros para evaluar determinada peligrosidad con determinados nacionales, con determinados Estados. Por ejemplo, la inmigración que ha venido de Siria. Mucha gente se ha hecho pasar por sirios, otros eran *foreign faither...*

En la actualidad, se utiliza la herramienta que tiene Policía Nacional, el GATI, y esta se combina con la información de llegada de pateras que tiene la Policía Nacional y con toda la información que nos aportan otros servicios extranjeros, fundamentalmente Francia.

Con todo esto, se construye, una justificación que nos permite una defensa ante la Comisión Europea para solicitar seis millones de euros para el ECI de Níger; estamos hablando del ECI de Níger pero es la primera iniciativa de Europa y la única en la que, estos momentos, se busca combatir la inmigración irregular en tránsito y en origen. Actualmente toda Europa está mirando de reojo a ver si Francia y España tienen algún problema en este asunto, porque hay países que no comparten este proyecto.

¿Qué se le dio a la Comisión Europea? las rutas, el volumen, unas líneas de tendencia; todo ello información estratégica, que buscaba influir en la toma de decisiones, en este caso, en la Comisión.

Pudimos comprobar con todas estas entrevistas con las que hicieron las plantillas, cuando se acabaron las operaciones Frontex, cada vez que había un corte o un cierre de la frontera Turco-Griega, en la zona de los Balcanes, cuando los húngaros bloqueaban su frontera; que había gente que empezaba el camino y se bajaba por Egipto, por detrás de Siria, Egipto... Y todos los eritreos que subían por ahí, acababan apareciendo en alguna patera en Canarias y, sobre todo, en el norte de África -Marruecos y Argelia-. Fuimos favorecidos, aunque queda mal decirlo, por los atentados de París y Bruselas, porque se pudo detectar que había gente que habían estado ahí y que aparecieron en Europa por estas vías.

195

Nosotros dijimos, si usted va a bloquear, con el acuerdo con Turquía, esa zona, es muy probable que el flujo vuelva otra vez hacia el norte y la parte occidental de África frente a las costas de Canarias, con lo cual, España vuelve a convertirse en la puerta de la inmigración.

Hubiera sido deseable que se hubiera financiado con más dinero este equipo conjunto, pero no ha sido un mal comienzo y ahora lo que va a buscar este equipo conjunto es ampliar estas fuentes de información.

De este grupo conjunto, no se espera nada más que la detección de rutas y de redes. Pero también, el esfuerzo de la convicción para que, ya sea en origen o en tránsito, convenzan a estos países para que se impliquen en la desarticulación de estos grupos delictivos y evitar así que lleguen a España.

Esto, de manera un poco desordenada, es la justificación de por qué se crea y de la importancia que tiene el CENIE. Cuando hablábamos de inteligencia lo hacíamos de información destransformada en información útil para la seguridad pública, en este caso para la seguridad del Estado. En este nuevo concepto de seguridad del Estado que rebasa ampliamente lo que es seguridad pública, vamos camino a un concepto de seguridad pública mucho más amplio y que abarca distintos escalones que tienen que ver con la defensa, con servicios humanitarios, con acciones políticas, con muchos escalones de respuesta.

Somos los pies de esa inteligencia para la toma de decisiones, y se busca plasmarla en un plano, fijar unos objetivos y, básicamente, transformar esa información en inteligencia para que sea utilizada como un polo de influencia.

¿Dónde se ha usado? Se ha usado en Secretaría del Estado, se ha usado para desbloquear las relaciones de Frontex y para rehabilitar algunas de ellas a favor de Policía Nacional, por ejemplo, la operación Minerva; se ha utilizado para acumular más perfiles y se ha utilizado para crear el referente de policía en materia de control de los puestos fronterizos.

196

Se ha creado un instrumento que es la autoevaluación Schengen, se crea en el CENIE, porque a raíz de los atentados y de los problemas de seguridad en los puertos y aeropuertos, la Comisión Europea decide hacer unas labores de inspección que se basan en el cumplimiento de los requisitos que establece, básicamente, el Código de Fronteras y sus instrumentos de aplicación. Todo puesto fronterizo de la Unión Europea debe de cumplir una serie de requisitos. La Unión Europea establece una serie de inspecciones que son: unas regladas, en las que puede intervenir el país, puedes predecir tu inspección a tu puesto fronterizo; y otras que son incidentales, sin avisar, en veinticuatro horas se presentan y te hacen una inspección.

¿Y qué pasa? Hay una serie de procesos que dan publicidad a tu estado de situación en los puestos fronterizos, y lo que hacen es publicitar, por ejemplo, que España es en términos de seguridad de puestos fronterizos poco fiable, y esto acaba trascendiendo. Lo que se traduce en dinero, perder la habilitación de puesto fronterizo de tránsito internacional para cualquier tipo de vuelos, para barcos, los operadores turísticos no quieren venir, o sea, crea una mala imagen de país.

En medio de todo esto, de lo que hemos hablado de evaluar la amenaza y de contribuir al ECI de Níger como un objetivo nuevo de la Comisaría General, hay que replantearse esto, y el Comisario General nos dice que

tenemos que evaluar nuestros puestos fronterizos y sacar una foto de situación para ver como están. En principio se hablo en la Comisaría General de mandar gente a hacer inspecciones a los puestos fronterizos, pero esto no era viable, estamos hablando de algo más de ochenta puestos fronterizos. Y se había calculado el mandar a cinco o seis personas a cada uno de estos, el de Zaragoza, por ejemplo, en determinadas circunstancias se evalúa en dos días, con lo cual utilizan un día para ir, otros dos días para documentarlo y al tercer día vuelven; lo arreglan como pueden, lo ponen a disposición de la Comisaría General, sábado, domingo... Conclusión, ochenta puestos fronterizos, ochenta semanas. Inviabile. Cuando acabáramos de evaluar el último puesto fronterizo ya no serviría la información del primero.

Entonces ¿Qué se hace? Se intenta construir un mecanismo de evaluación que tenga un aporte constante semestral por parte de los puestos fronterizos. Se crean cinco áreas que son: la evaluación de infraestructura, la de dotación de medios, la de organización, la de recursos y la de formación. Y que corresponden a las grandes áreas sobre las cuales nos evalúa la Comisión Europea. La Comisión manda a sus expertos y empiezan a preguntar a los policías, a los que están en los puestos, hacen foto de todo, etc.

Se elabora un cuestionario con toda la información que tenemos y se lanza a todos los puestos fronterizos de España. Se le pide a toda la gente que lo rellene y luego se incorpora a un documento que se cuelga en la página del CNI y, además, se elabora un estado de situación fronterizo diferenciando fronteras aéreas, marítimas y terrestres; y una especie de ranking de fronteras, porque se busca el efecto publicitario para que todo el mundo pueda ver donde se está.

197

Y así vamos en la tercera autoevaluación. El efecto que se ha conseguido trasladándolo a AENA ha sido que ha empezado a arreglar cosas en los aeropuertos; Fuerzas del Estado también, nuestra Subdirección de Recursos Humanos empieza a dotar determinados puestos fronterizos, bajo el prisma de la precariedad de los recursos humanos y, por fin, tenemos una fotografía de nuestros puestos fronterizos. Esto ha servido para influir. El Director General la puede ver, el Ministro la puede ver, también el Secretario de Estado y, por supuesto, el Comisario General, para así poder tomar decisiones.

Hemos empezado a priorizar por puestos fronterizos; Barajas es una gran puerta de entrada, es un gran problema; primer puesto en solucionarlo. No teníamos la foto de situación, ahora en estos momentos la tenemos, la primera fue muy borrosa, pero como era la única que había era la mejor; la segunda fue muy interesante porque toda la gente de España se implicó muchísimo y la tercera, hemos hecho alguna inspección de contraste con

compañeros de fronteras y ha sido perfecta. El que quiera saber cuál es el estado de situación de nuestros puestos fronterizos se mete en la página web de la Comisaría General y cada seis meses lo tiene y ve quien evoluciona mejor o peor. Han utilizado unos parámetros muy interesantes y fáciles de manejar y ver por cualquiera.

Las dos grandes acciones en las que ha intervenido el CENIF han sido las autoevaluaciones y la del equipo conjunto de Níger. Se han estructurado como se ha podido y se ha buscado influir. Hemos influido en la Comisión, nos ha entregado seis millones para el equipo conjunto de Níger y esperamos que en la siguiente inspección de puestos fronterizos españoles salgamos mejor parados que en la última vez -Barcelona- y en la que salimos bastante mal.

En resumen, esta es la importancia de los mecanismos de la inteligencia estratégica, no son mecanismos reglados, no pensemos en los grandes informes de la CIA, a veces son pequeños informes, a veces son acciones mantenidas en el tiempo y lo que se busca es el conocimiento de la amenaza. La información estratégica busca influir en las decisiones y evaluar amenazas dentro de un marco general de planificación.

ÚLTIMAS TENDENCIAS EN LA INMIGRACIÓN CLANDESTINA Y FALSEDADES DOCUMENTALES

EDUARDO RENTERO DE LA IGLESIA
Comisario Cuerpo Nacional de Policía.
Jefe de la UCRIF Central, de la CGEyF

INTRODUCCIÓN

La unidad de la que soy responsable está basada en tres grandes pilares, por una parte tiene la Brigada Central de Trata de Seres Humanos, la Brigada Central de Falsedad Documental y el Centro de Inteligencia de Análisis y Riesgo. También tenemos un pequeño grupo técnico y jurídico encargado de verificar y hacer los informes referentes a los permisos de circunstancias excepcionales, ya sean por crimen organizado, por terrorismo o por colaboración con la justicia.

199



Las brigadas están divididas por áreas de influencia en cuanto a las rutas y a la inmigración que nos viene hacia España; y las dividimos por continentes. Una ruta parte de América Central y de América del Sur, otra de África, otra de Asia y la última de Europa, que no sean rumanos. Aquí hay que hacer una salvedad para que vean la importancia que puede tener la delincuencia de rumanos en cuanto a delincuencia organizada. Existen dos grupos, específicamente, dedicados a la investigación de rumanos.

Ahora, también, se esta creando un nuevo grupo sobre la inmigración de África que, como podemos imaginar, constituye una de las grandes preocupaciones de la Comisaría General. Ya lo decían David Agorreta Ruiz y Fernando Alonso cuando comentaban, en sus ponencias, sobre la aprobación de los equipos conjuntos de investigación y haciendo referencia a los equipos de Níger.

200 Este equipo conjunto al que hacen referencia y que se está desarrollando en Níger, es de Nuadibú ciudad de Mauritania y del que soy responsable. Empezó su funcionamiento en el año 2008, se creó en aquellas circunstancias, las de los años 2005, 2006 y 2007 en las que estaban llegando a Canarias, alrededor de cincuenta mil inmigrantes todos los años. Teníamos una inmigración terrible y de ahí la creación del equipo conjunto de Nuadibú. Fue con un barco de negreros en el que iban alrededor de ochocientos personas y que se averió en alta mar, teniéndolo que remolcar hasta Nuadibú, cuando se estudio la posibilidad de estudiar e investigar las organizaciones en origen y tránsito; como ha especificado David Agorreta Ruiz en su exposición.

El equipo de Nuadibú empieza sus funciones de una manera muy sutil, es un equipo conjunto que, al principio, se forma con cinco funcionarios: un jefe de equipo de escala ejecutiva, un subinspector y tres policías. Y por parte Maurítana, exactamente igual, tenemos un equipo paretario en cuanto al número de funcionarios. Un proyecto que se inició con una visión muy generalista, porque había una gran desconfianza, por parte de las autoridades mauritanas, en relación con las actividades que nosotros íbamos a hacer en su territorio.

Al término de estos ocho años, hemos logrado un gran consenso y una gran actividad de trabajo conjunto en cuanto a la captación de fuentes de información, a la vez que hemos conseguido que, en los interrogatorios de los organizadores de los cayucos, estemos presentes. Hemos presenciado registros en Nuadibú y hemos logrado, también, crear una base de datos de todos los cayucos que existen en el puerto artesal de Nuadibú. Lo más importante, desde luego, es la buena relación que se ha conseguido con las autoridades de Mauritania. Frecuentemente se viaja a Nuadibú para tener

contactos con los responsables mauritanos y ellos están encantados de que este tipo de relaciones sigan realizándose.

En Nuadibú, se han habilitado medios técnicos importantes, se han dotado de coches, quads, tenemos tecnología avanzada, se pueden verificar allí documentos de viaje; de hecho se están dando cursos de formación de documentos falsos, tanto en Nuadibú como en el aeropuerto de Nuakchot; se les está formando para que ellos sigan, con posterioridad, como formadores de sus policías, y se están logrando altas cotas de resultados para España, somos la primera piedra de la investigación en origen que se creo en todo el mundo, es decir, el equipo de Nuadibú ha sido el primer equipo que se creó a nivel bilateral. Sin embargo, el equipo de Níger es un equipo tripartito: Francia, España y Níger, con lo cual va a ser diferente. La financiación del equipo de Nuadibú es específicamente española, mientras que la de Níger es una financiación comunitaria.

El equipo está dando grandes resultados, en el verano del año 2015 se logró desarticular la mayor organización que había en Nuadibú de gente que organizaba cayucos hacia las Islas Canarias; se pudo detener a los tres grandes organizadores y, ahora mismo, están en prisión y con todas las leyes mauritanas que se aplicaron en cuanto a organización de inmigración clandestina.

201

Hacer mención, en cuanto a la distribución del trabajo de la unidad, al equipo de Marruecos, un equipo que se creo después, con una connotación diferente porque no tenemos gente acreditada, permanentemente, en Marruecos. La base está en Algeciras y la de Marruecos en Tánger, nos reunimos, aproximadamente, cada seis meses para un intercambio de información acerca, sobre todo, de la captación de fuentes de información que tenemos en ambas partes del estrecho.

Hace dos meses, aproximadamente mayo 2016, se ha desarticulado una importante red que estaba traficando con personas en el Aaiún. La policía marroquí logró detener a los organizadores con la información que se aportó. Una información importantísima desarrollada por el CENIF y que se facilitó a la UCRIF para que pudiera investigar esas redes de los grandes capos de la mafia de la inmigración. El resultado, que se logró detener en el Aaiún por primera vez y eso ya es un hito importantísimo que, dentro de Marruecos, se detengan a los organizadores. Organizadores que siempre están camuflados, en todo lo que es la red de personas que vienen traficadas desde los sitios de origen, y que es muy difícil poder detectar quién es el organizador o quienes son los organizadores. Porque, las infraestructuras y las estructuras de la organización, están perfectamente diseñadas para que puedan camuflarse en todo el ámbito de la delincuencia organizada.

En Níger, se puede ver como están perfectamente organizados estos grupos, en Niamey las personas están distribuidas por sexo, los hombres están por una parte, las mujeres por otra, los niños los tienen en otra zona y a su vez, están traficando con ellos, e incluso son las propias familias las que están involucradas; cada familia tiene, seis, ocho, diez, quince niños, y niños con ocho o diez años les dicen un día: tú y tú, os ha tocado, y es el que entregan a la organización, cobran por ello y están viviendo a costa de los niños traficados.

Esto es, más o menos, una visión general de lo que es el trabajo de la unidad, los diferentes grupos están trabajando en investigación, la unidad es una unidad pura de investigación, esto es como haber trasladado policía judicial a trabajar en temas de extranjería.

Hay que resaltar la parte económica, tenemos una sección dedicada a la investigación patrimonial y al blanqueo que se deduce de los beneficios de las grandes organizaciones que están traficando con personas. Pensemos que es la esclavitud del siglo XXI, si algo hay denigrante es traficar con personas y, además, con personas sin ninguna posibilidad de nada.

202 Hay que tener en cuenta que la Policía Nacional -la Comisaría General de Extranjería y Fronteras- lo que investiga son las organizaciones, de ahí que haya que resaltar la labor y el trabajo tan importante que vienen desarrollando las ONGs, con las que tenemos una connivencia absoluta y sin cuyo trabajo, la recuperación o el restablecimiento de una víctima, sería prácticamente imposible de conseguir. En muchas de esas ocasiones, las organizaciones se están sirviendo de antiguas víctimas para poder rehabilitarlas, sobre todo, en el ámbito de la explotación sexual.



En la diapositiva, en una operación que hicimos en el año 2015, operación Selene, podemos ver como se trafica y se chantajea a la víctima con su propio hijo de ocho meses.

Las rutas de Sudamérica o de Centroamérica, básicamente, tienen el mismo “modus operandi”, están viniendo de Paraguay, Ecuador, Perú, Brasil, República Dominicana; utilizando, en muchas de las ocasiones, documentos falsos.

La ruta que va a traer la organización es prácticamente imposible de conocer, antes estaban volando a París, Amsterdam... Ahora estamos detectando que vuelan a Grecia y que, desde el territorio Schengen, vienen hacia España en vuelo interior. También, existe otra ruta que va hasta Estambul y desde allí cruzan en las barcas que vienen de Turquía a Grecia. Aquí, también, se está detectando a sudamericanos.

También hay una ruta al contrario, que entra por Ankara y que está yendo a Argel desemboca en Brasil y, desde Brasil, está viniendo a París o a cualquier otro aeropuerto comunitario. Pocas veces a Madrid, porque los controles en España –en Barajas– son muy buenos, es difícil con la experiencia que tienen, la manera de ver documentos y la cantidad de métodos inteligentes que se han implantado, que puedan acceder, realmente es difícil pasar ese control en España.

Pero no deja de sorprender cuando tocan un punto exterior del espacio Schengen; están llegando a través de vuelos interiores o por rutas de autobuses que los desplazan a puntos que la organización tiene aquí en España y que, dependiendo de su nacionalidad, los llevan a una ciudad u otra.

203

En cuanto a la ruta africana, es una ruta muy difícil de combatir y con una presión enorme hacia España. Pensemos, que hay un continente entero, desde el Sahel hacia arriba, que está empujando a toda la inmigración y que llega a la frontera de Marruecos para luego poder saltar en patera, en camiones o en coches camuflados. Son muchas las formas de cruzar la frontera, pero la patera es la más habitual en cuanto que los grupos están mucho más organizados.

La ruta Argelina, es la ruta central que viene a través de Tamanghasset, ciudad al sur de Argelia, hasta la frontera argelina con Marruecos, Oudjda; o bien la ruta atlántica que pasa por Mauritania, por la frontera de Senegal con Mauritania, que es el control de Rosso, un control del río Senegal que está para pasar hacia Nouakchott, y de ahí a Nuadibú. Por esto, la importancia de que el equipo la policía española esté en Nuadibú detectando esta ruta.

España está controlando la frontera con Marruecos, misión que denominamos “PK 55”, ahí hay una circunstancia muy especial, porque entre la frontera de Mauritania y la de Marruecos hay trece kilómetros que es tierra de nadie, donde hay muchísimos subsaharianos, con lo cual, muchas de las

repatriaciones que se están haciendo desde Marruecos hacia los países de origen las están haciendo en la zona del Aaiún o incluso en la zona de los campamentos del Frente Polisario y que están enfrente de la frontera del Aaiún con Argelia, en medio del desierto que es la zona de Tinduf. Es la zona en la que están dejando a la mayoría de los repatriados que están bajando desde la parte de Tánger, Tetuán o de Nador.

Tenemos, también, la parte asiática donde hay dos o tres nacionalidades que son las que están viniendo. Estas, están mejor organizadas, estructuradas y tienen mayor importancia, no solamente para nosotros sino también para todos los países de la Unión Europea y son, por ejemplo, los chinos. Tenemos, en Madrid, talleres clandestinos y grandes polígonos como el de Cobo Calleja, pero no solo aquí sino por toda España.

En cuanto a las redes chinas, ha nacido una nueva forma de delincuencia, que es la prostitución china que hasta hace año y medio no se había dado. Se han detenido varias redes, pero el elemento característico de la prostitución china es que no lo hacen en clubs, no están en clubs como pueden estar las organizaciones sudamericanas, las rumanas... La organización china no las tiene en un club sino que las tiene en un chalet, en pisos particulares, por lo tanto, es mucho más difícil detectar una red de prostitución china que cualquier otra red.

Otra nacionalidad, también importante por las connotaciones que puede tener con otro tipo de delincuencia, es la paquistaní. Paquistán es otro de los países del que están llegando y, sobre todo, la tenemos en la zona de Cataluña. Barcelona y todo lo que es el cinturón industrial es donde están asentados la gran parte de los paquistaníes, aunque también han llegado redes de Sri Lanka, de Singapur y de Corea.

Por último, lo que se está detectando con destino a Reino Unido, son las redes de iraníes. Los iraníes están entrando con documentos falsos, con falsificaciones muy buenas que se están haciendo en Tailandia, en Bangkok. Se han detectado, en este país, cuatro fábricas de documentos falsos y se ha logrado, con el agregado en Tailandia y la participación y colaboración de la policía tailandesa, desarticular una fábrica que estaba haciendo documentos falsos, de una gran calidad para todos los países comunitarios.

Estas grandes organizaciones tienen, no solamente los elementos para hacer los documentos, sino también los técnicos para confeccionarlos. Hace seis años se detectó en Bangkok una gran fábrica a la que se denominó “fábrica nacional de documentos falsos de Bangkok” porque, realmente, tenía químicos, ingenieros informáticos, tenía lo que en España en

la Casa de la Moneda, o en cualquier otra imprenta nacional para confeccionar documentos de seguridad de cualquiera de los países comunitarios.

En Europa, tenemos una delincuencia importantísima, la de los rumanos, no solamente por la estructura o por la organización que tienen, sino por su carácter violento. Son muy violentos, las agresiones físicas, las violaciones en el caso de explotación sexual, el maltrato, las palizas que suelen dar..., Son gentes muy vehementes; además, de la coacción que ejercen sobre las redes africanas, sobre todo las nigerianas la que realizan a las familias en origen y el miedo que infunden a las víctimas para que no los delaten.

En el resto de Europa que, básicamente es Rusia con alguna connotación de Bielorrusia y de Moldavia, hay un reducto en la frontera con Rumanía que no se sabe bien si son rumanos, moldavos o bielorrusos; con lo que nos enfrentamos con una dificultad tremenda a la hora de las identificaciones.

Los tránsitos se hacen por carretera a través de distintas rutas, bien por Italia o por Croacia; de Eslovenia e Italia pasan a Francia y a continuación por Portbou. O bien, van directamente a Alemania, bajan por Francia y entran por Hendaya o Irún.

Hay una ruta importante, la ruta de Irún hacia Portugal, porque en Portugal la gran colonia que hay es moldava y de ahí que se esté utilizando la ruta de Hendaya.

Las rutas de África que nacen en los países subsaharianos: desde Camerún suben a Níger con distintas paradas y connotaciones, se detienen en Bamako, Malí o en Gao; o bien paran en Niamey y después van hacia Agadez.



Agadez es el centro, ahora mismo, de la distribución de las rutas. Esta ruta interior de Agadez se divide en la ruta Argelina que es la que va a Tamanrasset, de esta ciudad a Magnanni y de Magnanni a Oujda.

O bien, la ruta que se desvía hacia Libia. En este momento, desgraciadamente, existen dos facciones en este país pero se desconoce cuál de ellas es la que gobierna y, por lo tanto, son los medios de comunicación los que nos dicen que la inmigración, una vez que llega a la costa de Libia, la costa más cercana que tienen es la italiana para poder llegar a Europa, o bien la de Malta, pero en menor medida.



En la diapositiva se puede ver lo que es una patera pequeña, que es el tipo de patera que está pasando, ahora mismo, desde el norte de África a la zona sur de Europa; y las diversas formas de ocultación que se están produciendo por coche, por autobús, camiones...

Los traficantes no recogen a los emigrantes en Sierra Leona o en Nigeria y vienen hasta Oujda o hasta Libia, o por la parte de Nuadibú al Aaiún, a la parte de arriba de Tánger, sino que van haciendo tramos y cada organización tiene el tramo establecido.

Las rutas de América son aéreas, pueden venir a través de Ámsterdam, Frankfurt, Bruselas, París o Roma. En París existe una comisión bilateral, allí va un especialista en fronteras y un funcionario de la UCRIF para controlar los tránsitos que hay de las organizaciones de Sudamérica y Centroamérica y, afortunadamente, se ha conseguido parar en buena medida este tránsito.

ÚLTIMAS TENDENCIAS EN LA INMIGRACIÓN CLANDESTINA Y FALSEDADES DOCUMENTALES

En las rutas asiáticas parten de la zona de Pakistán, en Pakistan donde están las ciudades de Lahore o Islamabad, o de la zona inferior que llega a Dubai o hacia la parte de Egipto y, desde allí, en rutas, les están recogiendo la facción del IS y los está atravesando de Libia hasta Argel. En Argel los distribuyen o bien a Casablanca para en avión traerlos a aeropuertos europeos, o bien los llevan a Sudamérica para poder confundir.



CRUCE DE FRONTERAS. FRONTERAS INTELIGENTES

FERNANDO ALONSO AVILÉS
Comisario del Cuerpo Nacional de Policía,
Jefe de la Brigada de Respuesta a la Inmigración Clandestina
de la Unidad Central de Fronteras, de la CGEyF.

Fundamentalmente, tenemos que hacernos con un concepto básico a la hora de entender las fronteras en nuestro país: el de frontera exterior, frontera Schengen. El concepto de frontera interior ya lo hemos perdido y se tocará muy puntualmente porque tiene una incidencia menor, lo que no quiere decir que no la tenga solo que es menor.

209

Hay que hacer constancia de que el Cuerpo de la Policía Nacional tiene las competencias en el control de entrada y salida del territorio nacional, de extranjeros y españoles; así como las previstas en la legislación de extranjería, refugio y asilo, extradición, expulsión, emigración e inmigración. Realmente esto es una evidencia, pero de vez en cuando viene bien recordar que la Ley Orgánica de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado nos atribuye estas competencias de manera expresa y denunciante.

Se estima que se realizarán en el año 2030 unos setecientos veinte millones de cruces de fronteras exteriores de ciudadanos, frente a los cuatrocientos producidos en el año 2009, eso nos va a dar una idea del movimiento, tanto económico como de seguridad, que va a tener toda la Unión Europea.

Las principales amenazas las sabemos todos, el terrorismo, el crimen organizado, el tráfico y la trata de seres humanos y, como hemos visto recientemente, las situaciones excepcionales: las crisis migratorias que todo el mundo prevé, pero cuando ya han ocurrido.

Las fronteras que tenemos, tanto en España como en Europa, son muy extensas, casi cincuenta mil kilómetros de fronteras terrestres y marítimas en la Unión Europea. Cuarenta y dos aeropuertos que son frontera exterior y que Policía Nacional tiene que cubrir para cumplir con los requisitos que la Unión Europea y el Tratado Schengen nos impone. Tengamos en cuenta que estos cuarenta y dos aeropuertos no son nuestra frontera, sino que son de todo el resto de países. Y, para ello, debemos cumplir con una serie de requisitos que no son impuestos por España sino que son norma de toda la Unión Europea.

A estos cuarenta y dos aeropuertos se unen otros treinta y cuatro puertos que también son frontera exterior de la Unión Europea, puertos que, cada vez, tienen más tráfico, más ferrys, más cruceros ¿Por qué? Porque la actividad económica en nuestro país tiene un componente muy fuerte en el turismo y, ese papel de facilitación para que el transporte se produzca de manera segura recae, en gran medida, en funcionarios del Cuerpo Nacional de Policía. Funcionarios que son las primeras personas que encuentran al ciudadano de un tercer país cuando llega a la Unión Europea. Aparte, tenemos fronteras terrestres no fáciles de cubrir: Ceuta, Melilla, La Línea y Seo de Urgel.

210 Esto es una visión general de las fronteras exteriores que tenemos. Tengan en cuenta la cantidad de personal que tiene que dedicar la Policía Nacional para cubrir, de manera segura y dando cobertura a las compañías de transporte y al ciudadano que llega, tanto en seguridad como en la facilitación para que el transporte se pueda producir.

Vamos a los aeropuertos y pasamos medidas de seguridad, controles de pasaporte y, muchas veces, no tenemos conciencia del trabajo que se realiza detrás de toda esa infraestructura. Si comparamos el tiempo que pasamos en cualquier aeropuerto español con el de otros países, nos daremos cuenta de que tiene que haber un esfuerzo para que ese tiempo sea tan breve como el que ocurre normalmente, salvo incidencias, en puertos y aeropuertos fronteras exteriores de la Unión Europea que cubre la Policía Nacional.

Otra cuestión es el de las fronteras interiores, los centros de cooperación policial aduanero que tenemos en Francia y en Portugal, y que son centros de intercambio de información; porque es verdad que las fronteras exteriores son las fundamentales dentro de la Unión Europea pero, como hemos visto, no podemos obviar que, de vez en cuando, ocurren incidentes -delincuencia transfronteriza- que nos obliga a tener controles específicos e intercambios de información en zonas fronterizas con Francia y Portugal. Existe, también, un centro de cooperación policial que funciona con el Reino de Marruecos, con base en Algeciras en España y con base en Tánger en el Reino de Marruecos.

¿Cómo coordinamos todas estas fronteras? ¿Cómo coordinamos todas estas fronteras aéreas, terrestres, todo ese control de las fronteras interiores? Se coordina con la Comisaría General de Extranjería y Fronteras, a través de la Unidad Central de Fronteras con un nuevo centro nacional de coordinación de puestos fronterizos que se ha creado en esta última legislatura por el Comisario General de extranjería y que se dedica a supervisar, coordinar y controlar las actividades fronterizas. Es un centro que funciona las veinticuatro horas y que está en contacto con los centros regionales y con los puestos fronterizos. Cualquier incidencia que surja en un puesto se remite aquí y se da solución. Existe una sala de crisis que es utilizada en los momentos en los que los puestos tienen algún tipo de alarma y, desde ahí, se trasladan las instrucciones operativas a cualquier puesto fronterizo.

A todo este complejo entramado de fronteras exteriores, fronteras interiores y coordinación, le tenemos que unir una brigada que complementa, de manera operativa, toda esta situación. Cualquier incidente que tenga un puesto fronterizo, cualquier necesidad de refuerzo de un puesto o frontera española, cuenta con una brigada móvil de especialistas en extranjería y fronteras que, precisamente este año 2016, cumple diez años desde su creación. Una policía de fronteras creada a nivel nacional y con capacidad de movimiento a nivel europeo.

211

Una policía de fronteras que se desplaza por todos los puestos -normalmente los más conflictivos son los que necesitan un refuerzo- cuando hay problemas de seguridad nacional como lo ocurrido en los atentados de Francia y colaborando, con la policía francesa, en los controles interiores de nuestro territorio, sin olvidar la lucha contra la inmigración o la lucha contra la trata de seres humanos. Es una brigada de máxima movilidad que actúa en todo el territorio nacional y que se despliega en grupos o subgrupos, ejecutando sus operativos a través de sus mandos naturales.

¿Qué misiones tienen? Es una brigada que lleva diez años desde su creación, con policías experimentados específicamente en fronteras y extranjería. La experiencia que les da estar destinados y controlar tanto fronteras exteriores marítimas como terrestres y aéreas, les proporciona una visión que ningún otro funcionario de policía posee y que es estar continuamente viendo documentos de todas las nacionalidades y de todo tipo de incidencia. Esa experiencia policial no la suple nada, no se puede suplir con tecnología.

La detección de víctimas de tráfico de personas en frontera, la de trata de seres humanos, combatientes extranjeros, la de documentos falsos, la especial atención a las personas más vulnerables y el tráfico de menores; son especialidades de los funcionarios de esta brigada que están a cargo de las fronteras españolas.



212 En este ámbito que hemos visto de fronteras, ya tenemos una idea más o menos del abanico, del calado que tiene el dar cumplimiento a ser frontera de otros países, porque nosotros somos frontera de otros países de la Unión Europea y de primera línea.

El fondo de seguridad interior de fronteras y visados de la Unión Europea -uno de los pilares en la gestión de fronteras- ha financiado el proyecto equipo conjunto de Níger, que tiene una periodicidad que va desde el año 2014 al 2020, ha de tener en cuenta la diferente situación de los países de la Unión. No es lo mismo un país en primera línea, como puede ser Italia o España, que otros países que no cuentan con unas fronteras exteriores y una presión migratoria de ese calado. España tiene que abogar en la Unión Europea porque esta colabore a que España defienda, de cualquier tipo de amenazas, sus fronteras.

¿Pero cuál es el pilar de la gestión de fronteras en la Unión Europea y qué nos unifica tanto a las fronteras Italianas, francesas como españolas? El Código de Fronteras Schengen; este código es la normativa por la cual vamos a regular nuestra actuación en fronteras. Este será el documento que cualquier policía de fronteras tiene que tener como referencia porque va a determinar todo lo que acontezca en ella y cómo debe desarrollarse y la manera de actuar de la policía ante una frontera exterior. El Código de Fronteras, en el art. 8, recoge y unifica lo que necesita un ciudadano de un tercer Estado, no

miembro de la Unión Europea, para poder entrar por una frontera exterior de la Unión Europea. Requisitos que serán iguales ya entre por España, Italia o por Francia. Es el paso necesario para que las fronteras exteriores de la Unión Europea se consoliden.

Otro pilar básico en la gestión de fronteras a nivel Europeo y que se aplica en España es la base de datos descentralizada, base de datos que es esencial para comprender que los documentos que utilizamos y que, ciudadanos europeos y de terceros países utilizan, posibilitan que haya un control fronterizo y un control de seguridad real y ágil, y que son: el sistema de información Schengen, el sistema de información de visados y Eurodac, como base de datos europea para garantizar el cumplimiento del convenio Dublín.

Eurodac, está hoy muy en boga por la crisis de los inmigrantes, es un proyecto que está en la Unión Europea desde hace ya bastante tiempo. Un programa que tiene como misión la comparación y archivo informático de la reseña dactilar a nivel Europeo con el fin de interceptar extranjeros que quieran cruzar irregularmente por una frontera exterior e interceptar también extranjeros presentes ilegalmente en el Estado miembro.

El código de fronteras Schengen, el manual práctico de guardas de fronteras y el catálogo Schengen que recoge retorno y readmisión, es lo que va a unificar legislativamente la normativa que tiene que cumplir toda frontera exterior y la policía que en ella está destinada.

213

El sistema de información Schengen, que va por su segunda generación porque está en una continua mejora, es lo que proporciona una seguridad en el espacio de libertad, seguridad y justicia en la Unión Europea, porque es la manera de intercambiar información entre los Estados. Todas las requisitorias de personas, objetos o prohibiciones de entrada, cada país las incluye en el sistema de información Schengen, al cual tienen acceso el resto de países. Esta base de datos va a ser fundamental para que nuestras fronteras exteriores puedan ser realmente europeas.

En el sistema de información de visados, la necesidad de otorgar a un ciudadano, de un tercer Estado, un visado por parte de la Unión Europea en el que este debe aportar su reseña dactilar y fotográfica, posibilitará que a posteriori ese visado, cuando pase por un control fronterizo, sea leído y se produzca un control biométrico que proporcione la certeza de que la persona que tenemos enfrente, en nuestro puesto fronterizo, es la que dice ser.

Eurodac, es una base de datos dactilográfica que se encuentra en Estrasburgo y que archiva la dactilografía de todas las personas solicitantes de asilo

que llegan a la Unión europea. En su origen, se creó para que no hubiese duplicidad en el requerimiento de asilo por parte de un nacional de un tercer país. Pero se amplió y se incluyeron también los cruces de extranjeros irregulares; no obstante, igual que se mantienen durante diez años las reseñas decadactilares de estos solicitantes de asilo, en los casos de los irregulares solo se conservan dos años o se suspenden de manera anticipada si intenta regularizar su situación en cualquier país de la Unión.

La Unión Europea es consciente de que este ámbito, del que estamos hablando, no puede ser gestionado de manera tradicional y es necesario que la tecnología se incluya en los puestos fronterizos y tenga una importancia vital para agilizar tanto la seguridad, como la economía y el transporte dentro de la Unión.

El Policía Nacional ha realizado un trabajo, dentro de la Unión Europea, enfocado a que las nuevas tecnologías fuesen financiadas e implantadas en nuestros puertos y aeropuertos, y lo ha conseguido. Pero hay que tener en cuenta que, aunque la tecnología proporciona una agilidad en los pasos fronterizos, las medidas de seguridad tienen que aumentar.

214 El incremento de pasajeros, el adecuar la facilitación del transporte, la economía y la seguridad y una falta de recursos humanos cada vez más patente, nos obliga a implantar la tecnología en nuestras fronteras como un método para intentar que la seguridad sea prioritaria en el cruce de fronteras.

Los sistemas implantados ya en nuestras fronteras son: el control automatizado de fronteras (System), el sistema de información avanzado de pasajeros (API), el sistema de información de visados (VIS), o la base de datos de documentos falsos y auténticos FADO, e Ifado en España; una aplicación que nos posibilita optar, a todos los puestos fronterizos, a todo tipo de documentación y técnicas de falsificación desde “online” de manera ágil.

Están en desarrollo: el registro de pasajeros frecuentes, el sistema de registro y entrada y salida por medio del ABC y otro que no voy a comentar, porque no es un sistema de control de fronteras propiamente dicho, que es el PNR, pero que sí tiene una incidencia en seguridad muy importante.

El control automatizado de fronteras (sistema ABC) es un sistema implantado en los aeropuertos españoles y que, por ahora, pueden utilizar los ciudadanos de la Unión Europea, mayores de dieciocho años, ya sea con su pasaporte o su DNI. La documentación y las bases de datos son la esencia para la agilidad en las fronteras y para que esta tecnología pueda ser utilizada de manera eficiente. Los documentos que ya tienen datos biométricos

-España va ya por su segunda generación- contienen información esencial que el ciudadano aporta.

La biometría es una herramienta imprescindible para la identificación y constatación de la verdadera identidad de las personas que vemos en nuestros puestos fronterizos. Cualquier rasgo o característica personal automáticamente medible, sólido y distintivo, que pueda emplearse para identificar o verificar la identidad de una persona, constituye lo que denominamos la biometría.

¿Cuál es el sistema más adecuado biométrico? Pueden ser varios, hay muchos, en nuestros medios se ha recogido el reconocimiento facial y el cotejo de huellas. En los pasaportes biométricos está grabada su fotografía y sus huellas dactilares.

En los módulos del control automatizado de fronteras (sistema ABC), y que se pueden encontrar en los aeropuertos, se va a chequear de manera automática ese documento de identidad; va a recoger su imagen; la va a cotejar contra su documento; va a cotejar su huella y va a proporcionar la seguridad al funcionario de policía que, desde una cabina adyacente, controla ese paso, esa persona es la poseedora y tiene la identidad que figura en ese pasaporte.

215

Es un sistema, suficientemente amplio, para dar una seguridad total en el cruce de fronteras. La máquina lee los datos MRC y hace una consulta a la base de datos. A esa base de datos nacionales que tiene España —sistema de información Schengen— de tal manera que si hay una prohibición de entrada por Francia, Italia o por cualquier otro país, nos va a saltar un requerimiento u otra situación que impida a esa persona el paso de frontera, dará un “No Ok” y el funcionario parará a esa persona. Esta máquina también va a verificar determinadas medidas de seguridad del documento por si está alterado. Al mismo tiempo, se está captando la imagen del ciudadano que tiene delante y que es cotejada con la que ya tiene en el documento, cotejo que es suficientemente seguro como para confirmar la identidad de esa persona. También existe un segundo cotejo biométrico que es el de las huellas dactilares y, con esto, vamos a tener la completa seguridad de que esa persona es quien dice ser que es. Si la máquina nos da una respuesta positiva esa persona pasará el filtro.

El hecho de que la usurpación de identidad se produzca está en función de determinados métodos de control de fronteras y queda a disposición del funcionario, de su agilidad y experiencia. No todos tienen la misma capacidad para analizar si una fotografía corresponde a la persona que tenemos delante, pero si tenemos una prueba biométrica eso sí que me va a dar una

seguridad total de que la persona que tengo delante es la que dice ser. El sistema ABC está implantado en varios aeropuertos españoles, está implementado en diez países europeos y en el resto de países de la Unión se está comenzando a poner en funcionamiento.

La información avanzada de pasajeros, mejora el control de fronteras y combate la inmigración irregular. Este sistema obliga a las líneas de transporte, ya sean aéreas, marítimas o terrestres, a comunicar las listas de pasajeros, una vez que se han producido y antes del embarque. Una obligación de comunicación que, de no ser cumplida, puede dar lugar a sanciones.

Esta información, facilitada por las compañías, va a pasar unos cotejos de seguridad y control con respecto a la información que el centro de datos de la Policía Nacional ya posee y, en el caso de que haya algún requerimiento, dicha base de datos reenviará esa información al puesto fronterizo donde la persona será controlada tanto en el API, como en los vuelos aéreos, como en el transporte marítimo.

216 El sistema de información de visados (VIS) es fundamental para controlar los nacionales de terceros países que entran en nuestro territorio y la duración de la estancia que tienen. Es un sistema para el intercambio de información en visados de corta duración entre los Estados Schengen y que está basado en una arquitectura centralizada. Una información proporcionada por el formulario normalizado de solicitud de visado y la información especificada en la etiqueta de visado (formato uniforme para visados), conectada a los sistemas nacionales de los Estados miembros y en la que las autoridades competentes procesan la información en el visado: solicitudes, expediciones, rechazos, cancelaciones, anulaciones y extensiones.

¿Qué información se registra en el VIS?

- La información alfanumérica contenida en el formulario de solicitud de Visado Schengen.
- La fotografía digital y las 10 huellas del solicitante.
- Decisión de la información de la solicitud (expedición/rechazo del visado) o posteriormente cancelación, anulación, extensión).

El sistema Ifado es un sistema de bases de datos que contiene tanto técnicas de falsificación de documentos, como documentos falsos y auténticos. Un sistema que puede ser cotejado por los agentes destinados en los puestos fronterizos. La misión del Ifado es la de la lucha contra la inmigración ilegal,

la trata de seres humanos, el tráfico de inmigrantes, el tráfico de drogas, el crimen organizado y el terrorismo.

El registro de nombres de pasajeros (PNR) es una ampliación de los datos que mandan las compañías terrestres y aéreas tales como: fechas, itinerarios, billetes, asiento, equipaje, si tiene billete de solo ida/ida y vuelta; así como información personal del pasajero; con el fin de hacer unos perfiles de riesgo. Se utiliza, exclusivamente, para el crimen organizado y el terrorismo, con lo cual no entraría en el ámbito de la inmigración irregular.

Está en proyecto el sistema de entrada y salida, un proyecto de la Unión Europea que tiene importancia porque, a través de los ABC system, se registran todas las entradas y salidas nacionales de terceros países en una base de datos común en todas las fronteras exteriores.

Esto va a posibilitar el que tengamos registrados: el lugar de entrada y salida de los ciudadanos, la duración de la estancia, controlar su estancia, es decir, que no haya una sobre estancia del tiempo permitido –tres meses como máximo en caso de turismo– y conocer por dónde ha salido de la Unión Europea y por qué país.

El programa de registro de viajeros (RTP) es un programa centralizado para facilitar a Nacionales de Terceros Países el uso del Sistema ABC (sus datos biográficos y biométricos se registran previamente en distintos centros oficiales). Un programa que facilita, a los participantes en el RTP, el poder usar las instalaciones ABC en ciertos BCPs. De esta manera se agiliza el cruce de fronteras para pasajeros frecuentes. En la actualidad existen acuerdos bilaterales para compartir las listas de pasajeros frecuentes (Países Bajos y Reino Unido con Estados Unidos). Es un programa que permite la detección de víctimas de tráfico de personas; la detección de víctimas de TSH; la detección de *foreign fighter*; la detección de documentos falsos y la detección de sustracción de menores.

TURNO DE PREGUNTAS

Pregunta en sala: me llamo Javier Galván, soy miembro de la Policía Nacional y mi pregunta va dirigida a David Agorreta Ruiz. Me gustaría conocer el posicionamiento estratégico de la Comisaría General de Extranjería y Fronteras en cuanto al punto 26 del considerando del reglamento nuevo del Código de Fronteras Schengen, en el que se dice que la migración numerosa de nacionales de terceros países no es considerada como una amenaza al orden público o a la seguridad nacional de los países de la Unión Europea.

Personal y profesionalmente considero que no es cierto y que es políticamente correcto por parte del legislador de la Unión Europea, pero me gustaría saber la consideración de la Comisaría General de Extranjería y Fronteras y si comparte esa consideración.

218 La segunda pregunta, es que tengo una duda con respecto a los centros de cooperación policial y aduanera, en el sentido de que no sé si hay una nueva configuración. Evidentemente, sabemos el dimensionamiento que desde hace unos años se les ha dado a los centros de cooperación policial, que en el origen eran nuestras fronteras interiores, eran puestos fronterizos y, me gustaría saber su parecer en cuanto si sigue siendo un instrumento del sistema de fronteras español y, por tanto, sigue dentro del art. 12 competencial del Cuerpo Nacional de Policía. Todo ello en función de la instrucción de la Secretaría de Estado, de este año 2016, en la que se regula el funcionamiento y la organización; y se le da el liderazgo, o se reparte el liderazgo temporal, de cooperación en esos centros fronterizos a la Policía y a la Guardia Civil. Es decir, como usted sabrá, el nuevo reglamento recoge el cierre de fronteras como medida excepcional ¿puede darse el caso práctico de que tengamos, por una cumbre intermundial -llámese X- como sucedió en Francia, que cerrar un puesto fronterizo, un CCPA, como puede ser el de Irún y que sea liderado por alguien que no es competencialmente?

Responde: David Agorreta Ruiz

El motivo de la inmigración, fundamentalmente, es económico, ese es el que nos alegan en las entrevistas, el ochenta y ocho por ciento que ha llegado este año, alega un motivo económico ¿Cuál es la posición estratégica de la Comisaría General de Extranjería y Fronteras? Sigue instalada en la evaluación de la amenaza, una cosa es el motivo por el que se viene y otra cosa muy distinta lo que se vaya a hacer aquí.

El escenario ha cambiado, tenemos el terrorismo yihadista y tenemos la delincuencia organizada, fenómenos de gran calado en términos delincuen-

ciales. Nadie, ni siquiera los americanos, desde mi punto de vista, y digo desde el mío, hoy por hoy son el mejor sistema de protección de fronteras que existe en el mundo, sobre todo con su concepto de frontera adelantada real; o sea, no permiten que nadie se acerque a su país si no les conviene, da igual que sea en Argentina, en España o en la Antártida, si no cumple los requisitos o tienen alguna nota incorrecta sobre él, no va a Estados Unidos, ni siquiera se acerca.

Esto ha cambiado y no sabemos lo que va a ocurrir, ni siquiera los americanos lo pueden saber y, además, lo reconocen abiertamente. Entonces ¿Cuál es la posición? Efectivamente, hablo desde el punto de vista personal, la posición de la Comisaría General de Extranjería y Fronteras es la de responder a la inmigración desde dos puntos de vista: el criminal y el administrativo. El administrativo está claro: asilo, protección subsidiaria o acciones de retorno; el penal es lo que se ha estado comentando, desde una falsedad hasta una red de inmigración irregular. Esta es la posición que se mantiene en los foros de Frontex que no tiene que ver, directamente, con el reglamento aunque sí, que es cierto, que es un polo de influencia y un polo de visibilidad para el Cuerpo.

Esto es lo que se dice en el Consejo de Administración. El reglamento de fronteras, creo que se va a reescribir en gran parte y, una de las cosas que se va a reescribir es esta, porque está claro que la definición de inmigración irregular no puede estar asociada a la motivación. Eso puede ser un componente que determine otras respuestas en términos de irregularización, pero esta es mi opinión.

219

Personalmente, la posición de la Comisaría General de Extranjería y Fronteras sigue instalada en la evaluación de la amenaza, conocimiento de qué es lo que nos está viniendo, por dónde nos llega y cómo nos llega.

Hay otras cosas de ese nuevo reglamento y que tiene que ver con los operadores de fronteras que se nos quieren colar. Yo confío, porque no deja de ser no propiamente legislación traspuesta, pero sí que digamos está integrada en el acervo de conformidad con toda la normativa Schengen o de la Unión Europea, que nadie toque el régimen competencial de la policía. Otra cosa es que haya determinados operadores que de *facto* rebasen eso ampliamente.

Y ya enlazo con la segunda pregunta, los CCPA y, es mi opinión personal, no la del Cuerpo Nacional de Policía, y les digo en qué lo fundamento. La instrucción del SES, desde mi punto de vista, no deja de ser algo que se ha dictado en virtud de lo que es el actual art. 21 de la Ley de Régimen Jurídico, la 30/92, o sea, no deja de ser un acto administrativo de ejecución. Para mí, rebasa ampliamente lo que puede hacer, eso lo puede aplicar la normativa de rango legal que hay desde la Orden Ministerial de Estructura hasta

el propio art. 103 de la Constitución Española, me da exactamente igual lo que haya por el medio, eso es un acto administrativo del SES. Entonces ¿hay margen para que los actos administrativos se organicen? sí, para que regulen no.

En mi opinión están creando derecho, esa es mi opinión. Los CCPA, tal y como los describe la instrucción, no creo que permitan que se rebase el marco competencial; pero está claro que no lo deja claro, no lo define bien y hay más operadores que tratan de hacerlo constantemente.

Los puestos de los CCPA son puestos de catálogo de la policía, que es otro acto de ejecución en la normativa que afecta a la policía, entre ellas la Orden Ministerial de Estructura. La dependencia funcional es de las unidades provinciales de extranjería, en este caso, a través de Jaca, Canfranc y Huesca. Funcionalmente, la Brigada Provincial de Extranjería de Aragón, probablemente debería ser regional y, quizás esto debería ser un punto de reorganización en el que la policía tendría que replantearse, con el resto de las brigadas provinciales de extranjería, el ser regionales como las de información, científica o judicial.

220 Aunque no lo es, la dependencia funcional es de ellos ¿Puede producirse el cierre de fronteras pivotando sobre los CCPA? Sin duda, entre otras cosas porque son los puntos de paso controlado. Entonces ¿a dónde volvemos? al escenario del art. 11 y 12. Art. 12, las personas son nuestras, mercancías son del otro operador; art. 11, por demarcación. Competencias comunes, si se encuentran en el término municipal que corresponde a Policía Nacional, son de Policía Nacional. Para el resto son de Guardia Civil. Hablo de competencias comunes, eso significa que sí estamos fuera de ahí, seguimos acudiendo a la primacía de la exclusividad.

¿Cuál va a ser la evolución, es lo que quiere oír cuando me realiza esa pregunta? Los CCPA son hoy un foco de conflicto, están coordinados de manera ejecutiva hasta el punto de que son designados por el coordinador de los CCPA, y que es el que determina quiénes van a ir ahí.

Cuando nuestra Orden Ministerial y el Decreto de Estructura 400/1012, dice que la competencia en gestión de personal es del Director General de la Policía, quien dice quién va a un sitio, aunque solo sea por diez minutos, es el Director General de la Policía, incluso los que estáis aquí en comisión de servicio, la firma en última instancia es de él.

Entonces, ese es el órgano competente ¿Se podría reaccionar con eso? Sería una reacción crítica ¿Cómo lo veo? Mal ¿Por qué? Pues, porque se

ha avanzado mucho, porque esta instrucción, probablemente, no esté debidamente consensuada ni, probablemente, evaluado el riesgo que esto tiene.

Porque estamos creando un marco de desregulación. Cuando introduces un operador, que puede hacer lo mismo que tu, pero no hay habilitación legal, si se cae la competencia, se cae la legitimidad de la actuación y si se cae la legitimidad, tu eres objeto de recurso, y hoy se recurre todo, y en términos de extranjería más todavía.

En este país existe el beneficio de justicia gratuita para los extranjeros, cualquier extranjero dispara con pólvora del rey, desde el primer momento que pasa por una comisaría, hasta el último momento en fase de apelación, que es el cierre del ciclo completo; tanto de las medidas cautelares, si las hubiera para evitar una expulsión; como el procedimiento paralelo al principal; como el procedimiento principal si se trata de un supuesto de inmigración irregular para expulsión, para internamiento... El panorama, organizacionalmente, es complicado, porque tal y como lo veo, tengo un punto de colisión con el otro operador diario, sobre todo en las operaciones de Frontex y no los veo dispuestos a ceder.

Están haciendo lo mismo con Frontex, y lo anticipo a todos, bajo la cobertura de Frontex, de los perfiles operacionales de Frontex que van desde una persona que mira documentos, hasta un especialista en tráfico ilícito de vehículos, un entrevistador, o una persona que determina la nacionalidad... Bajo la cobertura de estos perfiles, están buscando hacer, primero fuera -ya lo han conseguido-, a mí no me importa que lo hagan en Grecia; pero bajo la cobertura de las operaciones Frontex buscan hacer algo para lo que no están habilitados en España.

221

Yo apuntaría una línea de acción, introduciría más operadores en el tema aduanero, porque eso limitaría ese polo de influencia que es ese Guardia Civil en el órgano de coordinación estratégica que es Secretaría de Estado, porque ahí está pesca y esto viene de la mano de Frontex, ahí está aduanas, ahí está Sasemar, ahí está la Armada. Que a nadie se le olvide que el límite del territorio y las trasgresiones que hay ahí, tienen un punto de colisión con el concepto de defensa nacional, y que hay una norma que unifica todo este concepto que es la Ley de Seguridad Nacional, que si bien es cierto es un proyecto inacabado, unifica todo esto.

Creo que ese es el camino para encontrar la solución, buscando más operadores que entren a repartirse el pastel y que no vayan a cuestionar la competencia de que las personas y lo que va con las personas son de Policía Nacional.

NUEVOS DESAFÍOS EN LA GESTIÓN DE FRONTERAS: FRONTEX

JOSÉ LUIS AMADOR SÁNCHEZ
Inspector del Cuerpo Nacional de Policía.
Centro Nacional de Inmigración y Fronteras

Para entender un poco la situación actual que vivimos en Europa y en España de la inmigración, vamos a hacer un balance de los antecedentes que tenemos en cuestiones de emigración irregular y vamos a ir avanzando hacia la situación actual, la que vivimos hoy día.

223

Vamos a hacer una pequeña identificación de la amenaza que hay que determinar e identificar por las fronteras, porque tenemos que ser claros en ese aspecto. Aparte de la labor que se tiene que realizar de salvamento de vidas y de entender que la gente que llega a nuestro país –a nuestro espacio Schengen– viene intentando mejorar su calidad de vida y huir de la zona de conflicto y de la zona donde, verdaderamente, no tienen las condiciones de vida que, gracias a Dios, podemos disfrutar todos aquí. Teniendo en cuenta esto, hay que mantener un equilibrio justo con esos aspectos y los de la seguridad de la frontera, tanto en los puestos fronterizos como en el propio puesto fronterizo, propiamente dicho.

Los pilares de la gestión de fronteras los hemos basados en tres puntos:

- Adelantamiento de Fronteras
- Sistemas de detección y fronteras inteligentes
- Operaciones sobre el terreno

España, por nuestra situación geográfica, no es un país que esté ajeno a lo que es el fenómeno migratorio, quizás seamos pioneros en lo que es la gestión de fronteras, tanto por puestos fronterizos como por llegada a nuestras

costas. No podemos olvidar que, en el año 2006, hubo una crisis migratoria que hizo llegar a nuestras costas casi cuarenta mil emigrantes en oleadas, principalmente, a las Islas Canarias eso, hoy día, se ve en la mente un poco lejos. Estamos hablando ya de hace diez años y, dada la situación actual que se está viviendo en la frontera –principalmente en Italia y Grecia–, siguen siendo, a pesar de ser de por sí unos números bastante importantes, un número bastante pequeño, hoy en día, en relación a lo que está sucediendo en ambos países.



En la diapositiva se desglosa ese número de llegadas a la península y, como se puede comprobar, el grueso de llegadas durante el año 2006 se produjo en las Islas Canarias. Números relativamente aceptables en la entrada de puestos fronterizos terrestres. Y lo hemos podido comprobar en los medios de comunicación, en la salta de vallas y en la llegada en patera a través de estrecho, principalmente.



Como se puede comprobar las gráficas hablan por sí solas, se registran picos bastante fuertes en lo que fue esa época en las Islas Canarias, y hoy podemos decir que quedó prácticamente controlado, no solucionado, porque la migración se mueve según las circunstancias que están viviendo las personas que deciden arriesgar su vida para llegar a Europa. Hoy día, por las Islas Canarias, las llegadas son bastante menos numerosas, en el año 2013 solo llegaron ciento noventa y seis emigrantes y, ahora en el año 2016, mantenemos unos números parecidos.

Ese es el cómputo total, teniendo en cuenta los números de la península, donde normalmente se registran llegadas de aproximadamente unos siete mil emigrantes en pateras y en salto de la valla, tanto de Ceuta como de Melilla.

Abriendo un poco más el objetivo y habiendo visto de donde venimos y por qué España se puede considerar pionera en la gestión de fronteras y

de la crisis migratoria, se muestra el mapa comparativo de la migración del año 2014 y 2015.



226

Esto son cifras nunca vistas en Europa, estamos viviendo la crisis migratoria más grande jamás vista en la historia y, en un principio, en la zona de Grecia estas llegadas se han disparado enormemente por el conflicto bélico que hay en Siria.

Las cifras que se han estado barajando durante el año 2014-2015 como se puede ver en la diapositiva, muestra que Italia ha sufrido una reducción de un diez por ciento, en unos números excesivamente elevados. Estamos hablando de que se puede constituir, prácticamente, una ciudad nueva con el número de emigrantes llegados tanto en un año como en otro. En el año 2015, se abre la ruta de Turquía hacia Grecia por la cercanía de las islas griegas y la facilidad de poder pasar a cualquier isla griega y estar ya en territorio europeo.

Al principio, los emigrantes que salían huyendo de su país de origen eran personas con un poder adquisitivo elevado, que se podían permitir viajar en avión, dejar su lugar de residencia y trasladarse, principalmente, a los países nórdicos ¿por qué a los países nórdicos? porque Europa no tiene una política común de asilo y por eso han ido buscando esos países que les dieran una oportunidad de poder integrarse dentro de la sociedad con mayor ventaja, tanto económica como cultural, de vivienda, etc.

Pese a que, en las Islas Canarias se registra un incremento del doscientos diecisiete por ciento de llegada, realmente se está hablando de unos números muy aceptables hasta el punto de que el foco, ahora mismo, de la Agencia Europea de Fronteras de la Comisión Europea, está entre Libia y Grecia. Y,

finalmente, las llegadas terrestres a la península tienen una reducción del uno por ciento, de lo que suele llegar a la península.



Estas llegadas hubieran sido mucho más reducidas, pero en el verano del año 2014, se sufrió una pequeña crisis migratoria en el estrecho de Gibraltar y aparecieron, en cuestión de cuarenta y ocho horas, mil doscientos emigrantes. Se pudo gestionar su llegada y todos los trámites que hay que realizar con ellos, como los sanitarios para, posteriormente, regularizar la situación o proceder a su devolución, en el caso de que se identifique la nacionalidad.

227



Esta es la evolución que tenemos de los tres primeros meses de este año 2016, en comparación con la del año 2015. Como se ve, se está en unas cifras muy elevadas. Un incremento del novecientos ochenta y dos por ciento por

la zona de Turquía hacia Grecia. Bastante más reducido en la parte de Italia, sin embargo, en España la cifra aumenta tendencialmente, porque realmente son cifras escandalosas lo que hace que se refuercen las medidas en la gestión de fronteras.

Me gustaría incidir sobre el novecientos ochenta y dos por ciento de aumento, porque justo en marzo del 2016 se firmó el acuerdo entre la Unión Europea y Turquía. Uno de los pilares de la gestión de fronteras es el adelantamiento de fronteras. Y ¿en qué consiste ese adelantamiento de fronteras? En llegar primero a acuerdos bilaterales a nivel político y policial en la frontera, en un segundo nivel. Estábamos hablando de un novecientos ochenta y dos por ciento de incremento, durante los seis primeros meses de este año 2016, reduciéndose a un noventa y siete por ciento. Es cierto que se sigue registrando un incremento y que son cifras que no son para estar contentos, pero sí es verdad que la colaboración entre la Unión Europea y Turquía va dando su fruto. Una de dos, o ya han venido todos los que tenían que venir o el acuerdo está dando resultados.

228 En cuanto a las Islas Canarias, se tiene un incremento del ciento cuarenta y dos por ciento por península y por mar de un veinte por ciento. Comparativamente, siguen siendo bastante asumibles en relación con nuestros vecinos.

En la gestión de fronteras, tenemos que tener una clara identificación de las amenazas. Estamos hablando de fronteras y no solo de gente que llega con necesidades urgentes de ayuda porque en sus ciudades les están bombardeando o no pueden comprar una barra de pan para sus hijos. Eso hay que tenerlo en cuenta, pero también hay que considerar otro tipo de cuestiones que pasan en las fronteras y por las cuales tenemos que poner en equilibrio la acogida de esas personas y la tramitación y la ayuda a esas necesidades que nos trasladan, con tener unos niveles de seguridad aceptables.

Como todos sabemos, de un par de años a esta fecha, se están sufriendo ataques terroristas que vienen de las zonas de donde proceden emigrantes y con los cuales tenemos ciertas medidas de seguridad para evitar que entren esos terroristas que vienen solicitando ayuda, aunque no sea su propósito sino el de hacer tambalear los cimientos de los estados democráticos, se puedan introducir en nuestro espacio europeo.

No solo tenemos las cuestiones de terrorismo internacional que, en gran parte, pasan por las fronteras, porque por algún sitio tienen que entrar, tanto en fronteras portuarias, terrestres o aéreas. La identificación de la amenaza hay que extenderla también a otro tipo de delincuencia fronteriza. Es verdad

que, ahora con esta crisis, todos ponemos la lupa sobre la cuestión migratoria y los flujos migratorios de inmigrantes irregulares, pero no podemos dejar de olvidar que, a través de la frontera, las mafias y las organizaciones criminales aprovechan estas situaciones para sacar partido a sus actividades.

Gran parte de los delitos de tráfico de drogas tiene que entrar por fronteras o tiene que entrar por nuestras costas, igualmente de tráfico de armas, tanto entrando como saliendo y no siempre con destino final Europa, algunas veces son destino final a países cercanos que están en conflicto. Y, cómo no, tenemos que estar pendientes de esas personas que son más vulnerables. Tenemos que detectarlo en fronteras para poder identificarlos y ofrecerles la ayuda para que salgan de una situación a la que se ven explotados, como es la circunstancia de la trata y del tráfico de personas para explotación laboral e incluso tráfico de órganos.

Es verdad que, en España, tenemos un sistema de trasplantes muy bien articulado y en el que es difícil que se puedan dar estas circunstancias en las que haya personas a las que se introduzcan para, posteriormente, traficar con sus órganos.



En la imagen, se muestran las Agencias Europeas del ámbito de Justicia e Interior. Tenemos a Frontex como una de las agencias fuertes; tenemos a Europol; y tenemos a EASO, que es una oficina, todavía no es una agencia. Es una oficina que cobra relevancia en lo que es la gestión de fronteras, puesto que tiene que asumir todas aquellas peticiones de asilo y protección internacional que se tramitan a través de las autoridades de cada país donde lo solicitan los emigrantes. Actualmente, se tiene personal de Policía Nacio-

nal desplegado en Italia, en dos puntos concretos de Italia y, anteriormente, hemos tenido personal desplegado en otras localidades de Italia para colaborar con las autoridades italianas en la gestión de las solicitudes de asilo de protección internacional.

Unos de los pilares es el adelantamiento de fronteras ¿qué ha hecho España para tener bajo control la situación en Canarias? principalmente, llegar a acuerdos bilaterales con los países de origen de la inmigración o bien del tránsito de la inmigración. Tan importante es detectar aquellos países que son productores de inmigración como aquellos países que son de tránsito. Hay mucha inmigración de países muy pobres de África que llega a nuestras costas pasando por otros países y que no quieren quedarse en ellos. A esos países les denominamos de tránsito. En Mauritania hay acuerdos bilaterales de patrullaje conjunto y equipos de investigación que están trabajando y dando buenos resultados para desarticular, en origen y tránsito, aquellas mafias y organizaciones criminales que se dedican a explotar las necesidades de los emigrantes y hacer dinero con las desgracias ajenas.

230 Otro de los países con los que se colabora es Senegal. Entre Senegal y Mauritania hay establecido un dispositivo permanente, durante todo el año, de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado Español, en los cuales, tanto la Policía Nacional como Guardia Civil están presente ¿qué se pretende? evitar que una salida a mar abierto ponga en peligro la vida de esos emigrantes, es decir, no solo se quiere atacar las estructuras de las organizaciones criminales, también hay que velar por la seguridad de las personas que se ven en una situación de necesidad absoluta para abandonar su país e intentar llegar a nuestras costas buscando una vida mejor; pero tienen que hacerlo en unas condiciones de seguridad mínimas.

Argelia, es otro de los países con el que tenemos relaciones bilaterales y, principalmente, sufrimos llegadas de argelinos por vía irregular durante los periodos estivales, que es cuando el mediterráneo permite una mejor navegabilidad y, por cuestión geográfica, de proximidad, terminan partiendo del norte de la costa de Argelia llegando a la franja que hay entre Almería y la provincia de Alicante.

Por último, no pueden faltar, acuerdos bilaterales con nuestro vecino de Marruecos. La crisis migratoria del verano del año 2014, da una idea de la necesidad de tener buenas relaciones con determinados países que son vecinos y que, en un momento determinado, la falta o la ausencia de su colaboración puede crear un verdadero colapso en mitad del estrecho de Gibraltar. En menos de cuarenta y ocho horas, podemos sufrir un pico de llegada en condiciones francamente malas.

Cada zona del sur de España recibe un tipo de inmigración con un perfil de inmigrantes que utiliza un tipo determinado de medio de transporte. Principalmente, en la zona del estrecho se podía decir que ni utilizan medios de transporte, simplemente suben en una barca, tipo toy –como la que nos regalaron a todos en la primera comunión– y se suben a las toys, se echan al agua e intentan hacerlo cuando tienen, más o menos, la seguridad de ver el barco naranja cerca. El barco naranja, para ellos, es un reclamo; saben que si está cerca el barco naranja y les avista, están salvados y van a llegar a Tarifa independientemente de que luego se realicen las gestiones oportunas con Marruecos para devolverlos sanos y salvos a su país.

Aparte de los que es un adelantamiento de fronteras, tiene que haber un sistema propio, dentro de la geografía de cada país, que dé una mayor seguridad a la llegada de inmigrantes, tanto por vía marítima como por cualquier otra vía, puerto, aeropuerto, etc. En vía marítima tenemos al Servicio de Salvamento Marítimo del Ministerio de Fomento que, viene rescatando aproximadamente, un ochenta por ciento de las pateras que llegan por vía marítima de forma irregular, un ochenta por ciento de unos ocho mil inmigrantes que intentan llegar a nuestras costas. Eso es una necesidad de cada país, tener un servicio de salvamento; un servicio que se rige por las leyes de salvamento de zona de rescate, que puede entrar no solo en aguas internacionales, sino también en aguas territoriales de los países, siempre que una embarcación, en dificultades, le pida socorro para salvaguardar la vida en el mar.

231

Otro medio que tiene que tener cualquier país, es el sistema de detección y fronteras inteligentes, en el que España es pionera. Hace unos años, la inmigración que llegaba a España o que llegaba a cualquier país, era muy visual, era la que llega a través de embarcaciones en el mar. Los rescates en el mar son muy visuales así como la llegada de familias con niños, pero no podemos olvidar que hasta hace bien poco casi toda la inmigración irregular que entraba en Europa y España, por nuestra situación geográfica, era principalmente por vía aérea. Entraban de una forma regular, cumpliendo los requisitos de entrada en el espacio Schengen y, pasado un tiempo, dejaban de cumplirlo y permanecían en nuestro territorio.

En cuanto a las operaciones sobre el terreno, en nuestro país, son financiadas por la agencia de fronteras Frontex. Las operaciones Indalo, Minerva y ERA, constituyen los tres puntos principales donde se registran mayor llegada de inmigrantes, tanto Indalo como ERA, están enfocadas a la detección de la llegada en pateras irregulares; y Minerva se centra en la fase de retorno de la operación paso del estrecho.



La operación Minerva se focaliza entre los puertos de Ceuta y Algeciras; Tánger con Tarifa, y Tánger Med con Algeciras. España, es un país de tránsito, uno de los flujos migratorios más impresionantes que se puedan dar, a nivel mundial, durante un periodo de tiempo muy corto. La operación paso del estrecho se inicia sobre el quince de junio y termina a mediados de septiembre. En un plazo de tres meses, España se convierte en un país de tránsito de un flujo migratorio verdaderamente espectacular; por esto se ha empezado a celebrar, en su día, la operación Minerva como refuerzo del resto de los países europeos.

Hay que tener una cosa clara, la gestión de las fronteras es responsabilidad de cada país pero, geográficamente, no estamos todos ubicados en el mismo sitio y lo que hace unos años era un problema que se quedaba prácticamente en los países del sur, hoy en día es un problema que les llega a los países del norte, por lo tanto, la perspectiva y la forma de ver la inmigración ha cambiado bastante, ahora todos los países europeos colaboran en el control de la inmigración durante la operación Minerva.

Esta gráfica puede dar una idea de la fase de salida de la operación Minerva y la evolución que ha sufrido, durante los últimos diez años. En el año 2015 llegaron casi a un millón cuatrocientos mil pasajeros y unos trescientos cincuenta mil vehículos, focalizados en un sesenta o setenta por ciento en los puertos de Algeciras y Tarifa. El decrecimiento que se muestra en la gráfica, coincide con los años de crisis económica, está claro que cualquier flujo migratorio no está libre de reflejar esa situación económica. Hubo un descenso bastante importante de personas que viajaban en ese periodo a visitar a sus familias.

En la gráfica, podemos ver como incide la fase de salida de la operación paso del estrecho, y que se establece, principalmente, para regular el flujo



migratorio y que se debe a la celebración del Ramadán. Los inmigrantes que ya están establecidos tanto en Bélgica como Italia, Francia, Holanda, etc. aprovechan esas fiestas para reunirse con su familia.

En la fase de retorno, la gráfica es más o menos parecida. En esta fase se hace con mayor rigidez e incidencia el control de entrada de estos inmigrantes que ya han pasado anteriormente ¿por qué? porque culturalmente, los ciudadanos de estos países se ven en la obligación de pasar algún familiar escondido entre sus propios vehículos. El vínculo familiar de: yo estoy en un país donde tengo oportunidades, vivo mejor, así que, voy a intentar llevarme a mi sobrino escondido en el maletero -a cuarenta grados en el puerto de Algeciras y a ver si aguanta-.

233





234

En la diapositiva, se muestran algunas imágenes de detecciones de inmigrantes irregulares intentando cruzar, durante la operación Minerva, hacia nuestro territorio. Como se puede observar, es un menor que, con la mejor intención de querer pasar, se mete en el paso de ruedas y se engancha a las piezas del motor. Esto es peligroso, un camión que pasa un puesto fronterizo, luego sigue posiblemente unos doscientos kilómetros sin parar y, una persona doscientos kilómetros agarrada a un hierro que, quizás se pone caliente, puede hacer que se descuelgue y fallezca. Muchas veces, no son conscientes del peligro que corren al intentar cruzar, entendemos que la necesidad es lo que les hace asumir esos riesgos ya que su objetivo es alcanzar Europa.

En esta misma diapositiva, se ve la parte superior interior de un camión en la que la lona del camión ha sido rajada. Los emigrantes, aprovechan cuando entran en las bodegas de los ferrys que unen el Estrecho e intentan entrar, principalmente, en los camiones que embarcan en último lugar, porque tienen la teoría de que así los perros de la policía están cansados de tanto oler. Los perros que detectan personas se cansan cuando llevan media hora oliendo camiones y, por lo tanto, no van a detectar, con tanta efectividad, el que haya una persona en el interior.

Una vez que están dentro de la bodega del ferry, lo que hacen es salir de ese camión e irse al primero que entró, porque será el último que salga para evitar que los guías caninos de Policía Nacional puedan detectarlos.



En la diapositiva se ve otro habitáculo en los que se suelen esconder los emigrantes. En los huecos del motor de un camión, seguramente, y a través del paso de ruedas llegan a meterse hasta el hueco del motor o en el spoiler de la cabina. En la estación de Algeciras, hasta hace unos años, las instalaciones eran muy antiguas y para poder detectar este tipo de inmigrantes, había unas escaleras en la que los agentes se subían para poder ver la parte alta del camión, tanto la zona del spoiler como la zona de arriba cuando era lona, para conocer si había habido o no un intento de rajar la lona y poder así cruzar el Estrecho.

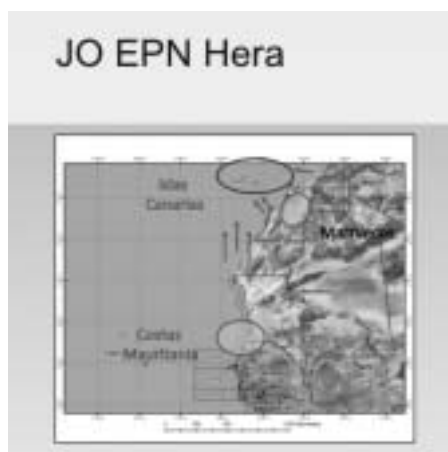
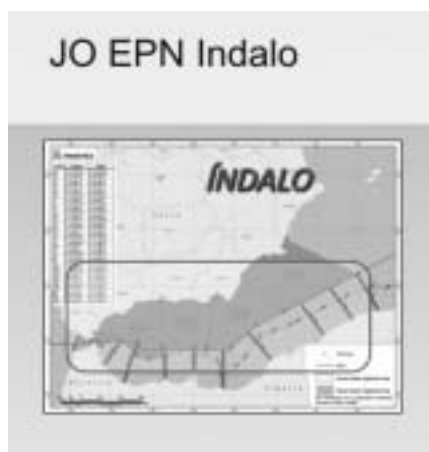
235



Otros habitáculos donde se esconden: donde llevan la rueda de repuesto, en cualquier sitio donde creen que pueden pasar desapercibidos o, incluso, en el propio maletero de un turismo familiar, entre el asiento trasero y todo el equipaje; lo emparedan un poco e intentan cruzar. Normalmente, suelen ser los propios familiares, cuando se les detectan, quienes dicen que no sabían que iba ahí, que seguro que se escondió en el coche antes de que partiera de su ciudad y que, por lo tanto, no tiene ninguna responsabilidad.



Este caso es muy curioso, se detecta a una mujer que va sentada al lado del copiloto, habían realizado un vaciado completo de la guantera e iba una chica sentada con la falda echada por encima del chico que estaba entre el asiento y el espacio de la guantera del coche. Esto fue detectado a las seis y media de la mañana en el puerto de Algeciras. Utilizan cualquier franja horaria e intentan pasar cuando se prevé que es una franja horaria muy caliente, en la que haya mucho flujo. Si pasan menos vehículos en un ferry, ellos entienden que, a lo mejor, los sistemas de detección o vigilancia van a ser un poquito más suaves.



También se celebra dentro de España, en la zona sur, la operación Indalo, desde Tarifa hasta el final de la provincia de Murcia y Cartagena. Y la operación Hera, que se celebra, principalmente, con sistemas de prevención de salida, detección y salvamento, en la costa de Senegal y Mauritania. Posteriormente, los emigrantes que llegan pasan a disposición de Policía Nacional para realizar los trámites oportunos.



En las imágenes se pueden ver las llegadas de los emigrantes en el puerto de Tarifa; suelen ser de origen subsahariano, chicas jóvenes, las cuales, posiblemente, vayan a ser objeto de trata de seres humanos. Personas que luego tienen que pagar un precio porque se les ha facilitado un medio de transporte para llegar a España.

Durante el año 2015, en las Islas Canarias, tampoco dudaron en embarcarse en cayucos con sus hijos, buscando un futuro mejor. Aun siendo inconsciente, a la hora de poner en peligro a niños tan pequeños y que pueden terminar en desenlaces fatales, como ha venido sucediendo en la zona del mediterráneo con algunos barcos de emigrantes, siguen intentándolo.

237

La Agencia Europea de Fronteras ¿qué es sí, exactamente? cuando hablas con la gente y se publica una noticia como, por ejemplo, de Europol en los medios de comunicación que dice: policías de Europol han detenido o han hecho... Se piensa que, de buenas a primeras, llega un helicóptero, hace rápel un equipo de los GEOS y detienen a quien sea, como si fuera una fuerza de Europol, es decir, la Agencia Europea es un órgano de gestión que se sirve tanto de los medios materiales como de los humanos de cada país miembro de la Unión Europea.

La Agencia Europea de Fronteras, hasta hace poco, ha tenido alrededor de unos trescientos miembros. El subdirector era Español, miembro del Cuerpo de la Policía Nacional y ahora ha entrado en una fase de renovación. En la actualidad, se puede estar en el cargo durante diez años, España ya ha cumplido ese periodo. La Agencia Europea de Fronteras, está en una fase de refundación porque tiene que hacer frente a una serie de situaciones inimaginables que no hubiera pensado hace ya siete años. Si hubieran sabido en qué situación están ahora, no se lo hubieran creído.

El miembro del Consejo de Administración de Frontex es el Comisario general de Extranjería y Fronteras. En el Consejo de Administración de Frontex, órgano mayor de gestión de la dirección del Frontex, se hablaba en los tiempos de crisis, de hacer un reajuste de personal, de no tener demasiado personal que no tuviera funciones determinadas y ajustarse a los presupuestos.

Se ha pasado de estar hablando, en el año 2014 al 2015, de un reajuste para que se quedasen unos trescientos miembros de la agencia a plantear, por necesidades y por orden de la Comisión Europea, de una ampliación de personal, en cinco años, para llegar a cerca de unos novecientos miembros, es decir, triplicar su plantilla. Dentro de este año 2016, en unos meses, se refundará, se seguirá utilizando el nombre de Frontex pero se va a poner el foco en el nuevo reglamento que va a regular la agencia, una agencia que está situada en Varsovia (Polonia). El foco se pondrá en una agencia que gestione la policía europea de fronteras y guardacostas.

238

Principalmente, en este reglamento, se van a potenciar los análisis de vulnerabilidad. Análisis que consistirán en que la propia agencia, con la información que le suministren los países miembros, haga un ranking o valoración de la seguridad de los posibles riesgos que pueda tener un país en sus fronteras ¿qué conlleva esto? una posterior merma, consentida por los países miembros, de autonomía; porque en un momento determinado, un análisis de riesgo de la Agencia Europea de Fronteras, puede conllevar el despliegue de policías de fronteras de otros países en puntos débiles de las fronteras de, por ejemplo, Grecia. Es decir, no habría que contar con el consentimiento del propio país, sino que se vería impuesta una decisión, con la cual tendría que trabajar y asumir. Si cada país no es capaz de poder gestionar lo mejor posible sus fronteras, de una forma que sean seguras y no genere ningún problema para el resto de los países, el resto estarían habilitados, a través de la Agencia Europea de Fronteras, para tomar una serie de medidas con el respaldo de la Comisión y poder desplegar una fuerza de control de fronteras.

¿Se va a crear una policía de fronteras? Ese es el proyecto, al igual que Europol no tiene policías que trabajen por sí solos, sino que utilizan miembros de las policías europeas, hasta ahora Frontex ha venido haciendo lo mismo, ellos financian una serie de operaciones y solicitan la colaboración de los países miembros. Aquí, en España, vienen agentes a la operación, por ejemplo, Minerva, de Portugal, Francia, Holanda..., pero a partir de ahora y habiendo escuchado en las noticias las declaraciones del Ministro del Interior en las que, después del Consejo de Justicia e Interior, comentaba la creación del Cuerpo de Policía de Fronteras, en la que a España le corresponde realizar una aportación determinada, porque se quiere crear un cuer-

po de mil quinientos efectivos, de los cuales, se prevé que España tenga que aportar ciento once ¿cómo se hace ese reparto? se ha hecho con criterios presupuestarios en la Unión Europea, es decir, España aporta un siete por ciento del presupuesto europeo, luego tiene que aportar un siete por ciento en otros ámbitos. Y en este caso a la participación en este tipo de iniciativas.

Por último, se va a hacer un análisis de vulnerabilidad para poder tomar medidas efectivas en las fronteras al crear una policía de fronteras. Otro aspecto que toma un gran peso dentro de la Agencia Europea de Fronteras, va a ser el retorno de aquellos emigrantes de los que conocemos su nacionalidad y que, en sus respectivos países, se dan las condiciones adecuadas para que puedan ser retornados.

Se va a tener que trabajar junto a otras agencias europeas. Por parte de la Comisión Europea, se pretende que haya una mayor aprovechamiento de todos los medios que se encuentren desplegados, por ejemplo, si en Italia hay determinados puntos donde se están recepcionando inmigrantes, entonces tendrá que estar Frontex, tendrá que estar EASO; y así poder facilitarle información y el acceso a las solicitudes de asilo y protección internacional y, también, tendrá que haber otra agencia más para el aspecto interior, como puede ser Europol, en cuanto a la detección de posibles amenazas que puedan llegar a nuestras fronteras por este tipo de flujos.

TURNO DE PREGUNTAS

Pregunta en sala: en lo poco que yo sé del trasplante de órganos, es una cosa muy complicada, con muchos estudios, muchas incompatibilidades... Desde la ignorancia, el tráfico de órganos a mí siempre me ha sonado como un poco a leyenda urbana, le agradecería nos diera unas pequeñas pinceladas de la incidencia real.

Responde: José Luis Amador Sánchez

Los protocolos de trasplantes se han enfocado siempre en el ámbito de la explotación sexual, laboral y de trasplantes, es cierto que en España no se ha detectado ningún caso, pero se pueden detectar de tránsito personas que pasen por España y que, mediante pago, estén dispuestas a perder un riñón para donarlo a alguien que lo necesite. No le digo que en España, porque el sistema de donación es muy rígido aquí y está muy bien articulado, pero ese órgano puede terminar fuera de nuestras fronteras.

Responde: Eduardo Rentero de la Iglesia

240 Evidentemente, lo que se ha detectado, como ha dicho, es que pueden ser personas captadas, muchas veces por internet en España, y viajar a otros países donde en las clínicas se produce el trasplante. Y por otra parte, en Centroamérica, lo que se hace es captar clientes extranjeros, por ejemplo, un español viaja a una clínica hondureña en la que una persona está necesitada económicamente y dona ese órgano -se hace un trasplante a la carta aprovechando la situación económica de esa persona-. En nuestro país, es ilegal, con lo cual, también sería ilegal el captar una persona para que viaje a otro país y, eso sí que se produce, por ejemplo, en la India. Ahí, los trasplantes son muy habituales.

Evidentemente, es complejo y no se hace en una clínica improvisada, sino que se hace en una clínica formal, a veces, con el conocimiento y, a veces, con el desconocimiento de la voluntariedad del donante. Ese es el argumento muchas veces, de las clínicas de países del tercer mundo. En determinadas cuestiones, ya sea de trasplante o de estética, hay clínicas que se encuentran muy avanzadas.

Pregunta en sala: pregunta para el señor José Luis Amador Sánchez. Los puntos comunes o las diferencias que hay entre lo que es la Agencia Europea de Fronteras y la Policía de Fronteras Europea; no sé si es lo mismo o parecido.

Responde: José Luis Amador Sánchez

La Agencia de Fronteras Frontex, hoy día, es la que gestiona medios de los Estados Miembros. Es decir, la Agencia ve que hay un problema en la

costa italiana y propone hacer una serie de actuaciones, normalmente suele ser el despliegue de una serie de medios materiales y humanos. Materiales: barcos y aviones, para la detección de inmigrantes llegando en situación bastante mala. Medios humanos: personas que tienen que tripular esos medios materiales y, además personal encargado de recibir o asistir en una primera llegada a ese inmigrante.

El paso que se quiere dar en un futuro, es que haya una policía de fronteras integrada por un policía de fronteras de todos los países, de forma que, en un momento determinado, si se observa una necesidad en la frontera exterior de algún país, se pueda desplegar esa policía de fronteras, creada al efecto, aunque no permanente, es decir, no va a haber un cuartel, una comisaría donde haya un contingente permanente, sino que, en función de las necesidades, cada vez que se realicen, esa gente va a formar parte de la policía de fronteras, van a estar especializados.

Es muy importante detectar la nacionalidad de las personas que vienen pidiendo asilo o protección internacional, y no quieren decir su nacionalidad, porque pueden venir de países en los que pueden estar siendo utilizados por organizaciones internacionales para hacerlos entrar en Europa bajo ese perfil de inmigrante.

241

Se trabaja en una serie de perfiles y se especializa a la policía de fronteras. Hoy día, cuando se precisa desplegar gente en una operación, se pone la necesidad y, cada país, aporta lo que puede o tiene a su alcance. La pretensión de tener a mil quinientos agentes formados, específicamente para eso, es para evitar que, determinados países vean que, siendo un problema de los países del sur no entren a colaborar. Al tener ya determinados agentes estarán obligados a colaborar bajo la forma de esa policía de fronteras.

Matización en sala: ¿Estamos hablando, solamente, de control de personas o estamos hablando de armas, drogas, etc.?

Responde: José Luis Amador Sánchez

En principio, estamos hablando de lo que es control de personas y de las pertenencias que lleven consigo, aplicación del código de fronteras Schengen, los criterios para entrar en el espacio Schengen y la inspección fronteriza de los medios de transporte y las pertenencias. Es cierto, que en un control como el del puerto de Algeciras, no solo se controla a las personas y a los medios de locomoción, no solo se encuentran irregularidades en lo que pueda ser una falsificación documental para intentar entrar en el espacio Schengen, sino que nos podemos encontrar con que intentan pasar una mercancía ilícita como puede ser un cargamento de droga o de camisetas

falsificadas. En principio, el fin principal es la inmigración, pero sí que es verdad que se tiende a un cuerpo de policía de fronteras y hacia unas operaciones de fronteras multipropósitos. En principio, con el objetivo principal del control de la inmigración, pero sin dejar de mirar también otras cuestiones que afectan a la seguridad interior y en tierra. En tierra, en la frontera de Bulgaria con Turquía se han desplegado policías nacionales que han identificado a españoles entrando por Turquía y se han quedado sorprendidos cuando han visto, a un Policía Nacional desplegado en un puesto fronterizo. Es la colaboración que se tiene que prestar a otros países tanto terrestre como aérea o marítima.

Pregunta en sala: quería comentar una cuestión del tráfico de órganos. En el tráfico de órganos se maneja mucho dinero, por lo tanto, es un riesgo real que está ahí, yo no despreciaría esa posibilidad, todos conocemos historias, no sé lo que habrá de leyenda, lo que habrá de verdad, pero sabemos que en un accidente múltiple, en una sala nocturna de fiestas, había un padre que su hija no quería ser donante de órganos y casi tuvo que sacarla de la mesa de operaciones porque era lo inmediato. Hay mucha gente que no es donante de sangre por principios o por las cuestiones que sean y si te descuidas te encuentras con que la donación es una realidad, gente famosa que en tres meses consigue un hígado. Creo que despreciar esta posibilidad es muy fuerte, sobre todo cuando se está manejando mucho dinero.

242

Responde: José Luis Amador Sánchez

No creo que en ningún momento se haya despreciado esa posibilidad, lo que sí se quiere dejar claro es que España es un país que tiene un sistema de donación de órganos ejemplar, que se puede dar el caso, por eso estamos vigilantes, por eso tenemos que detectar gente que viene con esas necesidades, para evitar que se dé el más mínimo caso; en eso se trabaja.

MESA REDONDA: RESPUESTA AL FENÓMENO MASIVO MOVIMIENTOS MIGRATORIOS

Modera: Eduardo Rentero de la Iglesia.

Participan: David Agorreta Ruiz;

Fernando Alonso Avilés;

José Luis Amador Sánchez

Eduardo Rentero de la Iglesia

Dentro de la Comisaría General de Extranjería y Fronteras, se ha puesto en funcionamiento el plan policial contra la trata de seres humanos, un plan que ha tenido unos resultados muy interesantes y en los que ha habido dos elementos muy importantes; uno de ellos es la puesta en funcionamiento de un teléfono: 900 10 50 90, veinticuatro horas, atendido por especialistas en trata de seres humanos, y el otro es la creación del email: trata@policia.es, en el que la confidencialidad del emisor está asegurada. No se conocerá la persona que ha comunicado con este correo, con el fin de guardar su anonimato. Hay personas, en situaciones dramáticas, que lo están pasando mal y a las que podemos ayudar para salir de esa esclavitud a la que están sometidas.

243

Tanto el teléfono como el email, constituyen unas vías de comunicación abiertas las veinticuatro horas y que dan respuesta adecuada, por parte de un experto. En la operación, denominada Selene, se liberó una persona de nacionalidad rumana, que estaba siendo extorsiona mediante su bebé; bebé que tenía ocho meses. Era su propio marido y las cuñadas las que la estaban obligando a prostituirse en un club de alterne en Figueras. Se procedió a la detención de todo el clan familiar y se liberó al bebé. Esto es un ejemplo de hasta qué punto estas personas pueden llegar, con tal de mantener su negocio de prostitución.

Fernando Alonso Avilés

El tráfico de personas es un tema muy candente que afecta tanto a las decisiones de la Unión Europea como a las fronteras españolas.

Pregunta en sala: inspectora del Cuerpo Nacional de Policía. He trabajado en la Comisaría General de Fronteras durante unos años y mi pregunta va dirigida o bien al señor Rentero o al señor Alonso. Me podrían aclarar el sistema ABC, del que han hablado; el dispositivo de control de fronteras. Si los documentos que se pueden introducir en este sistema son únicamente españoles o también comunitarios. En el caso de que sean comunitarios ¿cuáles son los puntos en común que se han tenido que lograr entre todos los países de la Unión Europea y si es necesario el que tengan que ceder, de un país a otro, esos datos?

Responde: Fernando Alonso Avilés

244 Actualmente, el sistema ABC lo pueden utilizar personas mayores de edad que pertenezcan a la Unión Europea. Cualquier pasaporte de la Unión Europea, cumple los estándares necesarios para que el paso por el sistema ABC se produzca. Los pasaportes que utilizamos todos, contienen datos biométricos que son los que va a leer la máquina, los va a procesar y va a dar un resultado positivo o negativo respecto de la identidad de la persona que lo lleva. En cuanto a los datos biométricos que contiene el pasaporte necesita, para ser leídos, unos certificados que, en este caso, el centro de proceso de datos de El Escorial traslada a los países requirentes para que los puedan utilizar. Dentro de la Unión Europea no hay ningún problema, puesto que la colaboración entre los miembros de la Unión Europea es completa.

Responde: Eduardo Rentero de la Iglesia

El intercambio de datos biométricos lo lleva el grupo de documentos falsos de la Unión Europea, comandada por la presidencia rotatoria que le corresponde a cada país y que está vigilada por la Comisión. La Comisión es la que tiene la responsabilidad de ejercer, como garante de los certificados de todos los países, esa vigilancia. Es la que distribuye los certificados de todos los países, en cuanto a los datos biométricos, para que haya una garantía de que el resto de los países conozcan cuáles son los datos biométricos que tiene el “chip”. Y, con relación a eso, únicamente es instalar los certificados en los ordenadores de los puestos fronterizos y te proporcionan, de forma automática e inmediata, los datos para poderlos ver en la frontera inteligente. Esto viene en relación con las normas OACI que están determinadas por la Organización Internacional de Aviación Civil, que es la que marca cuáles son las normas estándar de todos los documentos de viaje del mundo, aunque hay determinados Estados que, todavía, no tienen datos biométricos; con lo cual, solamente se ejerce para los países comunitarios o con aquellos que tengamos un convenio de colaboración para poder usar sus certificados y tengamos la fiabilidad de que nuestros datos se están utilizando de forma confidencial, por parte de los terceros Estados, a la hora de intercambiar certificados de datos biométricos.

Responde: Fernando Alonso Avilés

El intercambio de datos, dentro de la Unión Europea, cumple una serie de requisitos, por ejemplo, el registro de viajeros frecuentes utiliza el sistema ABC para procesar los datos de ese pasajero y, para que se produzca ese paso, esa persona tiene previamente que haber entregado sus datos a una base biométrica de manera voluntaria (huella, fotografía...). En relación a los viajeros frecuentes, los Países Bajos y Reino Unido, tienen un acuerdo con Estados Unidos por el cual, sus viajeros, con sus pasaportes biométricos, tienen cedidos sus datos y les posibilita hacer un paso más ágil en sus fronteras. En Europa, es un proyecto pero, como todos los proyectos en Europa, tiene que ser regulado de una forma muy concreta, sobre todo, por la ley de protección de datos, porque se utilizan datos de carácter personal y de mucha trascendencia.

Responde: Eduardo Rentero de la Iglesia

José Luis Amador, avanzó una idea importante que se está manejando ya en Frontex y lo están estudiando también Europol y las agencias de los países grandes; y que hace referencia al control fronterizo, a lo que es la frontera avanzada. Si anticipáramos el control, sería mucho más eficaz. Hace unas semanas, se realizó un seminario con la participación de países de Sudamérica y Centroamérica, en el que se habló de que en determinados países se estaba empezando a dar los datos biométricos a otros países para que ellos hicieran el control en origen. Es decir, en Argentina y Uruguay ya no hay un control en cada país sino que hay un solo control. Pero el control de los uruguayos lo hace la autoridad Argentina. Y eso viene anticipadamente, porque los Canadienses con Estados Unidos, en la zona de los Grandes Lagos y de Toronto, el control de los americanos lo hacen los canadienses en territorio canadiense; mientras que los canadienses lo hacían en territorio americano. Esto es muy importante y Frontex va en esa línea de actuación de fronteras en origen. De esto, podríamos hablar de muchas más cosas en cuanto a datos de documentos falsos; es mucho más fácil detectarlos en origen, es mucho más fácil detectar los billetes de avión, las tarjetas de crédito que se han utilizado para la compra de billetes y, mucho más fácil también, el poder investigar en origen las agencias de viajes que están utilizando los traficantes para poder viajar por los distintos países. Esta es una idea que tenemos que tener en las fronteras de avance.

245

Pregunta en sala: para José Luis Amador Sánchez. Ha hablado de pasada del acuerdo Unión Europea con Turquía y la Unión Europea, y Turquía tiene una serie de problemas jurídicos. El Convenio de Dublín no permite el traslado de asilados de unos países a otros; el acuerdo Unión Europea y Turquía, lo aprueban los Jefes de Estado y Gobierno y lo pasan, a posteriori, al Parlamento Europeo, una cosa totalmente anómala. El acuerdo va en contra de

dos Directivas, la de asilo y la de retorno (derecho derivado) y, este acuerdo viola, ni más ni menos, que el art. 2 del Tratado de la Unión Europea que establece los valores de la Unión:

“La Unión se fundamenta en los valores de respeto de la dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho y respeto de los derechos humanos, incluidos los derechos de las personas pertenecientes a minorías. Estos valores son comunes a los Estados miembros en una sociedad caracterizada por el pluralismo, la no discriminación, la tolerancia, la justicia, la solidaridad y la igualdad entre mujeres y hombres”.

Por si fuera poco y para terminar, no tiene en cuenta el art. 80 del TFUE que hace referencia al principio de solidaridad:

“Las políticas de la Unión mencionadas en el presente capítulo y su ejecución se regirán por el principio de solidaridad y de reparto equitativo de la responsabilidad entre los Estados miembros, también en el aspecto financiero. Cada vez que sea necesario, los actos de la Unión adoptados en virtud del presente capítulo contendrán medidas apropiadas para la aplicación de este principio”.

246

Dicho todo esto, parece que esta política migratoria falla y de hecho, la Comisión Española de Ayuda al Refugiado (CEAR), acaba de denunciar a España ante la Comisión Europea y ante la Defensora del Pueblo Europea precisamente por este Convenio. Me gustaría saber su opinión de este recién acuerdo de la Unión Europea-Turquía.

Responde: José Luis Amador

El convenio de Dublín era un convenio por el cual, el país donde se reciben las solicitudes de protección internacional estará obligado a proteger a ese inmigrante que lo está solicitando, de forma que si esa persona se traslada a otro país europeo y lo solicita, mediante la base de datos que se ha generado, se conoce que esa persona ha entrado por ese otro país y se le lleva al país de inicio con toda la protección internacional, que es la que tiene que dársele. El acuerdo no es perfecto, es un acuerdo de solución de urgencia, para una situación de urgencia. Para poder compartir datos de una base de datos tenemos que ponernos de acuerdo veintisiete países y, ponernos de acuerdo en una situación de urgencia, para intentar paliar una situación en la que ningún país está preparado, evidentemente es imperfecto.

En cuanto al amparo legal de los retornos que se están realizando, es un problema jurídico, por eso se ha dejado en manos de las autoridades

griegas, para que estas sean las que retornen al país de origen (Turquía) a los emigrantes que entran por su frontera. Este acuerdo, según se ha demostrado en el mapa de los flujos migratorios, parece ser que algún efecto ha tenido ¿no es el mejor efecto? ¿sigue llegando gente? ¿se siguen ahogando emigrantes en las costas? pues sí, pero parece que, en cierto modo, tiene un efecto disuasorio a la hora de cruzar la frontera, porque pueden ser retornados al origen. Arriesgar la vida para luego volver al mismo punto de partida, hace que se lo piensen dos veces. No es la mejor solución porque en Turquía habrá un momento en el que se frene, pero está claro que Grecia no puede gestionar sola una crisis migratoria como la que ha estado sufriendo, prácticamente en soledad y, determinados países más fuertes, han tenido que tomar parte, y es cuando se han visto afectados directamente. Cuando el problema es de uno, los demás hacen oídos sordos, cuando el problema es de todos, entonces, se toman otro tipo de medidas.

Comentario en sala: mi percepción es que se está generando un caldo de cultivo de trata de personas, a raíz de esta situación actual.

Réplica: Eduardo Rentero de la Iglesia

No sé a lo que se está refiriendo con lo de la trata, no sé si refiere a la trata de explotación sexual, laboral...

247

Responde en sala: el hecho de que estén reasentados ahí, en Turquía, un país que no es seguro y que, además, no ha firmado el Convenio Europeo de Derechos Humanos, parece que da pie a que los grupos de trata de personas, puedan generar más mercado.

Réplica: Eduardo Rentero de la Iglesia

Lo que quiero interpretar es si, a las grandes organizaciones que están traficando con personas, se les están dando mayores facilidades. Eso, es evidente, pero no solo lo tenemos aquí, también lo tenemos en todos los países de África, Asia y de América, llámese Centroamérica o Sudamérica, pero eso lo vamos a tener siempre.

Desde ese mismo momento, lo que teníamos que hacer, desde el punto de vista de Unión Europea, lo estamos haciendo en España, con equipos conjuntos en investigación para realizar una valoración mucho más importante en origen. Pero desde el punto de vista de Turquía, no tiene nada que ver, porque hay un conflicto bélico que es Siria y hay que tener en cuenta que en la frontera de Siria con Turquía, los turcos dicen que son primos hermanos, con lo cual, no consideran que se esté haciendo ninguna cuestión de trata o tráfico de personas, ni que estén organizando nada, porque

en realidad lo que hay es un conflicto puntual y localizado en relación a una excepcionalidad por parte de la situación que se está produciendo.

Pero lo que sí es cierto es que Estambul o Turquía se están beneficiando de todo este galimatías con el fin de que las grandes organizaciones de otros países, desde el punto de vista de las redes, estuvieran localizadas como centros de distribución de la inmigración y poder, así, utilizar Estambul como centro de distribución. Hemos encontrado gente de Sudamérica en Estambul.

Pregunta en sala: María Dolores Lois Barrio, profesora de geopolítica de la Universidad Complutense y del curso de Estado Mayor del Cesedem. Tendría dos preguntas: una referida a La Raya, en la frontera hispano portuguesa y en los CCPA, aunque aprovechando la presentación del señor José Luis Amador Sánchez, querría preguntarle una cosa que ha marcado y que aparece en la página de Frontex, en la que establece que la mayoría de las personas que emigran, no entran por las rutas terrestres ni marítimas sino a través de los aeropuertos con una visa que se extiende y, sin embargo, ha apuntado que en la actualidad ya no es así, me gustaría que ampliase eso, si se debe a los últimos momentos, meses, o si es una tendencia que se viene registrando últimamente.

248

Y, la otra pregunta, más concreta, para Fernando Alonso Avilés, sería sobre la cuestión de los CCPA y su relación, más o menos específica, con todas las políticas europeas, por esa transformación que sufren las antiguas comisarías que existen en esos puestos de fronteras.

Responde: Fernando Alonso Avilés

El flujo de la inmigración irregular que llegó a España en época de bonanza económica, constituía, normalmente y quitando las pateras, un porcentaje mínimo; pero por los riesgos a los que se veían sometidos en los viajes, era importante, pero numéricamente poco considerables. Sin embargo, un viaje desde el punto de vista policial y humanitario, prioritario. Pero la mayoría de los emigrantes llegaban por puertos habilitados y, en muchos casos, no llegaban con visa. En la conferencia de la mañana hemos dejado clara la diferencia que hay de una persona a la que se le concede una visa en el país de origen y pasa un control previo en el cual se le toma la declaración, dactilar, fotográfica..., o sea, si vamos a pedir una visa para ir a determinados países ya recibimos un control previo que impide que lleguemos a ese país si no cumplimos determinados requisitos.

Lo que pasa es que muchas de las personas que llegaban a nuestro país no necesitaban visa en el pasado: Bolivia, Ecuador... Hace tiempo, el último

avión que llegó a Barajas venía al completo, era la última esperanza para entrar en nuestro país sin visa. Pusimos la visa obligatoria, que acabamos de obligar a Colombia y Perú ¿por qué? porque ha cambiado su situación económica, también hay que reconocer que teníamos un problema de seguridad con determinados nacionales, no solo por cuestiones económicas. Teníamos problemas con una serie de países por personas que venían a España a delinquir, no con el país, sino con un asunto de seguridad.

La situación económica de España varió y el flujo de emigración que tenemos ahora, se puede ver por las estadística -Eurostad-, es muy bajo, muchos emigrantes han retornado y no tenemos ahora un problema de emigración irregular, no sé si lo volveremos a tener porque, en este tipo de cuestiones, hay muchos “gurús”, mucha gente que entiende muchísimo.

Todos nos equivocamos con el paso del tiempo, pero lo que pasa es que nadie recordamos lo que dijimos hace cinco años. En la Unión Europea y volviendo a lo que se ha dicho sobre Turquía, cuando ocurre una crisis migratoria, un problema de seguridad nacional, un problema que no está previsto, es más fácil hacer una crítica y decir que no ha habido previsión, pero sí la ha habido, es verdad que a lo mejor no se han tomado todas las medidas oportunas, porque si se hubiesen tomados no habría ocurrido nada, pero es fácil exponerlo.

249

Lo que no es fácil es tener una solución perfecta, las soluciones se van dando con el tiempo. En la emigración irregular sí nos entraban por los puestos fronterizos habilitados con las condiciones adecuadas, falseando los requisitos que Schengen marcaba en el Código de Fronteras porque, realmente su intención no era venir como turistas, sino a trabajar lícitamente, de manera que, a nosotros, nos parece un anhelo completamente legítimo. Legalmente, nosotros estamos obligados a cumplir con nuestras fronteras y con las de la Unión Europea y ser un socio serio para con el resto de países que confían que vamos a cuidar de sus fronteras.

Con respecto a los CCPA con Portugal, tienen su origen en las comisarías conjuntas que la Policía Nacional creó con mucho esfuerzo y a las que se unieron otros cuerpos de seguridad que tienen mucha tradición como los de Francia y Portugal. En la actualidad, está formada por varios cuerpos de seguridad y en algunos casos se integra a la policía autonómica. Están creados como centros de coordinación de información entre países integrantes de la Unión Europea, entre ellos se gestionan vigilancias transfronterizas, persecuciones en caliente, intercambios de información referente a investigaciones, etc. Es una herramienta más ágil al estar en un mismo centro y compartir, en un mismo lugar, policías de diferentes

cuerpos, y este es el objetivo. Pero es un centro de coordinación, no es personal operativo, entendiendo como personal operativo el que está haciendo controles en la calle, patrullaje. Son operativos en el sentido de que intercambian información que es la función estricta del CCPA que no hay que confundir con las unidades de extranjería que el Cuerpo Nacional de Policía desplegaba por todo el territorio nacional, fundamentalmente por fronteras con Francia y Portugal, que esos sí que tienen personal operativo dedicados a hacer controles lícitos. El único que tiene la potestad para hacer el control lícito en frontera interior, relativo a materia de extranjería, es la Policía Nacional.

Responde: José Luis Amador Sánchez

Es imposible superar el millón de inmigrantes entrando, como están entrando ahora, por vía terrestre, marítima o por fronteras aéreas. La situación es otra, el entrar por fronteras aéreas es mucho más costoso, está mucho más controlado y lo que en un principio las rutas terrestres, durante el invierno, estaban cerradas, cerradas por el clima, por la inclemencia del tiempo -llegaban a través de los Balcanes en pleno invierno-, eso, ahora está superado. La necesidad ha hecho que la emigración siga aunque el tiempo no acompañe, hoy día, las llegadas se están realizando por mar y por tierra y por los puestos se entra de una forma muy regularizada, lo que no quiere decir que mañana no cambie.

Responde: Fernando Alonso Avilés

De ahí los controles en puestos habilitados en los que está Policía Nacional y que tienen esa misión de control, no solo para defender la cuestión nacional sino por defender los compromisos que tenemos, como socios, con el resto de países de la Unión Europea.

Pregunta en sala: soy miembro de la Policía Nacional, los que trabajamos en la periférica en algún momento hemos tenido algún problema con los menores de edad o acompañados. Europa hace un esfuerzo ingente para pagar -con el dinero sobre la mesa- y obtener el control en las fronteras exteriores dentro de ese flujo migratorio tan masivo que estamos viendo en los últimos tiempos. Se trata de actuar, lo hemos comprobado a través de la prensa, en los países de origen y en los países de tránsito.

Yo no sé si hay algún tipo de estudio económico para ver si sería rentable desde el punto de vista económico y lo reflexionaba a colación de los menores que nos daban muchos problemas -en relación a la delincuencia-, trasladar a esos menores a sus países de origen si estos reuniesen las condiciones y las garantías suficientes, tanto a nuestro país como a Europa.

Responde: Eduardo Rentero de la Iglesia

Voy a dar una pequeña introducción para que luego, Fernando Alonso como jefe de la Brigada de Respuesta a la Inmigración Clandestina, nos dé su opinión, que es el que tiene la responsabilidad en la frontera de Ceuta y Melilla y que es donde más problemas tenemos.

El problema real es el de requerimientos de setecientos u ochocientos menores que es la bolsa que tiene Ceuta y Melilla de menores, sobre todo marroquíes que no hay manera de repatriar. Estamos hablando de hace quince años que se empezaron las primeras negociaciones con Marruecos para poder repatriar a los menores, se estuvieron haciendo todas las posibilidades con las autoridades marroquíes para que la repatriación fuera posible porque, como saben, hay que buscar quienes son los padres y cuando ya se conocen se retorna al menor. Hay que tener en cuenta que tenemos firmado un convenio de repatriación con Marruecos, pero hemos ido mucho más allá y en relación con la inversión, España ha propuesto crear centros en determinados Estados para que esos menores estén cuidados. Y, esa es la situación real que tenemos ahora, porque, bien es cierto, existe una posible capacidad delincucional de esos menores y a nosotros nos es difícil poder hacer algo con ellos.

Ahora mismo, ese problema lo tenemos acuciante en Ceuta y Melilla, más en Melilla que en Ceuta, pero realmente es un problema tremendamente difícil porque nadie reconoce a los menores, es más, ha habido determinadas organizaciones que han enviado niños por delante para que estos, luego, traigan al resto de la familia. Si a ese niño no hay posibilidad de retornarle, llega el momento en el que tienes que hacer un esfuerzo para documentarlo, el menor se documenta y, una vez realizado lo que va a hacer el niño es traer al resto de la familia (niños ancla).

Ahora mismo, estamos intentando que determinados países con la financiación comunitaria, o de España, tengan la posibilidad de crear esos centros para que esos menores estén debidamente atendidos y estén atendidos en sus países y no estén desarraigados como lo estamos viendo ahora en España.

Responde: Fernando Alonso Avilés

En nuestra legislación y en la actuación policial, se tiene que velar por la seguridad del menor, si no tenemos la seguridad de que esa persona va a ser retornada a su país y no se han localizados a sus padres, el sistema es complejo y no va a prosperar. Para que se localicen a los padres, los países de origen tienen que colaborar y, además, las autoridades españolas tienen que tener el convencimiento de que ese menor va a tener una situación correcta, sino no debemos retornarlo. La cuestión es que, en determinados países, la mayoría

de edad, sobre todo en los varones, no son dieciocho años reales como en España, sino que creen que sus hijos son hombres, son independientes con edades muy tempranas, y que son hombres que pueden buscarse su futuro. Es una realidad que no tiene solución por ahora.

Responde: Eduardo Rentero de la Iglesia

Agradezco, enormemente, la labor que muchas ONGs están haciendo; sin su ayuda y colaboración, sería muy difícil esta labor porque tendríamos a los niños absolutamente abandonados. Esto no es una cuestión policial, no es la policía la que va a solucionar, en las reuniones bilaterales con las autoridades marroquíes, el que se pueda retornar a esos menores, sino que se tiene que contar, evidentemente, con la fiscalía de fronteras que es la que tiene la potestad del menor pero también, puede ser el Defensor del Pueblo, ya no a nivel nacional sino de las comunidades autónomas, con lo cual, nos estamos enzarzando en una situación muy compleja, muy difícil. Cuando no hay una cooperación del país emisor del menor y, además, no quiere hacerse cargo de este y no quiere reconocer que los padres son los padres de ese menor, es muy difícil esta situación y nos encontramos con estas bolsas de menores.



CUARTO PANEL: EL CIBERCRIMEN, UNA AMENAZA REAL SIN FRNTERAS

LA LUCHA CONTRA EL CIBERCRIMEN DESDE LA PERSPECTIVA INSTITUCIONAL

EUGENIO PEREIRO BLANCO

**Comisario Principal del Cuerpo Nacional de Policía.
Jefe de la Unidad de Investigación Tecnológica de la
Comisaría General de Policía Judicial del CNP**

Se me ha pedido que hable sobre la perspectiva policial en la lucha contra el cibercrimen. Lo primero que tengo que decir es que la lucha policial es solo una parte de la lucha global contra el cibercrimen y una sola parte de una estrategia, o de lo que debería ser una estrategia, para realmente ser eficaces en la lucha contra el cibercrimen.

255

Quiero empezar reflejando estas tres palabras (ciberespacio, ciberseguridad, cibercrimen): de lo amplio a lo más concreto, obviamente el concepto más amplio, el ciberespacio, requiere la ciberseguridad; no hay ninguna duda de que hace falta ciberseguridad para el ciberespacio. Y una de las principales amenazas al ciberespacio es el cibercrimen.

Esta es la aspiración de todo el mundo, tener un ciberespacio libre, abierto y seguro. Así debería ser, pero realmente no lo es, porque si se me pregunta si el ciberespacio es realmente seguro, pues al cien por cien yo no puedo decir que el ciberespacio sea seguro. Obviamente el ciberespacio presenta ventajas, muchísimas ventajas, a las que ya no puede renunciar la sociedad actual, a las que además no podrá renunciar la sociedad inmediata, la sociedad futura, pero el ciberespacio es vulnerable, y es vulnerable porque a diario asistimos a incidentes de ciberseguridad de dos tipos: fortuitos, achacables a causas técnicas, desastres naturales, catástrofes, averías, etc. y tenemos incidentes de ciberseguridad de carácter intencionado. Dentro de la intencionalidad de esos incidentes encontramos una amplia variedad de actores, de razones, de motivaciones; es decir, un elenco variado de motivos por los cuales hay gente que propicia los incidentes y que, en definitiva, genera inseguridad para el ciberespacio. Por resumirlos esos motivos tenemos individuos criminales y grupos criminales que contratan a individuos cibercriminales o grupos

cibercriminales para cometer determinados delitos, por supuesto tenemos a los cibercriminales, por supuesto tenemos a determinados Estados que también realizan labores que amenazan el ciberespacio, tenemos servicios de inteligencia de determinados Estados que también en base a determinados objetivos condicionan o menoscaban la seguridad del ciberespacio, tenemos incluso empresas y particulares que contratan o no, lo hacen directamente, o contratan determinados individuos para, por diferentes motivos, atacar o a rivales, o a otro tipo de objetivos. Tenemos grupos hacktivistas que en el ámbito anti sistema de la protesta social..., también intervienen en este campo. Por supuesto, el ciberterrorismo. Y en definitiva detrás de los incidentes de ciberseguridad de carácter intencionado, o mejor dicho, de carácter malintencionado, tenemos muchos intereses detrás. Tenemos muchas motivaciones, demasiadas y todas hay que contemplarlas para otorgar la seguridad debida al ciberespacio.

EL CIBERCRIMEN

256 Me voy a ceñir de todas esas amenazas solo al cibercrimen porque es lo que se me ha pedido para esta intervención. No existe una definición aceptada internacionalmente sobre el cibercrimen, siempre que se pregunta qué es el cibercrimen existe un concepto, una definición establecida; hay demasiadas, variadas, pero no están consensuadas, entre otras cosas porque a nivel internacional no todos los países tienen la misma concepción sobre determinadas cualidades o características que entran en juego en materia de cibercrimen y por citar alguna tenemos la libertad de expresión. No todos los países entienden los límites de la libertad de expresión de la misma manera, no es lo mismo oriente, que oriente lejano, que occidente, etc. En definitiva, por determinadas circunstancias no hay una definición de cibercrimen, lo que sí hay son los grandes instrumentos internacionales, las grandes organizaciones de referencia, listan las actividades criminales que pueden catalogarse como cibercrimen y ahí tenemos amplios listados.

Pero sirva como referencia las tipologías sobre las que las unidades policiales de lucha contra el cibercrimen, al menos en los países occidentales, focalizan sus esfuerzos y eso puede servir para determinar más o menos el espectro de cuáles son esas actividades cibercriminales que nos preocupan.

Voy a empezar por la más grave, pero entiéndase la gravedad por el objetivo atacado, la explotación sexual infantil online. La gravedad no es tanto la tipología, la metodología empleada por los cibercriminales, sino el interés y el objeto atacado, que son los niños y las niñas. Por cierto, antes se ha hecho una referencia a los niños en este ámbito, desgraciadamente observamos una

tendencia a que la edad de los niños y niñas que están siendo víctimas de estas tipologías ya no tienen dos dígitos, solo tienen uno. Estamos hablando de niños y niñas de dos, tres, cuatro, cinco, seis, y hasta la mayoría de edad. Eso es muy grave. Es muy grave, no solo por la conducta punible, sino porque es una tendencia y va en aumento y no disminuye. Desde el punto de vista policial la estadística sirve. A estos efectos cada año aumentan las detenciones sobre este tipo de individuos, no baja la cifra, aumenta y la razón no es que seamos más o menos eficaces, es que sigue habiendo mucho malo ahí fuera dispuesto a cometer este tipo de barbaridades.

La explotación sexual infantil *online* la circunscribimos al ámbito del cibercrimen, pero tiene un segundo mundo en el mundo *offline*, no solo en el mundo *online*. Cuando hablamos del mundo *online*, hablamos de la distribución de pornografía infantil *online*, pero hay un estadio que es la producción que luego se distribuye. Esa producción obviamente obliga a tocar al niño y a la niña, es decir, ya estamos en el mundo real, ya no estamos hablando de lo que estamos intercambiando o de lo que están intercambiando los malos en las redes. Para intercambiar ese material hay que acceder al niño y a la niña y entonces en muchas investigaciones lo que nos estamos encontrando es que empezamos con un sospechoso, un investigado al que estamos investigando por distribución de material pornográfico infantil *online* y, en no pocas ocasiones, estamos acabando en el mundo real que están abusando físicamente de los niños y de las niñas. También en España, no solo en otros países, es una lacra que afecta también a todos los países. Otra tendencia que estamos observando es *live streaming* donde un individuo a la carta, un consumidor a la carta, contrata el abuso, la agresión sexual, sobre un niño o una niña. Y, ese contratador o contratante, elige la edad, el sexo, las atrocidades que quiere que se cometan sobre esa niña y eso se está transmitiendo en directo y es una tendencia. Obviamente, la mayoría de estas actividades se están cometiendo en países bastante lejanos pero los consumidores son, sobre todo, occidentales, también españoles.

Segunda tipología que quiero reflejar: los fraudes digitales, los fraudes cometidos a través del comercio electrónico, los fraudes bancarios *online*, los fraudes en el sector de las telecomunicaciones; desde hace unos cuantos años los beneficios económicos ilícitamente obtenidos por los malos, en el ámbito de los fraudes online, ya han superado los obtenidos en el mundo offline o físico. Y esa tendencia no va a bajar, todo lo contrario, irán aumentando los beneficios de los fraudes digitales. Los delitos cometidos a través de las redes sociales, todo tipo de delitos, injurias, calumnias, amenazas, coacciones, extorsiones, venta ilegal de medicamentos, etc. muchísimos delitos. Delitos de odio, delitos de discriminación, ahora está muy de moda como están observando los medios de comunicación a raíz de la muerte de un torero, todo

lo que se está diciendo alrededor, las redes sociales son libres y como libres todo tipo de individuos hacen uso de ellas pensando que todo es gratis. España está especialmente afectada por los delitos cometidos a través de las redes sociales. Otros países tienen más suerte y no ha calado tanto este auge.

Otra tipología, los ciber ataques. Cada vez más, cada vez más sofisticados, lo cual nos exige más profesionalización, cada vez más especialización, y cada vez es más complicado contrarrestarlos. La piratería *online*, injustamente se nos acusa en el ámbito internacional de que España es una gran consumidora de productos derivados de la piratería *online*, cuando realmente los instrumentos que sirven para esas descargas están fuera de territorio nacional, están en otros países que son los que, en primer término, deberían criticar menos y aplicarse más en el combate de la piratería *online*.

Y, básicamente, esas son las grandes áreas, las grandes ciber tipologías sobre las que trabajamos en el ámbito de la lucha contra el cibercrimen.

258 Por plantear un problema, la mayoría de los delitos no son graves, lo que significa que las penas, al no ser lo suficientemente graves, no permiten todas las posibilidades de investigación desde el punto de vista policial que un delito de carácter grave permite. Los delitos cometidos a través de las redes sociales, un gran número de esas actividades delictivas que se cometen a través de las redes sociales, son injurias. Las injurias, salvo que vayan dirigidas a la autoridad o funcionario público en el ejercicio del cargo, es decir, cuando van dirigidas a particulares, no son perseguibles de oficio, son perseguibles a instancia de parte; se requiere denuncia o querella del ofendido y no siempre hay denuncia o querella, con lo cual, nosotros tenemos las manos atadas.

El cibercrimen es una amenaza, esto es obvio, pero hay que decirlo, porque no todo el mundo lo tiene claro, porque no existe una plena consciencia de la gravedad de la amenaza que representa el cibercrimen de la que ya está representando y de la que sin ninguna duda va a seguir representando en el inmediato futuro, no tendremos que esperar mucho tiempo para ver cosas que, hasta cierto punto, la mayoría de la gente considera impensables, desgraciadamente las veremos.

Es una amenaza real, grave, afecta a todo el mundo: ciudadanos, instituciones, empresas, grandes corporaciones, agencias policiales, a todo el mundo, y en todo el mundo, es una amenaza global, es una amenaza transfronteriza, no entiende de continentes ni de países. Entiende de continentes y de países para la trama delictiva pero no para el objetivo, los objetivos están en todos los países y en todos los continentes. Es una amenaza que evoluciona, que se adapta, y lo vemos día a día, a medida que hacemos operaciones policiales

vemos cómo los malos toman nota y varían sus modos para, a través de esa innovación, ponérselo cada día más complicado de lo que ya lo tenemos. Y, además, la amenaza se sofisticada, si ya todo lo anterior era complejo esto nos lo pone más difícil todavía, cada vez es más sofisticada.

Y esta opinión es compartida por muchas instituciones, por ejemplo: en un informe del Foro Económico Mundial de este año, he querido resaltar esta frase: “lo que cuesta anualmente el cibercrimen en la economía global, cuatrocientos cuarenta y cinco mil millones de dólares”; igualmente, el Director Nacional de Inteligencia de los Estados Unidos y personas más relevantes reflejan la gravedad de la amenaza del cibercrimen en declaraciones recientes.

A continuación, diapositivas sobre casos emblemáticos en los que he seleccionado los del ámbito internacional, no he querido escoger las de ámbito nacional, la mayoría porque no se deben divulgar para no hacer daño, daño reputacional, etc. Hay muchos casos, por ejemplo, el del Banco Nacional de Bangladesh ha sido objeto de un ataque, un ciber ataque; los atracos de hoy no son los atracos de ayer, ya no hace falta la recortada ni el arma, es más, desde el punto de vista criminal es un error volver a los robos de antes porque estos son más sencillos, más eficaces, exponen menos a la trama delictiva, no necesariamente tiene que estar en contacto el autor con la víctima como en el crimen tradicional y en la investigación tradicional policial, esto ya ha cambiado y si no recuerdo mal creo que han sido ochenta millones de dólares conseguidos con un ciber ataque.

259

Recientemente, el servicio de Ashley Madison fue hackeado y supuso la filtración de miles y miles de datos de personas usuarias de esta agencia de contactos. Y, además, al destaparse esta información se ha generado una cadena de acontecimientos: la mayoría hombres casados, familias que se han enterado, ha habido suicidios, ha habido quiebras, ha habido de todo y también en España.

Últimamente, hemos sabido que la mayoría de las presuntas mujeres con las que se contactaban a través de esta página eran robots, no eran mujeres. Por cierto, en las redes y en internet, “nada es lo que parece”. No son palabras vacías, SONY Pictures fue objeto de ataque también hace unos meses por el estreno de una película que presuntamente afectaba a la credibilidad de un régimen político lejano y en venganza se dice que ese régimen político atacó a SONY, puso en peligro las identidades de la mayoría de actores que habían trabajado, etc. lo que también creó bastantes problemas.

Otro ejemplo, el hospital Hollywood Presbyterian Medical Center recientemente ha sido objeto de un ataque de ransomware, es decir, una

ciber extorsión, se infecta la red con un virus que deja el programa inoperativo y piden millones para su rescate, a continuación o se paga o no se consigue volver a ponerlos operativos, ni disponer de la información que se tenía almacenada; y cuando hablamos de un gran hospital como este, en manos de los malos pueden caer los historiales médicos de los pacientes o como consecuencia del ataque sufrido, que el sistema informático deje de funcionar hasta que se pague, porque las amenazas de ransomware son tan sofisticadas que, desde el punto de vista técnico, es muy difícil de solucionar, salvo que el que ha creado el problema proporcione la clave para que deje de operar.

Ha habido más hospitales que han sido objeto de ataque incluso en suelo europeo y es otra tendencia que, desgraciadamente, va a seguir porque es muy rentable para el ciber delincuente, para el ciber criminal, porque estamos hablando de datos médicos, cuestiones médicas, del funcionamiento de un gran hospital; un gran hospital no se puede paralizar y, en consecuencia, pueden caer en la tentación de pagar y si pagan, el ciber criminal toma nota, son clientes que interesan y sigue atacando.

260 Las infraestructuras críticas son objeto de ciber ataques permanentemente, la mayoría de las veces no tienen éxito, pero en un porcentaje reducido pero real consiguen su propósito. Afortunadamente, hasta ahora, tienen un éxito moderado de consecuencias más o menos asumibles.

Tenemos más ejemplos: una central de agua y luz de los Estados Unidos que opera en toda la zona de Míchigan y la bloquearon los malos, consiguieron bloquear su funcionamiento y les costó poner en orden la empresa. Hay miles y miles de ciudadanos, instituciones, empresas, afectados.

Ucrania en el invierno pasado, una emblemática empresa del sector energético que prestaba servicio a cientos de miles de usuarios y en pleno invierno se quedaron sin calefacción y sin agua. Ni el FBI se ha librado de los ciber ataques, la Policía Nacional Española, afortunadamente, de momento, sí.

Cuando hablamos de lucha contra el cibercrimen pensamos en global, en un ámbito sistémico, prevención-persecución, lo uno y lo otro, las dos cosas. Hay que establecer medidas de prevención y, por supuesto hay que perseguir cuando las medidas no han sido suficientes y se han cometido los ciber ataques o cualquier manifestación de cibercrimen. Y aquí hay muchos actores implicados, todo el mundo está implicado en el ámbito de la prevención, incluso de la persecución aunque la persecución sea policial, judicial, fiscal, en primer término, nos afecta a todos.

Por eso recalco la palabra multidisciplinar, muchas instancias implicadas en la lucha contra el ciber crimen. Los actores críticos o los agentes críticos son: policías, jueces, fiscales, son los que en primer término tienen que combatir desde el punto de vista operativo del cibercrimen; pero, a partir de ahí, está todo el mundo: las empresas, las instituciones, los usuarios, los ciudadanos, etc.

Es conveniente disponer de una estrategia y cada Estado, cada país, debe disponer de una estrategia, España la tiene desde el año 2013, tenemos una estrategia de seguridad nacional y meses más tarde se creó la estrategia de ciberseguridad nacional. La Policía Nacional Española creó un plan estratégico en el año 2013-2016 y una de las prioridades era la lucha contra el cibercrimen, la ciberseguridad en su conjunto. Esto es un tren que ya ha pasado y, o nos hemos subido previamente, o cada día es más complicado subirse, porque el tren cada día circula a más velocidad. Había que haberse subido ya.

Concienciación, no es solo una palabra es una realidad que deberíamos tener en cuenta y, por desgracia, no es así. La concienciación no solo es necesaria en la policía, en las instituciones, en las empresas, también en los usuarios, en los ciudadanos y todavía no cala el mensaje de que este tipo de amenazas nos afectan a todos y nos están afectando.

261

Estas son las principales claves para ser eficaces en la lucha contra el cibercrimen ni más ni menos. Con cuatro palabras se refleja lo que es la eficacia en la lucha contra el cibercrimen.

Primero:

- legislación adecuada, cada país tiene que tener una legislación adecuada,
- tipificación de las actividades que constituyen el cibercrimen,
- sanciones establecidas en su Código Penal

Para que todo el mundo sepa qué es el cibercrimen y cómo se paga una actividad de cibercrimen desde el punto de vista penal. Pero la legislación no solo la debe tener España, la deben tener todos los países porque como es una amenaza transfronteriza que afecta a muchos países a la vez porque un ataque que se gesta en el país A, se ejecuta en el país B, pasa por los servidores del país C; el montante económico que puede haber supuesto ese ataque pasa por el país D. No sirve de nada que los países A, B y C tengan una legislación adecuada si el país D y siguientes no la tienen, porque hace falta la cooperación judicial en el ámbito internacional para perseguir eficazmente una actividad como esta y ya no solo judicial también policial porque no-

sotros, en el ámbito de la investigación, necesitamos la ayuda y el soporte de todos los países implicados y si cada país implicado no tiene su legislación, sus procedimientos, y su concienciación, incluso policial, no podremos ser eficaces porque con que falle un solo eslabón ya no somos capaces de sacar adelante esa investigación.

Legislación adecuada en cada país y en todos los países. España la tiene, en el año 2015 ha habido una reforma del Código Penal incluyendo más tipos delictivos relativos al cibercrimen y no solo en el Derecho sustantivo penal sino también en el Derecho procesal; España acometió una reforma en el ámbito de la Ley de enjuiciamiento criminal para introducir, entre otras cosas, instrumentos técnico jurídicos que permitan a la Policía luchar más eficazmente contra el cibercrimen.

La armonización. No sirve de nada que cada país tenga una legislación adecuada si no está armonizada, si lo que es país A considera delito, si el país B tiene una legislación adecuada, pero no considera delito lo que el primer considera, no vamos a ningún lado. Armonizaciones de la legislación en el ámbito internacional, imprescindible.

262 La especialización. Ante una amenaza tan sofisticada, compleja, que evoluciona, que se adapta, o los que están encargados de combatirla tienen el mismo grado de evolución, formación, especialización y, por supuesto, actualización. Tampoco sirve de nada que nos formemos hoy en el año 2016 si en el año 2017 no seguimos con esa renovación de la formación. Es decir, la actualización. Tan importante como la especialización, porque los malos innovan permanentemente y, o estamos ahí y estamos al tanto de lo que están haciendo o iremos más por detrás de lo que ya vamos.

Los agentes críticos. Los agentes que he citado anteriormente: jueces, fiscales y policías, los tres tienen que estar formados, actualizados y especializados, los tres, no sirve que los jueces estén muy especializados y los otros dos no, no sirve de nada que fiscales y jueces estén muy especializados y los policías no. Es un todo, especialización de los agentes críticos y, a partir de ahí, de todo lo demás, pero sobre todo de los críticos.

La colaboración. A todos los niveles. La colaboración público-privada, fiel reflejo de cómo una empresa, líder en el sector tecnológico, puede colaborar y colabora con la Policía para combatir eficazmente el cibercrimen. La colaboración de las instituciones oficiales, no solo podemos pedirle colaboración a las empresas, también se la tenemos que pedir a las instancias oficiales, a todas; a los ciudadanos, no están obligados lógicamente, pero hay que pedir colaboración.

No siempre obtenemos la colaboración, tengamos en cuenta que nosotros como Policía somos un servicio público, servimos al interés general; las empresas no son un servicio público.

La colaboración la necesitamos en el ámbito nacional y en el ámbito internacional. En el ámbito internacional desde el punto de vista policial necesitamos la colaboración de las principales agencias policiales que sean una referencia en la lucha contra el cibercrimen. Pero también, necesitamos la colaboración de los organismos multilaterales, Interpol, Europol; próximamente Ameripol, la Unión Africana. Las dos colaboraciones, la colaboración de una agencia en el ámbito bilateral y la multilateral. No estoy de acuerdo con los que creen que toda la colaboración debe pasar por los ámbitos multilaterales dada la multilateralidad, la afectación a varios países de las actividades de los ciber malos. Para ser reales, hay una buena colaboración en el ámbito multilateral, pero la colaboración en el ámbito bilateral es difícilmente superada en un ámbito multilateral. No es lo mismo hablar seis representantes de seis países en una mesa sobre una investigación común, sobre todo si hay materia sensible, que de uno a uno por separado. Es decir, las dos, no solo una.

Desde la Policía Nacional Española seguimos un enfoque colaborativo coordinado, no solo hay una unidad central, que es la que yo represento hoy aquí, porque no podríamos luchar adecuadamente contra el cibercrimen si no contáramos con estructuras descentralizadas en el ámbito territorial. Afortunadamente, en todas las capitales de provincia y las principales ciudades españolas, en nuestras brigadas provinciales o locales de Policía Judicial, tenemos al menos un grupo de investigación de delitos tecnológicos. Solo así podremos trabajar de forma adecuada.

263

El perfil de nuestros investigadores. Es lo que nos gustaría que fuera, pero no es fácil de conseguir, solo en determinados profesionales. Necesitamos que nuestros policías estén especialmente “especializados”. Necesitan una cierta capacidad tecnológica, bien a través de estudios o adquiridos de forma autodidacta. En definitiva, desde el punto de vista operativo policial, son tan buenos los unos como los otros. Necesitamos que se manejen con idiomas, imprescindible el inglés y a partir de ahí, si se manejan en ruso, perfecto y si se manejan en chino, ideal.

Herramientas tecnológicas. No sirve de nada tener a nuestros profesionales especializados, con todas las ayudas del mundo, con recursos económicos o no, con el perfil que buscamos, por cierto, todos policías; hay otras agencias policiales extranjeras que combinan a los policías con gente del sector privado, en España no lo hacemos. En España todos nuestros profesionales

son policías y si algo ha tenido de positivo la crisis económica en España para nosotros ha sido que, determinados universitarios que tenían sus miras puestas en el sector privado; como consecuencia de la crisis, tuvieron que derivar sus carreras, ingenieros informáticos, ingenieros de sistemas, analistas, etc. afortunadamente para nosotros, han entrado en la Policía y los tenemos trabajando con nosotros.

LA LUCHA CONTRA EL CIBERCRIMEN EN EL SECTOR PRIVADO. EL GRAN NEGOCIO DEL SIGLO XXI

JAVIER JARAUTA SÁNCHEZ
Director de Consultoría del Grupo SIA

LA COLABORACIÓN

265

Quiero comenzar con el punto en el que ha terminado el Comisario Peireiro, la colaboración. La colaboración en entornos militares para acceder a secretos, a información, habría que tener la necesidad de conocer, el need to Know, eso ha cambiado radicalmente; en nuestro mundo, el de la ciberseguridad, hemos pasado de la necesidad de conocer a la necesidad de compartir el need to share, hay que compartir, los malos son muchos, nosotros pocos y, o nos unimos y realmente tenemos una colaboración público-privada-empresas-policía-ciudadanos, o sino esto se nos va de las manos, de hecho estamos en el vértice del iceberg.

En esta presentación vamos a ver antecedentes, la situación actual; veremos ejemplos de ataques, que es lo que nos encontramos diariamente en todos los sectores en los que trabajamos; unos servicios que se dan de prevención de la ciberseguridad, cómo se hace todo eso desde unos centros expertos que se llaman SOC o CERT o CESIRT y, como conclusiones, la importancia de la colaboración entre Policía y empresas privadas.

En España somos uno de los países que tiene mayor número de empresas privadas y mayor auge en el sector de la ciber seguridad. Hay muchas empresas especialistas y muchos clientes de los diferentes sectores expertos en seguridad.

El Grupo SIA somos una empresa española cien por cien privada, capital totalmente español, que llevamos veintisiete años trabajando en este sector. Hay muchas empresas, grupos de empresas muy especializadas que trabajamos en este sector desde hace tiempo, porque a principios de los años 2000 hubo un auge del tema de la seguridad informática que es lo que les ha convertido en ciberseguridad, por supuesto hay grandes multinacionales y grandes empresas más generalistas que se dedican al tema. En nuestra empresa, somos seiscientas personas, el ochenta por ciento de esas personas está dedicado a ciberseguridad y con una facturación de unos cincuenta millones de euros aproximadamente al año.

Hay un portfolio en la elaboración de la firma electrónica, del DNI electrónico, el actual proyecto de DNI en la nube o proyecto clave, somos pioneros a nivel español. España es pionera y la Policía, como órgano prioritario del DNI en la nube, pioneros a nivel europeo y a nivel mundial, en firma electrónica. La autenticación y la firma electrónica en las redes sociales y en internet es uno de los puntos clave para promocionar la seguridad, con lo cual deberíamos potenciar mucho más su uso.

266 El tipo de empresas a las que nos dirigimos son, básicamente, las grandes empresas, bancas, seguros, empresa del Ibex, fundamentalmente, que son los que más demandan estos servicios. Los hackers clásicos, hoy forman parte de un negocio sectorizado, hay personas que se encargan de crear redes zombi, otras de malware, otras de utilizarlo, otras de sacar dinero. Hay un auténtico ciclo de vida del negocio del cibercrimen que cada vez es más espectacular.

SITUACIÓN ACTUAL

¿Cuál es la situación actual? Si comenzamos en los años ochenta, se empezaron a instalar antivirus, el dispositivo de seguridad perimetral para protegernos, cuando las redes internas informáticas se abren al mundo en internet, lo primero es ponernos cortafuegos, puertas blindadas para que no entren. En los años 2000 no era suficiente, había que adoptar políticas, planes de seguridad; en el año 2005, aproximadamente, aparece el concepto de security operation center, el SOC o el CERT que son centros de operación donde se monitoriza 24x7 toda la seguridad de los sistemas ¿quién me está atacando? para tener un tiempo de respuesta rápido. Una transacción bancaria, en un segundo, se puede hacer un agujero impresionante a un banco, una única transacción puede ser cientos de miles de euros que se pueden sustraer. En el año 2008 ya se empieza a hablar del gobierno y a partir del año 2010 aparece el término ciberseguridad orientado hacia el sector informático. Hoy la ciberseguridad no es el sector informático, no son solo

ataques a los sistemas informáticos, son ataques a los sistemas industriales, a los agentes sociales, a las personas por todas las redes sociales.

Los ataques son cada día más sofisticados, hay un concepto que es el APT (amenaza persistente avanzada - Advanced Persistent Threat) en términos ingleses son: malware, software que se introducen, a través de internet, en las empresas, que los antivirus no los detectan, que nadie lo detecta, que el objetivo es permanecer cuanto más tiempo mejor en cada una de las organizaciones, están diseñados específicamente para cada empresa, es decir, no es lo mismo un malware diseñado para una empresa eléctrica, que para una empresa bancaria, que para un sector seguros, de tal forma que están ahí para sustraer información de cuentas, de números, de economía que a su vez es utilizada para realizar los ataques.

Hoy en día hay APT que duran tres, cuatro años hasta que se detectan en la empresa, la información que han podido sustraer desde ese momento es espectacular y esto va aumentando y mucho más sofisticado en cuanto a los tipos de ataques dirigidos a cada una de las organizaciones sectorizadas. Este es el mundo que nos vamos encontrando continuamente.

LA DEEP WEB

267

¿Qué es la deep web? cuando indexamos en google, buscamos cualquier información eso es la web normal. Google, que es un mundo, tiene indexada toda la información que está en la web. Esto es solamente la punta del iceberg. La deep web es aquella que no está indexada por google que no se puede acceder, que para acceder se necesitan técnicas mucho más sofisticadas, que es un mundo muy peligroso. Hay una gran cantidad de software, de comercio maligno debajo de esa superficie que va aflorando cada vez más. Las empresas y las organizaciones tenemos que trabajar, policía y los especialistas que he mencionado antes, tienen que tener un conocimiento muy profundo, información muy privilegiada y herramientas para entrar en la deep web, investigar qué se está realizando, hacer efectos preventivos y muchos de los cibercrimenes se plasman inicialmente en ese mundo subyacente.

MAPAS DE ATAQUES

Tenemos mapas de ataques en tiempo real que se están produciendo. España es uno de los países más atacados, siempre aparece entre los 3, 4 países que son atacados utilizando redes de zombis que están siendo utilizadas por

agentes de otros países y hacemos de pasarela para atacar a otros países. ¿Por qué? por el nivel de seguridad, porque somos bastante dejados y hay una gran obsolescencia en la situación y muchas organizaciones cibercriminales que utilizan nuestro país como runway para atacar otros países.

En tiempo real parece que estamos en el puesto 15,16 pero si lo dejamos una hora, subimos a los 4,5 primeros puestos de países atacados y atacantes sin que nos demos cuenta de que se están atacando.

¿Y a quien afecta todo esto? A los bancos pensará la mayoría, por supuesto que sí, la banca electrónica, en los bancos hay fraude *online* altísimo, hablan de troyano bancario. Hay troyanos especialmente diseñados para que cuando se entre en una cuenta del banco Santander, automáticamente se dan cuenta de que estoy entrando en una aplicación del banco Santander, van al banco Santander y me plasman una pantalla ficticia, que yo creo que estoy entrando en el Santander para hacer mi transacción electrónica y, a partir de ahí, me captan las claves, usuario, etc. Si en lugar del banco Santander estoy entrando en el BBVA, captan que es BBVA y automáticamente el mismo troyano me capta. Y así hay cantidad, como banca española tiene un nivel altísimo pues les están afectando, se diseñan específicamente para la banca española.

268

Infraestructuras críticas. Ataques a centrales nucleares, a sistemas de transporte, a energía, a transporte de agua... Hay una Ley del año 2011 que identifica doce sectores críticos, el CNPIC -Centro Nacional de Protección de Infraestructuras Críticas- del Ministerio del Interior y que está haciendo una labor espectacular para proteger a todas las empresas, a todas las infraestructuras críticas: sector bancario, agua, hotel..., donde los ataques son muy sofisticados y van a por ellos.

La industria. Se está hablando de la cuarta revolución industrial después del vapor, la industrialización..., se habla de la cuarta revolución porque antes las fábricas e industrias de cualquier tipo estaban aisladas. Hoy en día están hiper conectadas, todas tienen un punto de conexión a internet; las fábricas ya no fabrican solas si no tienen una conexión a internet. Entonces, los ataques a los sistemas de control industrial, a los SCADAS (Supresión, Control y Adquisición de Datos), a los sistemas de control de temperatura, agua, fabricación, de las máquinas de fabricación en el momento que hay alguna dirección IP de internet pública a la que puedo entrar, estoy perdido.

Se habla del internet de las cosas IOT, en el año 2020 vamos a tener conectados a internet dispositivos, nuestros propios, entre treinta y treinta y cinco billones de dispositivos conectados a internet. A partir de ahí, todos han oído hablar del hakeo que han tenido el coche tesla y el cherokee. En

mi tierra en San Fermín todos los días hay un corredor que se pone una camiseta y por internet envía las pulsaciones, todos sus datos médicos; esa información la vamos a tener en las pulseras, todos vamos a tener el historial clínico, los diabéticos por internet van a tener sus controles, cómo evoluciona la enfermedad, etc. Y esto va a ser ya.

Cualquier dispositivo que tenga información pública es hakeable, es atacable, es fácil de obtener la información que tiene; con lo cual, no hay ningún sector que se libre. Cualquier industria, una fábrica, se puede parar una fábrica. Se está trabajando en todos los aspectos relacionados con el peligro que tiene la conexión de internet a las industrias. Hasta el momento en una central nuclear no había peligro porque estaba aislada del mundo internet y la informática de la empresa eléctrica era otra, pero hoy en día ya hay una conexión, con lo cual el riesgo existe.

Un tren de alta velocidad, las conexiones, balizamientos..., tienen un punto de conexión a internet y, o se protege eso o tenemos un riesgo grave. Esto es un ejemplo de la transformación digital en cualquier sector, desde la ciberseguridad, el internet de las cosas, big data y cloud son palabras que están hoy en día en boca de todos los grandes empresarios de este país. España está despuntando en muchos temas de transformación digital y la ciudad inteligente, todas las redes eléctricas, todo hiper conectado con esos millones de dispositivos y con riesgo de ciber ataques.

269

Voy a poner dos ejemplos de lo que nos encontramos en el día a día: en el sector bancario, es un caso real con los datos cambiados, pero es un fraude bancario. Hay una aplicación real que se descarga desde el móvil para hacer banca electrónica, en el momento en que aparece una aplicación de un banco, hay alguna persona o grupo de cibercriminales que la modifica, le inserta un anuncio, pero le cambia la página, y al banco B (real), le pone otra página falsa, muy sofisticada, y banco B falso, es una página muy trabajada.

Es un reto continuo, de estos aparecen en los bancos con los que estamos trabajando, decenas de aplicaciones fraudulentas al día. Todos los días aparecen aplicaciones que el banco lo pone en un mercado normal pero la gente se lo descarga del mercado fraudulento y a partir de ahí ya tienen el troyano metido y fraude continuo; lo complicado es el cierre, tenemos que detectarla, y para cerrarla primero hay que denunciarla, muy importante. Nosotros, como especialistas lo primero que hacemos ante cualquier ataque, que se denuncie.

A las empresas les cuesta mucho reconocer que han sido atacadas, nuestra recomendación, sea cual sea el incidente es que se denuncie, si no hay una

denuncia no hay persecución. En otros países hay una legislación europea que acaba de salir el pasado 6 de julio, la directiva NIS, Network and Information Security, que va a ser de aplicación en los veinte primeros meses siguientes, a todos los países, donde se va a obligar a las empresas, organizaciones, a que notifiquen sus incidentes.

El mundo anglosajón es muy partidario de comunicar enseguida, nuestras empresas son muy reacias a comunicar los incidentes y así no se avanza porque ellos van mucho más rápido.

Otro tipo de ataque que vemos actualmente, de negación de servicios, lo que se trata es de saturar los sistemas, saturar las comunicaciones, con una simple llamada para preguntarle la hora a un servidor de un banco puedo saturarle, engaño el paquete, lo que se llama un ataque distribuido que a través de un controlador envía un ataque, una solicitud, de unos pocos bits ocultando de dónde viene la información. De aquí lo revoca al banco que quiere atacar y a partir de ahí, el banco se puede bloquear. También la defragmentación de paquete, los servidores no tienen capacidad para juntar todos los paquetes a la vez y se bloquea también. Son casos muy frecuentes, bajan las defensas de los sistemas y a partir de ahí pueden entrar los atacantes.

270

ATAQUES DE CONTROL EXTERNO DE LOS SISTEMAS

Son ataques reales que hacemos en ciberejercicios; hay determinadas empresas que nos contratan para hacer esos ataques y verificar. Imagen que alguien intenta conectarse por la wifi del edificio, identifica una IP pública, hace un acceso y tenemos una conexión a los sistemas industriales de calefacción, ascensores..., que tiene este edificio.

Esto no es difícil, un chaval con experiencia lo puede hacer, porque los sistemas de control industrial son muy vulnerables, tienen sistemas que no están muy actualizados y conseguir la vulnerabilidad es relativamente fácil.

Es lo que, en términos militares, se llama el recting (el que ataca), blunting (el que defiende), son ataques dirigidos. Se combinan ataques digitales físicos y sociales, es decir, el objetivo es entrar en una organización, si no puedo entrar por la página web principal, puedo hacer una clonación de una tarjeta de empleado, entras, te conectas a la red o a la wifi y a partir de ahí combinas ataques físicos con ataques lógicos. Una empresa eléctrica nos contrató para hacer un plan de concienciación a sus quince directores generales, porque cuando llegaban a casa, se conectaban desde el ordenador de su domicilio no suficientemente protegido y no hay aislamiento entre

la actividad personal y la profesional. Durante quince días se nos contrató para hacer un seguimiento de esos directivos, les reunió en una sala y sin decir a quien, explicaron todos los pasos que había realizado en internet. Concienciación, fundamental y los grandes directivos no tienen una alta concienciación de que eso pueda ser utilizado. Y también los empleados, cuando alguien recibe un correo electrónico, lo abre y aparece el troyano. La concienciación es importante, por eso las defensas hoy en día tienen que ser globales no solamente lógicas sino social y física.

Tres o cuatro ejemplos de los ataques que tenemos y ¿cómo se previene esto? Todas las empresas, tanto las consultoras como nosotros que trabajamos para ayudar a otras empresas o a cualquier otra del sector, hay cinco fases que tienen que hacer:

PREVENIR Y DEFINIR

Primero, definir los sistemas, hacer planes. Antes de detectar hay que prevenir y previamente hay que definir, si no hay un plan de ciber seguridad, un plan de cómo protegerse frente a los ciber ataques, previamente hecho, es imposible hacer.

271

Posteriormente, hay que prevenirlo con una serie de herramientas, *online* para detectarlo y tener una respuesta. Hay bancos que nos piden diez, quince minutos de tiempo de respuesta -24x7-. Un ataque un sábado a las cuatro de la madrugada en quince minutos tenemos que ser capaces de tener los especialistas para ser capaces de detectar que es un ataque, que es un ataque real que no es un falso positivo y tomar las medidas adecuadas, porque en cinco minutos de ese tipo de ataque, por fraude, o por dejación de servicio, podemos encontrar un total destrozo en los sistemas.

RECUPERACIÓN

Y, por supuesto, recuperación. Si hay un ataque ¿qué parámetros hay que utilizar para librarse cuanto antes del ataque? Si el ataque es a la página web, al sistema de banca *online*, no se puede estar un día sin el sistema de banca *online* funcionando. Los ejemplos son del sector bancario pero pasa en todos los sectores, seguros, en cualquier sector, pero el bancario es el que más impacta.

PROTECCIÓN

¿Qué se puede hacer? Se hacen una serie de servicios de inteligencia, de las ciber amenazas, donde hay una serie de herramientas que lo que hacen es, monitoreando en tiempo real a las redes sociales, prevenir cualquier tipo de ataque que se pueda hacer, hacktivismo, hay gente o empresas, que por conflictos sociales tienen predisposición a ser atacadas o ciber atacadas por determinadas personas. Hay que hacer ciber ejercicios de ataques, de hacking simulado antes de que los malos entren, intentar proteger las vulnerabilidades para resguardarse.

Hay que protegerse, actualizar todos los sistemas informáticos de que se dispone y las grandes empresas, los bancos disponen de un centro de operaciones SOC, donde se monitoriza continuamente la ciber seguridad y, ante cualquier incidente, hay que responder, analizar el malware.

ESPECIALIZACIÓN

272

Para hacer todo esto se necesitan herramientas y personas muy especializadas en cada uno de los servicios: de inteligencia para detectar fraude *online*, de inteligencia en redes sociales, informes operativos, temas de contrainteligencia. Se hacen campañas de phishing, nos contratan para diseñar un phishing específico benigno para introducirlo en la empresa y aumentar la concienciación de los empleados. Por eso es importantísima la colaboración. Uno de los puntos donde más colaboramos con la UIT es con cualquiera de nuestros clientes que detectamos en nuestro centro de seguridad una lista de direcciones IP donde se están produciendo ataques, un tipo de malware específico que va dirigido a un sector o a otro, anonimizamos el cliente y se pasa a la unidad de investigación tecnológica porque compartir información es importante y los tiempos aquí son rapidísimos, disponer de la información de forma automatizada y lo antes posible es muy importante para protegerse.

Una vez realizada la inteligencia se hacen pruebas de ciber ejercicios y se fortifican todos los sistemas: los sistemas industriales, los sistemas informáticos, para protegerse frente a cualquier ataque que se haya detectado anteriormente.

Es una guerra continua, un ciclo de mejora continua. Cada tres meses, los tipos de ciber ejercicios para las grandes empresas, las empresas que almacenan tarjetas de crédito y son potencialmente atacables, lo que hacen es solicitar ciber ejercicios nuevos porque las amenazas cambian semanalmente. Entonces una vez al mes o cada tres meses hay que hacer ese tipo de ataques.

La operación, la monitorización continua desde los centros de operaciones en 24x7 para ver cuáles son los ataques, el cierre de recursos, y mencionaba antes Eugenio que si el ataque del malware está en un servidor fuera de nuestro país hay que ponerse en contacto con la policía, con los centros de ciberseguridad CERT oficiales del otro país para comunicarle el ataque. No siempre se es lo suficientemente rápido, hay que hacer actuaciones judiciales también; unos países colaboran más que otros, pero hay una conexión entre todos los CERT centros de operaciones tanto públicos como privados para ayudarnos unos a otros porque si no estamos perdidos, sería imposible.

Ante un incidente hay que responder, de una forma u otra, en medios de comunicación, cómo atacarle para que no afecte a la imagen y sobre todo para evitar pérdidas de información. No se puede estar sin operar hoy en día, para una empresa puede ser un desastre.

¿Cómo se hace esto desde los centros que llamamos SOC, CERSI, o CERT también? Detrás de esto hay mucha experiencia, hay personas de nivel 1, nivel 2 y nivel 3. Nivel 1 es el que está continuamente monitorizando 24 x 7, son expertos en detectar rápidamente si hay un falso positivo o no, expertos con herramientas que nos tienen que ayudar a clasificar. En un banco por ejemplo son entre 150 y 200 ataques al día, con mayor o menor éxito, con mayor o menor gravedad, lo que están recibiendo.

273

Entonces, el primer nivel lo identifica, si no tiene dudas pasa al siguiente nivel que lo investiga y el tercer nivel que realiza las acciones de emergencia y respuesta que sean necesarias.

La respuesta siempre es pasiva, nosotros, como empresa privada, no tenemos la capacidad de atacar; el único que tiene la habilidad de atacar a ese enemigo potencial es el Ministerio de Defensa, hay un mando conjunto de ciber defensa que, además de toda la capacidad de estas cinco funciones, tiene la capacidad de ataque de respuesta.

Hay una serie de niveles: nivel 1 a nivel 3, una serie de herramientas, hay que analizar el malware, ver dónde está el malo y aprender para el siguiente. Hay análisis forense, las evidencias son críticas cuando un malware entra en un ordenador que lo encienda una persona que no está habilitada, no tenga especialización y no se cumpla el ciclo completo de mantener la evidencia digital, cualquier evidencia digital es manipulable, si esto va a derivar en un juicio, en una denuncia, tenemos que ser muy cuidadosos y actuar aspectos técnicos con aspectos legales con policía para que al final el resultado sea positivo.

Ejemplos de herramientas de inteligencia: para analizar una serie de algoritmos el FR y el KK que son análisis de comportamiento de redes sociales, para cuando se investiga una persona o una empresa, las redes sociales proporcionan mucha información y, a partir de esta información, de redes, de conexiones, de unas redes con otras, una maraña de información tan brutal que necesitamos herramientas muy sofisticadas para conseguir los objetivos para ver si es un ataque sofisticado o no.

Las grandes empresas captan información del antivirus, del sistema de intrusiones, del cortafuegos, de los servidores, de las aplicaciones, se captan en un colector y ahí se hace la correlación de un tipo de ataques y otros, para identificar cuáles son realmente ataques y se colocan prioritariamente de uno a diez, según la prioridad.

Todos los días aparecen para cada software decenas de vulnerabilidades, de agujeros, algunos 0-Day que son peligrosísimos y se tarda un tiempo hasta que se descubre el antídoto a esa vulnerabilidad. Hay que estar continuamente en alerta, ver los cientos de software que tenemos incluso las aplicaciones que desarrolla cada empresa, hay que auditarlas cada código.

274 Vulnerabilidades, amenazas y metodologías, tiene un CERT clásico con pantallas con gente trabajando por grupos con sistemas de seguridad y la última que quiero potenciar, la colaboración. Lo venimos mencionando en todo el ciclo, o nos ayudamos entre todos o colaboramos, no valen los aspectos comerciales, es decir, la colaboración que tenemos con la UIT, con determinados organismos públicos-privados, es desinteresada, no hay relación comercial porque nosotros ayudamos y ellos nos ayudan. Gracias a que tenemos una colaboración y la tenemos que mejorar, por supuesto, la colaboración entre los centros expertos de ciberseguridad, colaboración entre sectores, el sector banca va más avanzado, tiene que aprender el sector industria que va más retrasado.

Hoy en día, colaboramos en intercambiar información a alertas tempranas, en formación, especialización para mantener el equipo de seiscientas personas que tenemos. Es impresionante el esfuerzo que hace falta de formación continua para eso y mantenerlos motivados, etc.

Concienciación, eventos de este tipo, participar conjuntamente como en Ameripol, participación en ciberejercicios, mundo público-mundo privado, para demostrar que esto es importante y que hay que protegerse y los próximos pasos es automatizar todo esto, estamos automatizando los formatos fish para, de forma automática, con toda una información de malos y a partir de ahí, podemos trabajar.

TURNO DE PREGUNTAS

Pregunta en sala: tengo una duda en relación a esas personas tan altruistas que dejan sus wifis abiertas, o aquellos locales públicos que como servicio adicional tienen una wifi abierta para el personal, o aquellas personas con conocimientos mínimos de informática y son negligentes a la hora de proteger su wifi que puede ser utilizada por alguien para realizar algún tipo de ataque, de ilícito penal. Y me surge la duda de si la tecnología permite, antes de practicar una detención o una entrada en un domicilio y de incautar esos medios para verificarlos, saber si esa persona puede estar siendo utilizada para esa finalidad, o también como ha comentado el Comisario, los ordenadores que son utilizados como zombis para realizar ese tipo de ataques o para ocultar información en temas de pedofilia, en pederastia fotografías y demás videos que se puedan alojar en ese tipo de ordenadores, mi pregunta es ¿se puede saber antes de la intervención que esa persona, ese ordenador está siendo utilizado? y hasta donde alcanza la responsabilidad de la persona que deja su wifi abierta o un local público que permite ese uso.

Respuesta en sala

Respecto a las wifis públicas, cuidado, siempre muchísimo cuidado. Están muy bien para cuando estamos de vacaciones, aprovechar e intercambiar con amigos, familia..., fotos, incluso videos pero, probablemente, mejor nada más. Error es acceder o utilizar una wifi pública para el noventa por ciento de las actividades que llevamos en los Smartphone, una operación bancaria, consulta a través de la banca electrónica, el acceso al correo electrónico o bien corporativo o bien particular, eso es un peligro. Siempre hay alguien con la caña al lado de una wifi pública y si no está es porque ese día hemos tenido suerte pero, por sistema, está.

275

En relación a la otra cuestión que plantea, le voy a contestar con un dato operativo, pero antes quiero hacer una reflexión sobre la investigación policial en el ámbito tecnológico y que viene al hilo de su pregunta.

Tradicionalmente teníamos la investigación de toda la vida, desde el punto de vista policial, vigilancia, seguimiento, interceptaciones telefónicas a los investigados, etc. Hoy en las manifestaciones más profesionales del cibercrimen necesitamos esa investigación tradicional y la tecnológica; y la tecnológica es la que hacemos no solo a través de los ordenadores sino a través de los sistemas, equipos informáticos, redes informáticas. Las empresas son otro mundo bastante más amplio de lo que pensamos que es un policía detrás de un ordenador que está investigando para descubrir, es mucho más que todo eso.

Ahora voy al dato final, en el noventa y cinco por ciento de los casos, donde nosotros entramos en un domicilio, a registrarlo – obviamente con mandamiento judicial–, el resultado es positivo. Es decir, lo que pensábamos que íbamos a encontrar, lo encontramos y ahí no estamos jugando con el azar y con la suerte, estamos jugando con el resultado de una investigación en el ámbito tecnológico donde al investigado, a lo largo de días, semanas, meses, tenemos que conocer su mundo digital de la misma manera que la investigación policial tradicional conocíamos su mundo real y su mundo físico cuando sometíamos a ese investigado al control de una vigilancia que empezaba a las ocho, a las seis de la mañana o veinticuatro horas o doce horas. En el mundo digital ocurre lo mismo, nosotros no nos podemos permitir el lujo cuando le solicitamos a Su Señoría, libre usted el mandamiento judicial oportuno para que entremos en el domicilio de este señor y encontremos las evidencias digitales que permitan sustentar una imputación sobre el individuo, individuos, empresas, oficinas, etc. Es decir, si en un noventa y mucho por cien de los casos encontramos lo que pensábamos no es que estemos jugando a la suerte sino porque hay una investigación digital que nos ha permitido descartar aquel que no es lo que pensábamos, con lo cual no vamos a entrar en su domicilio y aquellos a los que solicitamos, si encontramos.

276

Otra cosa es que la mayoría de las ocasiones sobre todo en explotación sexual infantil *online*, esperamos a detener al sospechoso, al investigado, al momento del registro domiciliario, es decir, cuando previamente sabemos o intuimos lo que vamos a encontrar y es en ese momento cuando procedemos a la detención. A veces, es al revés, detenemos primero y luego registramos porque hay otra carga probatoria detrás.

Respuesta en sala: por reforzar el tema wifi, no somos la cultura y nuestra cultura y la de los milenias, la gente joven que viene es peor todavía, que nosotros parece que tenemos un poco de miedo, pero los que viene todo es móvil, todo es *online*, un minuto es una eternidad para ellos. Antes cuando íbamos a casa de un amigo lo primero que se decía era buenos días, qué tal, ahora lo primero que se hace es preguntar la clave wifi. Parece que no pueden vivir sin eso y no son conscientes del peligro, entonces, hay que formarlos desde muy jóvenes en concepto de seguridad sino esto va a peor y la responsabilidad de tener el wifi abierto o no, pues hay mucha casuística, puede ser un descuido pero también al final puede haber delito. Y el capturar ordenadores zombis está a la orden del día, en España hay muchísimo.

Respuesta en sala: no me gusta dar datos pero hay uno que es muy relevante y viene al caso de lo que estamos hablando, en este momento más del cincuenta por cien de los accesos a internet a nivel global en el mundo es

a través de los smartphones, ya no es a través de los ordenadores, ni de los portátiles, este es el futuro de los cibercriminales.

Pregunta en sala: la primera pregunta que quería hacer es si ustedes distinguen en la escala de ciber crimen, igual que hay grandes atracos a bancos y hay rateros, también hay muchos tipos de cibercrimen, entonces querría saber qué tipo de cibercrimen investigan ustedes más, si pequeños chantajes, hackeos de móviles o nos vamos directamente a las APTs que, muchas veces, más que cibercriminales son amenazas estatales.

Y otra pregunta, dentro de las grandes empresas del sector privado a las que tienen que proteger ¿tienen ustedes la obligación de usar herramientas estandarizadas?, lo digo en el sentido de que hay un CERT estatal que se ocupa de grandes empresas, de instituciones públicas y que invita a utilizar herramientas como Lucía, Reyes, Carmen a la hora de gestionar los ciberataques y los ataques de APTs.

Respuesta en sala: desde la Policía Nacional tratamos de investigar todas las actividades cibercriminales con independencia de la relevancia o no. No podemos priorizar unas actividades delictivas sobre otras, nos debemos al Código Penal, tenemos listados todos los ciberdelitos y estamos obligados a investigarlos todos. Obviamente, dado que disponemos de una estructura territorial y central, y dando por hecho que la estructura central está más profesionalizada y especializada que la estructura territorial, compensamos los delitos a investigar, los de mayor o menor relevancia, aunque no es una palabra que yo deba utilizar porque estamos obligados a investigar todas las actividades, incluso las que no nos gustan o las que consideramos más complejas.

277

Precisamente como unidad central estamos más obligados a priorizar las actividades cibercriminales más complejas y más especializadas porque, como estructura central, tenemos competencia en el ámbito internacional y estamos obligados a dar respuesta a esos ciberdelitos más complejos y a las actividades de los cibercriminales más complicados porque una Policía que se precie lo que no puede ser es que esté capacitada para luchar contra los de “medio pelo” y permítanme la expresión, porque entonces no es una Policía eficaz, no es una Policía seria. Nosotros tratamos de abordar incluso aquellas investigaciones que, a veces, ya intuimos que no vamos a llegar a buen puerto porque, dada la complejidad de la actividad cibercriminal que se nos pone delante en ese tipo de investigaciones, observamos agentes externos (en el término internacional) donde no vamos a conseguir la colaboración de sus países respectivos, eso lo sabemos de antemano, pero aún así, tenemos que intentarlo, tenemos que jugar con que ese país, en principio, no va a colaborar, a veces está despistado y colabora o por lo menos no nos pone pegas.

Las principales investigaciones, las más complejas en ese sentido siempre involucran a países complejos, obviamente porque los cibercriminales cuentan con ello y saben que no es lo mismo utilizar un servidor desde Holanda o Francia que desde otros países. En definitiva, no priorizamos, sí desde el punto de vista especializado de la unidad central tratamos de abordar las más complejas y, por último, nuestra gente está especialmente sensibilizada con la tipología que mencioné al principio, la explotación sexual infantil *online* y sobre todo cuando tiene recorrido en el mundo físico y cuando llegamos a investigados que, además de cometer los delitos a través de las redes los están cometiendo sobre el terreno en nuestro país; y ahí nuestra gente está especialmente motivada para poner a disposición judicial y, si es posible, conseguir condenas de prisión para todo este tipo de individuos.

278

Por último, para priorizar en nuestras actividades de investigación dentro de la unidad, nos dejamos llevar por las estadísticas oficiales y obviamente, si la principal actividad cibercriminal reportada en España es los fraudes digitales, tenemos que dispensar una mayor atención a nuestros especialistas que luchan contra el fraude digital dentro de la unidad, porque un sesenta y tantos por cien de los cibercriminales reconocidos en España son fraudes digitales. En estos casos, tenemos que tener en cuenta los datos para nuestra distribución de los efectivos y atención a nuestras investigaciones.

Respuesta en sala: por resumir las preguntas, hay varios tipos de CERT o SOC, son públicos y privados. Las grandes consultoras tienen su CERT que dan soporte a otras empresas y luego las grandes empresas tienen su CERT privado algunas de ellas. En los CERT públicos hay uno que es el CCN-CERT del CCN, del Centro Criptológico Nacional cuyo objetivo son las administraciones públicas; ellos se encargan de todo, de monitorizar y tienen sondas, tienen herramientas como: Reyes, Pilar, Mónica, etc. Son herramientas que han desarrollado específicamente, que prestan de forma gratuita a las administraciones públicas a Ministerios, Ayuntamientos, Diputaciones para ayudarles a monitorizar los ciberataques y ellos, desde su centro, monitorizan y envían informes a las Administraciones públicas habitualmente.

Las Administraciones públicas no están obligadas a utilizar esas herramientas pero sí que las utilizan porque son estándar para todas las Administraciones públicas, son gratuitas y aportan un gran valor. Eso es el CCN-CERT.

Para infraestructuras críticas hay otro centro que es Incibe que se encarga de ayudar a los doce sectores de infraestructuras críticas a monitorizar ese tipo de ataques. Y es un CERT público pero que tiene utilidad público-pri-

vada para las otras empresas. El Ministerio de Defensa tiene su propio CERT del mando conjunto ciberdefensa y estos son los tres grandes CERT que son de dominio público. Cualquiera de los CERT utiliza las herramientas que más le interesa y los clientes también y hay tres tipos de herramientas:

- Herramientas Comerciales, hay grandes fabricantes de seguridad tanto españoles como americanos o israelitas son los tres principales que hay que utilizarlas para eso.
- Herramientas Software libre, mucho menos costosas pero muy válidas para determinadas ocasiones.
- Herramientas, que cada uno se desarrolla de forma específica para su sector, para su empresa, etc.

No hay ninguna obligación, cada uno selecciona las herramientas que les parecen más adecuadas.

Sí que hay una ayuda, los dos CERT y el CNPIC están proporcionando ayudas de herramientas a la Administración pública para protegerse.

EL TERRORISMO EN LA RED: CIBERTERRORISMO

ALFONSO ESTÉVEZ OCHOA
Inspector jefe del Cuerpo Nacional de Policía,
adscrito a la Comisaría General de Información de la DGP

INTRODUCCIÓN

281

El desarrollo de las tecnologías de la información y las comunicaciones ha dado lugar a un nuevo ámbito de relación que se ha venido a llamar ciberespacio, compuesto por sistemas de información, redes, datos y servicios, que ha proporcionado a sus usuarios una globalización sin precedentes y se ha constituido en una herramienta fundamental para el desarrollo social y económico de las sociedades modernas.

La elevada dependencia de la economía y de servicios esenciales del ciberespacio supone que la ciberseguridad sea una de las mayores preocupaciones actuales, no solo para los gobiernos, sino también para las empresas y los ciudadanos.

Una de las amenazas que existen en el ciberespacio para la seguridad nacional es la actividad de las organizaciones terroristas, que intentan sacar partido de dos de las características más relevantes de Internet: su carácter global y las grandes garantías de anonimato que puede proporcionar.

La actividad terrorista en Internet o ciberterrorismo se manifiesta en un doble plano:

- Por un lado como medio de apoyo para facilitar a las organizaciones terroristas la consecución de sus fines, desarrollando actividades tales

como comunicaciones internas, propaganda, reclutamiento, difusión de material terrorista, recopilación de información para cometer atentados u obtención de financiación.

- Por otro lado como instrumento para atacar otros sistemas informáticos, es decir, para llevar a cabo ciberataques.

Hay que partir de un principio y es que todas las organizaciones terroristas utilizan Internet, esta utilización depende de sus necesidades, de sus capacidades técnicas y de sus posibilidades de financiación.

USO DE INTERNET CON FINES TERRORISTAS

1.- Uso de Internet como medio para facilitar la actividad de grupos o elementos terroristas

La actividad de estos grupos en el ciberespacio es muy intensa, Internet ha sido incorporado a su actividad operativa diaria y se basa en el desarrollo de las actividades operativas a las que me he referido anteriormente.

282

1.1.- Actividades de propaganda

La difusión de propaganda constituye una de las principales actividades que estas organizaciones realizan en el ciberespacio.

La difusión de propaganda a través de Internet ofrece las siguientes ventajas a los grupos terroristas:

- Es posible difundir la información directamente, sin intermediarios, de esta forma los grupos terroristas pueden controlar completamente el mensaje, si este se difundiese a través de los medios de comunicación, estos pasarían la información a través de su propio filtro, ofreciendo su propio punto de vista, que en la mayoría de las ocasiones será muy diferente al de los terroristas.
- Internet ofrece la posibilidad de difundir contenido en múltiples formatos: audio, vídeo, texto, etc, lo que aumenta las posibilidades de comunicación y el impacto del mensaje enviado.
- El ciberespacio es un entorno global, que permite difundir información a cualquier rincón del planeta, especialmente interesante para los grupos yihadistas, con potenciales receptores de la información diseminados por todo el mundo.

- Anonimato. Una de las ventajas de la utilización de Internet consiste en las grandes garantías de anonimato que puede proporcionar.

Los grupos y elementos de orientación yijadista destacan por haber sido quienes mejor han comprendido el enorme potencial de esta herramienta para sus labores propagandísticas. Se puede decir que constituyen el paradigma de utilización de Internet con fines terroristas. Alguno de sus líderes se ha referido en repetidas ocasiones a la importancia de la “yijad mediática”, un ejemplo de ello es Ayman Al Zawahiri, quien realizó estas dos declaraciones en sendos comunicados sobre la importancia que concede a la utilización de Internet:

- Comunicado difundido el 5 de julio de 2005, de nombre “Ilustración de la comunidad islámica a través de la propaganda mediática”, manifestaba que en la era de la globalización la guerra mediática sería ganada por los mujaidines. En este comunicado Ayman Al Zawahiri manifiesta también que Internet es el medio adecuado a través del que lanzar campañas para ilustrar a los musulmanes y animar a los mismos para abrazar la yijad.
- Mensaje difundido el dos de abril de 2008, Ayman Al Zawahiri enfatizaba la importancia del trabajo propagandístico desarrollado en Internet para el movimiento yijadista, señalando que se trataba de un medio efectivo de apoyo a la yijad. Al Zawahiri manifestaba en dicho comunicado que la yijad mediática había roto el monopolio de los medios de comunicación occidentales.

283

La presencia en Internet de grupos y elementos de orientación yijadista ha cambiado con el paso del tiempo, esta evolución ha venido provocada por los cambios tecnológicos producidos en la Red y por la presión de las fuerzas de seguridad.

En un primer momento estos grupos mantenían sus propios sitios web, hasta que observaron que su actividad era fácilmente rastreable y evolucionaron a una estructura basada en sitios web ubicados en servidores de alojamiento gratuito que también abandonaron debido a las malas prestaciones que proporcionaban estos sitios en cuanto a capacidad de alojamiento y ancho de banda y porque su actividad también llegó a ser fácilmente rastreable por las fuerzas de seguridad.

Posteriormente aparecieron los foros yijadistas que durante muchos años se convirtieron en punto de encuentro de yijadistas de todo el mundo, vehículo principal de difusión de material e instrumento de reclutamiento de militantes.

Dentro de los foros existía un número reducido de ellos que recibía el material directamente de las organizaciones terroristas y lo difundía de primera mano, mientras que el resto de los foros se encargaban de redistribuir el material difundido por los foros “primarios”.

En los últimos años se ha venido observando una progresiva pérdida de protagonismo de los foros en beneficio de las redes sociales, fundamentalmente twitter, facebook y youtube.

A raíz del protagonismo que las redes sociales tuvieron durante la primavera árabe (año 2010), los grupos yihadistas atisbaron las posibilidades que estas plataformas podían tener para sus actividades. Una posible razón de la progresiva deriva de actividad hacia las redes sociales podría ser las sucesivas caídas que sufrían los foros yihadistas, caídas que podrían deberse a la acción de ataques cibernéticos.

Otra razón del cambio a la masiva utilización de las redes sociales es la convergencia de varias evoluciones tecnológicas sucedidas en los últimos años:

- la evolución tecnológica de Internet hacia una Red mucho más interactiva para el usuario,
- la aparición de los dispositivos móviles inteligentes,
- y la evolución de las redes de telecomunicaciones con la aparición de las redes móviles de alta velocidad.

Lo anterior ha provocado un cambio en los comportamientos de los internautas, apareciendo lo que se ha denominado el “comunicador digital permanentemente conectado”, que ha supuesto un impulso enorme en el uso de las redes sociales.

Estos cambios se han reflejado en el “modus operandi” de los grupos terroristas, principalmente en los de carácter yihadista, que han pasado a utilizar de forma intensa estas redes, sobre todo en relación con las labores de propaganda y reclutamiento, existiendo usuarios muy activos que dedican muchas horas al día a mantener blogs, recopilar material en foros yihadistas y colaborar en su difusión a través de redes sociales, organización de charlas a través de plataformas como Paltalk, etc.

En un primer momento la utilización de twitter por los grupos yihadistas no era muy sofisticada, dando la sensación de que se trataba de una exploración de las posibilidades que podía ofrecer esta herramienta. A partir del

año 2013 se observa que estos grupos empiezan a colgar propaganda en twitter antes que en los foros. Incluso las propias organizaciones terroristas empezaron a abrir cuentas oficiales en twitter que funcionan como vehículos de difusión de sus planteamientos.

Un ejemplo de lo poderosas que pueden ser las redes sociales como vehículo de propaganda, en este caso twitter, fue protagonizado por Al Shabaab, el grupo yijadista autor del ataque contra el centro comercial Westgate de Nairobi en Kenia el año 2013 (sábado 21/09/13).

Este ataque duró tres días, hasta que las fuerzas de seguridad keniatas se hicieron con el control de la situación.

Al Shabaab publicó su primer mensaje en twitter en diciembre de 2011 con el nombre HSM Press Office y su nombre de usuario era @HSMPress (harakat al-shabaab al-mujaideen, movimiento de los jóvenes mujaidines).

En el caso del ataque al centro comercial de Nairobi Westgate, Al Shabaab difundió a través de twitter la noticia del inicio del ataque, los motivos del mismo e informó del estado de la situación periódicamente. En sus mensajes se utilizó el hashtag #Westgate. La cuenta fue suspendida en varias ocasiones teniendo que crear nuevos perfiles para seguir difundiendo información: @HSMPress, @HSMPress_, @HSM_PressOffice. En total unos diez perfiles se fueron sucediendo.

285

Estas situaciones de envío de información por parte del grupo atacante en tiempo real se ha repetido en otros ataques de similares características.

Twitter ofrece una forma de comunicación en tiempo real que es muy efectiva para referirse a eventos que están ocurriendo o que han ocurrido recientemente, esto proporciona a esta red social una ventaja sobre otros medios tradicionales como la difusión de material audiovisual, que requiere un proceso de edición y muestra de forma fehaciente el objetivo de estos grupos indicado anteriormente de comunicar sus mensajes sin intermediarios.

Utilización de aplicaciones de mensajería instantánea, fundamentalmente la creación de canales en telegram, grupos en whatsapp para difundir material propagandístico.

Un paso más en la evolución de la actividad de estos grupos consiste en la creación de apps para móviles que permiten acceder a información difundida por sus departamentos de comunicación. Por ejemplo, grupos vinculados al Estado Islámico han difundido apps que permiten acceder a la

propaganda generada por este grupo, estas aplicaciones han sido diseñadas para Android, facilitando además la posibilidad de anonimizar las comunicaciones mediante la instalación de Orbot y también permite el cambio de la dirección MAC del dispositivo. Los enlaces para realizar las descargas de las apps se distribuyen a través de twitter y telegram.

Influencia de Internet en los procesos de radicalización

Relacionado con la difusión de material yihadista, un aspecto muy importante es el papel que juega Internet como vector de radicalización, por un lado debido a la gran cantidad de contenido radical de calidad profesional que es distribuido a través del mismo y que es fácilmente accesible, por otro lado hay que tener en cuenta que los procesos de radicalización tienen un componente social muy relevante, en este sentido, Internet facilita el contacto entre individuos con los mismos planteamientos radicales, que de esta forma pueden establecer en el ciberespacio las relaciones que en el mundo físico les serían más complicadas, aportando seguridad, anonimato y un entorno en el que se sienten cómodos. Hay que tener en cuenta además que, una vez que el individuo se introduce en esas comunidades virtuales no encuentra debate de ideas, estas comunidades son cerradas a cualquier idea moderada, con lo que se irá reforzando cada vez más en sus planteamientos radicales.

286

Reclutamiento

Los procesos de reclutamiento están estrechamente vinculados con los procesos de radicalización, a medida que los usuarios van participando en foros y redes sociales yihadistas, aportando material y realizando comentarios, su actividad es evaluada por los moderadores y administradores de los sitios. Estos detectan a los usuarios más vulnerables para ser captados que son invitados a participar en otras páginas o redes de acceso más restringido, estrechando progresivamente las relaciones de confianza.

Actividades en la Deep Web de las organizaciones terroristas

En relación con la difusión de propaganda por parte de grupos terroristas hay que hacer referencia a la utilización que los mismos han hecho en ocasiones de la Deep Web, con el objetivo de hacer más complicado el rastreo de sus actividades.

La Deep Web o web profunda está compuesta por todo el contenido de la Red que no es indexado por los motores de búsqueda y representa la mayor parte del contenido total de Internet.

Los foros yijadistas que no son indexados por los motores de búsqueda estarían dentro de esta parte “oculta” de Internet.

La red TOR también forma parte de esta Internet Profunda, se trata de una red de ordenadores superpuesta a Internet que se caracteriza porque las comunicaciones entre los mismos se realizan utilizando un enrutamiento de cebolla que persigue el anonimato de los usuarios y servicios que forman parte de la misma.

Es lo que se denomina una red de anonimato distribuida. La red TOR está compuesta por miles de nodos distribuidos por todo el mundo y para conectarse o formar parte de la misma es preciso la utilización de un software específico.

TOR facilita la navegación oculta a través de Internet y además también permite el funcionamiento de servicios tales como el alojamiento de sitios web, a estos servicios se les denomina servicios de localización oculta.

En ocasiones algunos grupos terroristas utilizan la red TOR para alojar sitios y difundir propaganda, TOR tiene ventajas e inconvenientes para sus usuarios, por un lado consiguen mantener sitios web con grandes garantías de anonimato para sus administradores pero por otro lado, pierden audiencia, en la medida que los contenidos disponibles en la red TOR son de más difícil acceso que los que se publican en la web superficial.

287

1.2.- Otras actividades de apoyo desarrolladas en Internet por grupos y elementos terroristas y radicales

Comunicaciones Internas

En cuanto a las comunicaciones internas, hace tiempo que Internet desbancó a otros medios de comunicación para el desarrollo de las mismas. Las organizaciones terroristas utilizan el correo electrónico y otros servicios tales como la VoIP o plataformas de comunicación como PalTalk, también son utilizados los foros y las redes sociales, dependiendo de la confidencialidad requerida. Las aplicaciones de mensajería instantánea tipo whatsapp o telegram han ganado la partida al resto de medios de comunicación debido a su facilidad de uso, ejecución en diferentes plataformas y la posibilidad de creación de grupos para realizar las comunicaciones. La combinación del correo electrónico con aplicaciones criptográficas tales como PGP o gpg, proporciona más seguridad a estas comunicaciones.

En su preocupación por la seguridad de sus comunicaciones algunas organizaciones han llegado incluso a crear sus propias herramientas de cifrado. Un ejemplo de lo anterior en el ámbito yijadista es la herramienta denominada Mujaideen Secrets, desarrollado por el GIMF (Global Islamic Media Front), organización yijadista dedicada a la difusión de material yijadista, que en el año 2007 difundió la primera versión de esta herramienta, la segunda versión fue difundida en el año 2008.

Es una herramienta que permite utilizar diferentes algoritmos de cifrado, cifrado simétrico y asimétrico y también permite el borrado seguro de datos. No es solo una herramienta de cifrado, sino una herramienta antiforense bastante completa.

El motivo que llevó al desarrollo de esta herramienta fue la desconfianza en las herramientas occidentales, siendo recomendada por los grupos yijadistas para la realización de comunicaciones seguras a través de Internet.

Difusión de material terrorista con fines de adiestramiento

Además de la difusión de material propagandístico, los grupos terroristas, especialmente los grupos de orientación yijadista, también difunden material dirigido al adiestramiento de sus militantes: manuales para la fabricación de artefactos explosivos, técnicas de combate o ciberseguridad.

Obtención de información para la comisión de acciones terroristas

Hay que ser conscientes de que Internet es una fuente de información muy importante para las organizaciones terroristas, en la Red se pueden encontrar de forma libre datos sobre salida y llegada de vuelos, mapas de ciudades, planos de edificios, información sobre responsables políticos y de organismos privados, etc. Toda esta información está disponible sin que los terroristas tengan que llevar a cabo ningún acceso no autorizado a la misma.

Si bien es cierto que la información mencionada anteriormente podría ser obtenida por otros medios, Internet permite que la misma pueda ser obtenida de forma más cómoda, más rápida y menos costosa.

Actividades de Financiación

Las criptomonedas son modelos de pago que favorecen el anonimato de las transacciones. Hay organizaciones que han buscado financiación mediante ingresos de criptomonedas.

Otra posible vía de financiación sería la utilización de malware tipo ransomware para lanzar campañas con la finalidad de obtener financiación.

USO DE INTERNET COMO INSTRUMENTO PARA LANZAR ATAQUES CONTRA OTROS SISTEMAS INFORMÁTICOS

Hasta aquí me he referido a la utilización de Internet como medio para la consecución de los fines de los grupos terroristas, voy a pasar a referirme ahora a la utilización de Internet como medio para lanzar ataques contra otros sistemas informáticos.

La Estrategia de Ciberseguridad Nacional aprobada en el año 2013 es el documento estratégico elaborado por el Departamento de Seguridad Nacional de Presidencia del Gobierno, que sirve de fundamento al Gobierno de España para desarrollar las previsiones de la Estrategia de Seguridad Nacional en materia de protección del ciberespacio.

Este documento identifica una serie de agentes que amenazan la seguridad nacional en el ciberespacio y que son los siguientes:

289

- Otros estados, a través de sus servicios de inteligencia o unidades cibernéticas de sus fuerzas armadas. Que por un lado pueden suponer una amenaza para la información sensible de los sistemas de información gubernamentales o de empresas de sectores estratégicos y por otro lado pueden amenazar los sistemas informáticos de una nación en situaciones de crisis (en relación con esto tenemos los ejemplos de los ciberataques (incidentes) de Estonia en el año 2007 y Georgia en el año 2008, así como casos de ciberataques vía malware (APT) como Stuxnet o Flame).
- Ciberdelincuencia. El ciberdelito se ha convertido en una de las actividades más lucrativas para la delincuencia organizada, algunas de las actividades delictivas realizadas en este ámbito son las relacionadas con la distribución de pornografía infantil a través de Internet, la vulneración de los derechos de propiedad industrial o intelectual y las estafas o fraudes.
- Hacktivismo. Que puede tener motivaciones políticas, patrióticas o religiosas, cuya actividad afecta habitualmente solo a servicios web, aunque en ocasiones también se producen robos de información sensible.

- Y finalmente el Ciberterrorismo, es decir, las actividades en este campo desarrolladas por organizaciones y elementos terroristas y al que me voy a referir a partir de ahora.

Los ciberataques, ya tengan como objetivo el robo de información sensible o la alteración del normal funcionamiento de los servicios atacados, existen, son algo real, y son habituales en ámbitos como el cibercrimen, el ciberespionaje, el hacktivismo o la ciberguerra. Los ataques sufridos por Estonia en el año 2007 supusieron un punto de inflexión en la visión del alcance que estos incidentes podían tener, pues se comprobó de forma fehaciente que todo un estado podía verse afectado por este tipo de ataques. Las noticias de ciberataques a ciudadanos, organizaciones, empresas o infraestructuras críticas se han vuelto habituales en los diferentes medios de comunicación.

Los ciberataques comparten una serie de características que les son comunes:

- El ciberespacio puede ofrecer grandes garantías de anonimato, siendo por tanto complicado determinar la identidad de los atacantes.
- Los ciberataques permiten no exponer la integridad física de los atacantes y evitar su captura.
- La ejecución de los ataques es independiente de la ubicación física de los autores, debido al carácter global de la Red.
- Bajo coste, la herramientas necesarias para llevar a cabo estos ataques son gratuitas o se puede acceder a ellas a un coste muy reducido.
- Gran repercusión, sobre todo si los objetivos de los ataques son, infraestructuras críticas, sitios oficiales o de medios de comunicación.

Dentro de las organizaciones terroristas, son nuevamente las de orientación yihadista las que muestran más interés en este tipo de actividades.

Ya en el año 2010 AQ Central difundió un comunicado a través de un vídeo en el que animaba a la realización de ciberataques contra Estados Unidos y sus aliados, señalando como objetivos infraestructuras críticas, sistemas gubernamentales y medios de comunicación.

Más recientemente, en el año 2015, esta misma organización anunció la creación de un departamento dedicado a la ciberyihad.

Por su parte el departamento de comunicación del ISIS difundió en mayo de 2015 un comunicado en formato vídeo en el que amenazaba con ciberataques a objetivos de Estados Unidos y Europa. (“Message to America: from the Earth to the Digital World”).

De esta forma han surgido diversos grupos de hackers de orientación yijadista con diferente nivel de relación con las organizaciones terroristas a las que manifiestan su adhesión y con distintas capacidades técnicas.

Todos estos grupos tienen capacidades ciberdefensivas, entendiendo como tales el cifrado de información y la anonimización de comunicaciones en Internet. Mediante el desarrollo de capacidades ciberofensivas pueden producir terror, obtener fondos, provocar daños económicos en sus objetivos u obtener información sensible.

La Tipología de los ataques desarrollados por estos grupos es variada, aunque la mayoría suelen tener en común una finalidad fundamentalmente propagandística, en general se pueden distinguir dos grandes tipos de ciberataques llevados a cabo por estos grupos:

- Por un lado tenemos ataques que suponen una amenaza de nivel bajo, que presentan estas características: 291
 - Se trata fundamentalmente de defacements de sitios web. Estos ataques consisten en la sustitución del contenido original del sitio web por mensajes del grupo atacante.
 - Estos ataques tienen una finalidad fundamentalmente propagandística.
 - Los objetivos suelen ser elegidos por presentar vulnerabilidades explotables por los atacantes, no por la organización a la que pertenece el sitio atacado.
 - Se trata de ataques que se producen con una cierta habitualidad.
 - En ocasiones se producen oleadas de ataques vinculados a hechos concretos:

Una escalada de ataques de este tipo se produjo con motivo de la crisis desencadenada por la publicación en un periódico danés de unas caricaturas de Mahoma a finales del año 2005; posteriormente las mismas viñetas fueron reproducidas por diversos medios europeos. A raíz de la publicación, grupos de hackers

musulmanes tomaron como objetivo de sus ataques sitios web vinculados a Dinamarca y a otros países occidentales, suplantando el contenido original de los sitios por contenidos que en algunos casos eran de carácter moderado y en otros tenían un tono abiertamente extremista.

Á ÁEn enero de 2015 y en relación con el atentado contra la revista francesa Charlie Hebdo, se produjeron miles de ataques (19.000) contra servidores franceses, ataques que de forma colateral afectaron a sitios web españoles ubicados en los servidores atacados.

Á ÁEstos ataques son desarrollados normalmente por grupos que se encuentran más cerca del hacktivismo que del ciberterrorismo.

- Por otro lado tenemos ataques más sofisticados, que rebelan una coordinación y un grado de preparación superiores.
- Se trata de ataques dirigidos contra un objetivo concreto, es decir, no se toman los objetivos en función de las vulnerabilidades que puedan presentar.

292

Difusión de kill lists

Grupos de hackers vinculados al ISIS desarrollan también una estrategia de terror, difundiendo listas de personas objetivo (kill lists), supuestamente obtenidas mediante el robo de información de sistemas informáticos llevado a cabo por estos grupos. Contenido de la información diseminada:

- Militares y policías.
- Funcionarios.
- Ciudadanos de a pie.

Algunas de las listas contienen información no pública, mientras que en otros casos se trata de información claramente obtenida de fuentes abiertas. La difusión de los enlaces a las listas se realiza fundamentalmente a través de perfiles de Twitter y canales de Telegram. En la publicación de las listas se incita a matar a las personas que aparecen en las mismas.

Evolución de la amenaza (ciberataques)

Hasta este momento las organizaciones terroristas no han evidenciado unas capacidades en este ámbito que supongan una amenaza de nivel alto. Si bien las organizaciones terroristas a excepción de las de orientación

yihadista han experimentado hasta el momento poco interés por este tipo de ataques, la dependencia cada vez mayor que nuestros países y por ende nuestras economías tienen de Internet podrían incrementar el interés de estos grupos en la comisión de ciberataques.

Este aumento de interés puede llevar a que estos grupos intenten mejorar sus capacidades, bien reclutando expertos en ciberseguridad o alquilando servicios en el mundo del cibercrimen.

Respecto a la evolución futura se pueden plantear diversos escenarios relativos a posibles ciberataques llevados a cabo por organizaciones terroristas:

- Ataques contra sistemas informáticos de infraestructuras críticas, para alterar su normal funcionamiento.
- Ataques contra sistemas de compañías privadas que ofrezcan servicios relevantes para los ciudadanos, tales como comercio online, banca online, etc. que de resultar exitosos menoscabarían la confianza de los ciudadanos en la Red con el consiguiente impacto negativo en nuestras economías. Estos ataques no afectarían a la operatividad de Internet sino a la confianza en la Red.
- Comprometer sistemas informáticos gubernamentales para robar información sensible.
- Ejecución de operaciones por capas: ataques convencionales junto con ciberataques que puedan amplificar los efectos del ataque convencional, dificultando la actuación de las fuerzas de seguridad o de otros servicios de emergencia, tales como los servicios sanitarios.

CONCLUSIONES

Como punto final a mi intervención me gustaría destacar las siguientes cuestiones:

- 1.- Debido a la cada vez mayor dependencia que nuestras sociedades tienen de las tecnologías de la información, la consecución de un ciberespacio seguro y libre de contenido ilícito debe ser un objetivo fundamental de cualquier estado moderno.
- 2.- Las organizaciones criminales y en especial los grupos terroristas son plenamente conscientes de la importancia que tiene Internet para la consecución de sus objetivos, de esta forma, se observa un uso cada vez mayor del ciberespacio para el desarrollo de sus actividades.
- 3.- En relación con la lucha contra el uso que las organizaciones terroristas hacen de Internet, algunas medidas a adoptar podrían ser:

- Fortalecer la colaboración policial y judicial en el ámbito internacional, este tipo de delitos tienen carácter transnacional, por lo que se hace necesaria la colaboración de diferentes países en una misma investigación, además, los canales de colaboración deben permitir que la información se transmita de forma rápida, debido al carácter volátil de las evidencias electrónicas:

- En este objetivo se enmarca la creación de la IRU (Internet Referral Unit) en Europol hace un año, cuya finalidad es la lucha contra la propaganda terrorista en Internet.

- Tender a una armonización de las legislaciones de los distintos países en materia de ciberseguridad que evite la existencia de lagunas que impidan luchar eficazmente contra estas actividades, un ejemplo de esto es la aprobación de la Directiva NIS (NISD) (Directiva sobre la seguridad de las redes y sistemas de información):

- Directiva NIS (NISD) (Directiva sobre la seguridad de las redes y sistemas de información):

Á Á
Á Á Á ÁAprobada el 06/07/16.

Á Á Á ÁEstablecer estándares comunes de seguridad cibernética.

Á Á Á ÁIncrementar la cooperación entre los países de la UE.

- Promover la colaboración con el sector privado. La colaboración del sector privado es esencial puesto que la mayoría de los servicios de Internet están en sus manos. Las compañías privadas llevan mucho tiempo haciendo frente a las amenazas existentes en Internet y sus conocimientos y experiencia pueden ser muy valiosos en este terreno. La colaboración de las empresas es muy importante sobre todo en lo referente a la detección de contenido ilícito y a la preservación de datos que puedan ser necesarios en investigaciones desarrolladas contra organizaciones terroristas.
- Potenciar la colaboración ciudadana, este aspecto se está revelando extremadamente útil:
 - Como ejemplo existe la experiencia positiva que ha supuesto hasta el momento la información proporcionada por los ciudadanos a través de la página web del CNP, www.policia.es, donde existe un formulario a través del cual los ciudadanos pueden aportar información.
 - Otro ejemplo reseñable es la cuenta de twitter del Cuerpo Nacional de Policía @policia.

@POLICIA, CREANDO UNA COMUNIDAD VIRTUAL POR LA PREVENCIÓN Y LA SEGURIDAD

CAROLINA GONZÁLEZ
Inspectora del Cuerpo Nacional de Policía.
Community manager de la Policía Nacional

El trabajo que hace el equipo que está a cargo de las redes sociales, es un trabajo de equipo, de todos, no solo de los que formamos el equipo de redes sociales de la Policía Nacional, sino un trabajo de todos los compañeros que integran la Policía Nacional.

297

Lo que intentamos es “vender” esa marca de Policía Nacional y crear una comunidad virtual por la seguridad y por la prevención. Creemos que las redes sociales son la mejor herramienta que tenemos ahora mismo para utilizarla y utilizar esa voluntad que tiene el ciudadano de colaborar con su Policía y además “educarles” en unas pautas de seguridad a la hora del manejo de las redes sociales o de desenvolverse en su vida diaria en cualquier aspecto.

Voy a dar una pincelada a los distintos perfiles en los que estamos, porque ahora en twitter casi estamos tocando ya los dos millones cuatrocientos mil, pero no solo estamos en twitter, porque estamos en otras redes sociales, estamos también en facebook donde tenemos un papel muy importante, sobre todo a la hora de atender las demandas de los ciudadanos.

Nuestro objetivo es crear una oficina virtual de atención al ciudadano que, de una forma digamos, no en el papel, porque ahí ya lo estamos haciendo, queremos convertirlo y dar una estructura a todo ese trabajo que estamos haciendo durante, arrancamos en las redes sociales en 2006, pues a lo largo de estos años que estamos trabajando por construir esa marca de la Policía Nacional, construir una oficina virtual de atención al ciudadano.

Dos millones cuatrocientos mil en twitter, pero sumando todas las redes en que estamos: facebook, instagram, youtube, hemos abierto también hace poco un perfil en esnachchap que es la aplicación que más utilizan hoy en día los jóvenes y los adolescentes. Creemos que también ahí tenemos que estar para llegar a ese público que quizás es el que más necesita, como colectivo vulnerable, esos consejos de la Policía. Sumando todos estos superamos ya los tres millones de seguidores.

El objetivo de estar en las redes sociales es, sobre todo, porque la Policía es un servicio público y el mejor servicio que ahora podemos dar, aparte de estar en nuestras calles, en nuestras ciudades, es estar allí donde el ciudadano está y precisamente es en las distintas plataformas en internet donde ahora mismo se está desenvolviendo y donde se están relacionando y donde estamos notando un mayor auge de delitos en las redes sociales.

298 Además, para mejorar nuestra reputación, la Policía Nacional es una de las instituciones mejor valoradas por los ciudadanos, queremos seguir estando ahí, queremos mejorarlo incluso, y para eso no hay nada mejor que dar a conocer nuestro trabajo y es lo que hacemos a través de las redes sociales no solo ofrecemos consejos de prevención, no solo avisamos de distintas alertas de las estafas, de los timos, de los fraudes que hay en el mundo real y virtual, sino que también ofrecemos información de cómo es su Policía, de cómo es tu Policía, cómo está formada, qué unidades tiene, como actúa, como trabaja; porque esa, es la mejor herramienta para que el ciudadano confíe en su Policía y eso es lo que hacemos, crear reputación *online*, crear credibilidad, crear transparencia y crear confianza en el ciudadano.

Ese fue nuestro primer objetivo y, poco a poco, fuimos viendo que, además podíamos conseguir utilizar y aprovechar las redes sociales para la colaboración ciudadana. A través de las redes sociales, como iremos viendo, hemos obtenido información muy importante para luchar contra el delito, contra muchas clases de delito: la trata de seres humanos, el narcotráfico, la pornografía infantil, el acoso escolar que es una de las últimas herramientas que hemos abierto y en el último canal que hemos abierto de colaboración con el ciudadano. El ciudadano quiere colaborar y quiere denunciar aquellos casos de delitos que se cometen en su entorno. Además es un canal de uso operativo, nosotros lo que hacemos es gestionar esa información, somos el equipo que lo gestiona, estamos encuadrados dentro de lo que es el Gabinete de Prensa y lo que intentamos es estar en conexión con las distintas áreas, departamentos, unidades de la Policía Nacional e ir canalizando esa información a la unidad correspondiente.

Como veis esto es un trabajo en equipo, una piña y toda la información que nosotros tengamos vamos a derivarla a la unidad correspondiente, bien sea a la unidad de investigación tecnológica, a participación ciudadana, a la brigada central de estupefacientes, para que sean ellos: los operativos, los investigadores, los que realicen esta operación y nos den los resultados positivos que nos están dando a la hora de detener a criminales.

Estas son las tres patas que tenemos, por un lado la oficina de prensa, la OPRI donde se encuadra el Gabinete de prensa y el equipo de redes sociales; después, tanto las unidades operativas, por un lado, como lo que es la prevención. Todo el trabajo que los compañeros de participación ciudadana realizan con los contactos ciudadanos y con los contactos en las escuelas de toda España, con asociaciones de mayores, colectivos vulnerables, todo ese trabajo que hacen en la vida real, nosotros lo llevamos a las redes sociales e intentamos transmitir esos consejos de prevención también desde las redes sociales.

YOUTUBE

Para ver las distintas plataformas en las que estamos presentes una de ellas es youtube, fue la primera que abrimos, que pusimos en marcha en el 2006, en ella tenemos videos sobre todo de operaciones policiales y de unidades, con el objetivo, que he mencionado antes, de crear una reputación *online* de la marca Policía Nacional y que el ciudadano vea cómo trabajamos, cómo son sus unidades y cómo se forman en la escuela de Policía, o cómo se forman en una especialidad.

299

Ahora mismo superamos los siete millones de visionados directos en lo que es la plataforma luego estos videos pueden ser difundidos en otras plataformas, canales, en televisión, medios de comunicación, con lo cual, la repercusión es mucho mayor. Es una de las instituciones públicas española con mayor audiencia a través de este canal.

TWITTER

Twitter, @policía, es una marca que yo siempre he dicho cuando intervengo en algún otro foro, que no solo es la niña bonita de la policía, creo que todos los españoles tenemos que estar orgullosos, porque estamos traspassando ese logro que hemos alcanzado fuera de nuestras fronteras. Ahora mismo somos un referente a nivel internacional, no solo en el número de seguidores que son dos millones cuatrocientos mil, pero ese número de seguidores estará por algo y yo creo que es por la manera en que lo estamos

gestionando, por el contenido que estamos dando y por la utilidad; que, a fin de cuentas, es lo que nos interesa, que esta herramienta de @policía sea útil.

@policía es referente a nivel internacional, hemos dado conferencias, cursillos de formación, hemos tenido entrevistas con policías de casi todo el mundo, hemos sido noticia en informativos y en periódicos del Reino Unido, de Alemania, de numerosos países que se han acercado a nosotros para ver cómo trabajamos, con lo cual, creo que estamos por el buen camino. Ahora estamos utilizando twitter pero cualquier otra plataforma que pueda surgir es la herramienta que tenemos que utilizar para estar donde queremos estar y transmitir el contenido y la información que queremos dar y la que queremos captar también para poder transmitirla a las unidades correspondientes y que ellos sean los que la manejen.

Somos la Policía número uno en número de seguidores, yo creo que lo sabéis, hemos presumido de ello en todos los medios.

FACEBOOK

300 En facebook somos ahora mismo más de cuatrocientos mil amigos, diariamente atendemos decenas de consultas a través de las redes sociales; generalmente, les damos una respuesta inmediata, en el caso de que no sea posible o necesite una atención más especializada, solemos remitirles a la unidad correspondiente, a la unidad de investigación sociológica, al grupo de redes abiertas o de la UFAM de la unidad de familia y mujer, participación ciudadana en el caso de acoso escolar. Intentamos, siempre, darles una solución o remitirles a la unidad correspondiente, con lo cual, realmente es un servicio de atención al ciudadano, es una oficina virtual de atención al ciudadano.

INSTAGRAM

Ahora superamos los ciento veinte mil amigos, es un escaparate realmente. En el resto de perfiles sí que interactuamos, contestamos, atendemos sus demandas, pero en instagram lo único que hacemos es colgar nuestras imágenes, colgar fotografías en las cuales se vea esa cercanía, esa proximidad con el ciudadano por parte de la Policía Nacional.

Realmente, siempre hemos hablado del buen trabajo que hacemos en twitter y teníamos un poco abandonado lo que estábamos haciendo en instagram y hace poco, mirando los distintos perfiles que había en esta plataforma, su impacto, su interacción, el número de seguidores, estamos posicionados como

institución pública entre las diez mejores del mundo en número de seguidores. Los famosos, cantantes, mundo del espectáculo, tienen millones de seguidores, pero dentro de lo que son instituciones públicas conseguir ciento veinte mil amigos, muy pocos lo logran a nivel mundial, con lo cual, tenemos ahí otra cosa de la que presumir todo el equipo de Policía.

Nuestro objetivo es constituirnos en una oficina virtual de atención al ciudadano. Cada año atendemos más de veinticinco mil consultas realizadas a través de todos los perfiles, principalmente facebook y twitter. En facebook tenemos una media de respuesta de más del ochenta por ciento de las interacciones que tenemos con el ciudadano, lo cual es una media bastante alta, además el tiempo de respuesta ronda en torno a los veintidós minutos.

Esto es un estudio de la última semana, el número de interacciones que hemos compartido son más de un millón cuatrocientas mil. Hoy en día los social media tienen una repercusión importantísima en las redes sociales; periódicos de tirada nacional no tienen el impacto que tenemos la Policía Nacional con un solo tuit, alcanzar al número de personas, porque no es solo que lo retuitean, sino que los que lo han visto, lo han compartido; y los medios, tanto para lo bueno como para lo malo, el hecho de manejar una marca como es la Policía Nacional hace que seamos foco de atención de muchos medios de comunicación. Cualquier información que la Policía pueda facilitar a través de las redes sociales, puede dar lugar a una información en cualquier medio digital, papel o cualquier otro medio. De hecho, alguno de los tuits que más impacto han tenido de los que hemos dado, la repercusión que la cuenta @policia ha tenido en los distintos atentados que hemos vivido más próximos de Bruselas y París son algunos de los que más impacto han alcanzado.

301

Un ochenta por ciento de respuesta, veintidós minutos más o menos la media, significa que el equipo que estamos gestionando las redes sociales trabajamos casi las veinticuatro horas del día. A las siete de la mañana ya hay alguien intentando atender esas demandas, viendo si se ha movido algo importante por la noche por si hay que dar algún mensaje a primera hora de la mañana; hasta las doce treinta, una de la madrugada hasta que vemos que la actividad en twitter se detiene, por lo menos aquí en España, y cerramos la ventanilla hasta el día siguiente.

CANALES DE COMUNICACIÓN Y COLABORACIÓN

Son canales de comunicación y de colaboración, nosotros somos simplemente una ventana, tenemos idea de casi todo pero no somos especia-

listas, con lo cual lo que ofrecemos son distintos canales a los que pueda comunicar el ciudadano las distintas inquietudes, dudas o delitos que quiera denunciar. Estos son algunos de los canales que, de vez en cuando, vamos recordando a través de las redes sociales.

Por un lado nuestra página web, www.policia.es/colabora.php donde hay un apartado concreto, con un desplegable y se puede denunciar: estafas, pornografía infantil, acoso escolar, tráfico de estupefacientes, y se puede hacer directamente desde la página web.

302 Aparte tenemos unos correos que son específicamente gestionados por especialistas de esas unidades, el de trata@policia.es está gestionado por la brigada específica que se creó para luchar contra la trata de seres humanos, antidroga@policia.es fue el primero que creamos, la primera campaña que empezamos en redes sociales gestionada por la brigada central de estupefacientes; seguridadescolar@policia.es para luchar contra el acoso escolar que la gestionan los compañeros de participación ciudadana y que fue arrancada con un padrino de lujo, Iker Casillas; stop-radicalismos@interior.es esta es la única y la que quizás está más enfocada a lo que es este curso, que nos gestiona directamente, por una extensión de policia.es interior.es el que puso en marcha esta cuenta para derivar, a quien correspondiera, toda la información que se recibe y que va paralelo con este correo y, un teléfono también concreto, para luchar, para que el ciudadano aporte toda la información que pueda poseer relacionada con los radicalismos. Tenemos participa@policia.es, fugitivos@policia.es es una de las herramientas más útiles. Cada vez que lanzamos un mensaje al ciudadano a través de las redes sociales buscando algún fugitivo reclamado por la justicia o damos el top-ten de los más buscados en España; en menos de veinticuatro horas, alguno de esos criminales ha sido localizado gracias a las informaciones.

Intentamos no abusar, no solicitar continuamente la colaboración ciudadana para localizar a fugitivos o para buscar a determinado criminal porque podemos aburrir al ciudadano. Sí que lo hacemos en los casos en que la información puede ser vital o casos en que los grupos operativos nos lo soliciten.

Nosotros para dar cualquier información a través de las redes sociales, no es algo que decidamos nosotros y Gabinete de prensa, intentamos siempre estar en contacto con los operativos, ver si es pertinente o no el dar esa información y si puede producir quizás el efecto contrario.

Un ejemplo de esta situación, hace cinco o seis años, un padre asesinó a su mujer y huyó con el niño, con el hijo de la pareja. Teníamos la informa-

ción, teníamos la foto del padre, la foto del hijo y lo que nos interesaba era encontrar al hijo sano y salvo. Teníamos la duda de si difundir la información de la foto del padre con el hijo, para que nos colaborara el ciudadano y encontrarle, pero eso podía tener doble efecto: difundir la información y que le encontráramos, o todo lo contrario, que el padre en esa locura que debía tener pensara quitarse de en medio con su hijo. En esos casos siempre estamos en contacto con los expertos que tenemos dentro de la unidad, dentro de policía, como son los negociadores para valorar si esa información debía salir o no. En ese caso no dimos ningún tuit pero, afortunadamente, gracias a la labor de los investigadores apareció pocas horas después.

Todo el contenido que se da en redes sociales, siempre que tenemos la más mínima duda, intentamos consensuarlo con el resto de compañeros para no equivocarnos en los pasos que damos.

UTILIDAD DE LAS REDES ANTE LA AMENAZA TERRORISTA

Hemos vivido desde que estamos en las redes sociales dos situaciones en las que “afortunadamente” no hemos vivido aquí en España, pero lo hemos vivido muy cerca y hemos tenido que colaborar porque la amenaza terrorista no se limita a una zona, sino que traspasa fronteras y las redes sociales también, con lo cual tenemos que utilizar esas herramientas para llegar al mayor público posible igual que luchamos contra el terrorismo de forma coordinada y colaborando con nuestro entorno, creo que las redes sociales están para eso.

303

En el caso de los atentados de París fuimos una de las primeras cuentas que, en España dio los datos de la embajada española para poder ponerse en contacto con ellos si tenían familiares en París y podían pensar que quizás se encontraban entre las víctimas.

El número de impactos de retuits inmediatos fue de casi veinte mil, sin duda el alcance fue mucho mayor, y eso motivó que numerosos medios de comunicación, al ver ese tuit, elaboraran una información y difundieran con mayor repercusión los números de teléfono.

Uno de los objetivos que tenemos desde las redes sociales a la hora de amenazas terroristas, o de cualquier catástrofe, emergencia que pueda ocurrir, es intentar parar todos los bulos, las mentiras que se suelen difundir a través de las redes sociales. Seguramente os habrá llegado a muchos de vosotros, cada vez que se produce un atentado o periódicamente incluso sin

que surja ningún atentado, se comparten mensajes de whatsapp en las redes sociales también “se ha dicho un primo que...”.

Uno de nuestros objetivos es siempre avisar a los ciudadanos, avisar a los usuarios de redes sociales de que deben acudir, siempre que suceda cualquier tipo de emergencia, a las cuentas oficiales, en este caso a las cuentas de Interior, de Moncloa, de la Policía, de la Guardia Civil, y documentarse con esa información que se da desde esa cuenta, no desde otros perfiles o desde la información que les llegue a través de whatsapp.

Hoy en día es muy fácil alterar los titulares de periódicos digitales con un poco de control de html, se puede cambiar cualquier pantallazo, inventar un titular y crear una alarma social y convertirse así en un tipo delictivo. No es el primer caso en el que hemos detenido algunas personas precisamente por difundir información que ha generado alarma social.

304 En el caso de Bruselas, fueron tuits muy similares, teníamos unas imágenes y se estaba solicitando desde la policía de Bruselas la identificación de los que se suponía habían sido los autores del atentado, y, sin duda, lo mejor que podemos hacer entre toda la comunidad y entre las distintas policías es unirnos en esa lucha para buscar a los criminales, a los terroristas en este caso. Nosotros publicamos también esa información y difundimos el número teléfono que se estaba facilitando desde Bruselas; aparte de los teléfonos de los agentes de los especialistas que aquí luchan contra terrorismo, 091 y 062.

EMERGENCIAS, CATÁSTROFES Y BULOS

Recordamos también los teléfonos de emergencia del consulado de España y estos son los dos que más destacamos, pero generalmente, a lo largo de esa noche o de ese día, marcamos distintos tuits en los que recordamos: “no te dejes llevar por los bulos, por las informaciones que corren a través de la red que no son ciertas, acude a fuentes oficiales, recuerda el nivel de alerta que hay” mensajes periódicos que, cada que se produce algún hecho de estas características, nosotros recordamos.

Uno de los últimos que hemos visto, donde se alteran los titulares. Generalmente utilizan la misma imagen, toda la información que aparece en ese diario y la alteran con “Aviso de bomba a un día de los Sanfermines”. Generalmente este tipo de información se comparte, se transmite por wasap y lo que genera es un delito, una alarma social y perfectamente encuadraría dentro de lo que es un tipo delictivo y alguna de estas personas han sido

detenidas. Lo más importantes es intentar que el ciudadano no lo comparta y que no siga difundiéndose.

Tenemos otros ejemplos de los bulos que se comparten por whatsapp de los grupos de wipe, los Geos, el nivel de alerta que periódicamente se difunden. Otro ejemplo, en Málaga hubo un detenido por difundir una falsa noticia, por inventarse un titular que decía: “localizado un yihadista armado en un centro comercial de Málaga”.

Igual que intentamos no compartir hastad, porque en las redes hay muchos hastad con un contenido que a lo mejor no es delictivo pero es inapropiado. Intentamos no compartir esa información por inapropiada y avisar al ciudadano de que las redes sociales, no todo es delito, pero es inapropiado, es mezquino, es deleznable, y que intenten no compartirlo y reportarlo a la plataforma. Si es delito nosotros actuaremos pero no todo es delito en las redes sociales, lo que sí hacemos cada vez que compartimos un pantallazo de una estafa de un bulo, dejarlo bien claro con un cartelito para que así el ciudadano sepa que si esta información se sigue compartiendo, es falsa, es un bulo, es una estafa, etc., lo que sea en cada ocasión.

Recordamos también el nivel de alerta y dónde pueden consultarlo que es en la página de Interior.

305

Otro de los mensajes que periódicamente recordamos es la lucha contra el radicalismo, una campaña iniciada por parte de Interior y que tiene activo un teléfono y un correo para la colaboración ciudadana.

Rápidamente os voy a pasar lo que son las distintas campañas, os he hecho un resumen de cómo enfocamos el trabajo contra lo que es el terrorismo y esa labor de prevención y de seguridad en las redes sociales; y luego las distintas campañas que nosotros hemos lanzado a lo largo de estos años contra distintos tipos de delito.

TODOS CONTRA EL ACOSO ESCOLAR

Como os he dicho, la del acoso escolar, puesta en marcha gracias a la colaboración de Iker casillas, tenemos la suerte de que la Policía Nacional es una de las instituciones mejor valoradas, que la seguridad vende y que la Policía vende. Cada vez que proponemos a algún famoso personaje del mundo de la comunicación, del espectáculo, del deporte, que colabore con nosotros en cualquier actividad que ponemos en marcha para la seguridad en internet, contra la pornografía infantil, contra el acoso escolar, contra

la violencia de género, tenemos la suerte de que todos ellos nos dicen sí, siempre generosamente y altruistamente sin nada a cambio. En este caso Iker Casillas se unió a nosotros, igual que otros personajes del mundo del deporte y de la comunicación, en esa lucha que es el acoso escolar. También hemos puesto campañas en marcha contra la violencia de género y hemos establecido un correo concreto, directo, con las UFAM –Unidad familia y mujer– de reciente creación. Campañas que, afortunadamente, hemos tenido la suerte de que han colaborado con nosotros muchas instituciones, antena 3 por ejemplo, en el hashtag de “denúncialo”, los cines de Callao que colaboraron también proyectando un video y todos nuestros vehículos policiales que, hasta hace unos meses, todos llevaban este cartel para concienciar de que contra la violencia de género tenemos que luchar todos, no es algo que se queda dentro de casa y que no nos incumbe, sino que todos podemos luchar contra ello y denunciarlo.

CON LA TRATA NO HAY TRATO

306 Ahora, una de las campañas que más auge tiene es contra la trata que, seguramente lo habéis visto en cualquiera de los canales de Telecinco o en los canales paralelos, también han colaborado los cines de Callao con nosotros, y periódicamente se están proyectando distintos anuncios para luchar contra la explotación sexual de las mujeres y también tenemos un correo y un teléfono habilitados. He intentado actualizar estos datos: trescientas treinta y tres investigaciones, veinte detenidos y veinte víctimas liberadas, porque son un poco antiguos, de una fase concreta de este plan, sin duda serán mucho mayores pero no he conseguido actualizarlas para esta mañana.

RENTABILIDAD OPERATIVA EN REDES SOCIALES

La tweetredada fue una de las primeras campañas para luchar contra el narcotráfico, la pusimos en marcha en enero de 2012, desde entonces hasta ahora hemos recibido más de veinticinco mil correos confidenciales que han conducido a la detención de ochocientas cincuenta personas relacionadas con el tráfico de estupefacientes a pequeña o gran escala. La mayoría de las informaciones que tenemos está relacionada con el menudeo, con el tráfico a pequeña escala, pero también hemos tenido importantes operaciones como una en la que pillamos cuatrocientos setenta y siete kilos de cocaína ocultos entre pieles de bovino, con lo cual las informaciones que nos llegan a través de antidroga que son gestionadas por la Brigada Central de Estupefacientes son también informaciones de gran utilidad.

Esto son grandes operaciones, campañas que tenemos en marcha, pero también tenemos “otras” pequeñas operaciones que, sin embargo, tienen un impacto mediático bastante elevado. Casi todas son realizadas con el grupo Redes Abiertas de la unidad de investigación tecnológica y que lo que en el fondo queremos trasladar al ciudadano es que lo que se hace en las redes sociales, no queda impune, la Policía está también en las redes sociales, no solo para prevenir sino también para actuar; que si cuelgas cualquier contenido que pueda ser ilegal, en las redes sociales, nosotros vamos a actuar. En este caso, seguramente lo pudisteis ver en los medios de comunicación, un joven que colgó un video en las redes sociales conduciendo desde el copiloto, adelantando a un camión y grabándose además con su teléfono, fue detenido gracias a las informaciones que nos dieron los ciudadanos.

Este otro Beren 12 y Beren4coma9, nos estuvo mareando con mensajes contra las mujeres, exaltaba la violencia de género, denigraba a las mujeres y enaltecía el terrorismo. Las provocaciones eran constantes a través de mensajes y el número de mensajes que nos estaba llegando por parte de los tuiteros, de los internautas, diciendo que se retirasen esos mensajes. Le localizamos, le identificamos y se le imputaron delitos de odio y enaltecimiento del terrorismo.

Otro de los casos que hemos tenido a través de las redes sociales era de un ciudadano de Talavera que se acercó a Barcelona un día de juego y no se le ocurrió otra cosa que dar una patada a una mujer que estaba en un paso de peatones, grabarlo y colgarlo en las redes sociales. Gracias a la colaboración ciudadana después de los cinco correos que nos llegaron, le localizamos y se le pudo detener en Talavera.

El correo fugitivos@policia.es es otra de las herramientas más útiles que tenemos las redes sociales para su localización.

Crime Stoppers es una organización de Reino Unido que, periódicamente, suele lanzar una campaña para localizar a los criminales más buscados que se suelen alojar en la costa del sol. Nosotros solemos colaborar con ellos, apoyarles en esta campaña y difundir los diez más buscados, o algunos que tengamos nosotros también del grupo de localización de fugitivos nuestros. A las pocas horas se produce alguna detención.

Ioan Clamparu, era uno de los criminales más buscados por trata de seres humanos y, al día siguiente de dar esa información, no es que le detuviéramos es que se entregó por la presión mediática que sufrió. Afortunadamente, el hecho de que la Policía tenga más de dos millones de seguidores, del trabajo que hacemos en las redes sociales, conlleva que los medios de comuni-

cación tradicionales abran sus informaciones con lo que nosotros contamos a través de las redes sociales.

Esa información que nosotros subimos que fue una de las primeras campañas que hicimos en la búsqueda y localización de fugitivos, fue la que más se difundió en todos los informativos. Su cara, su imagen, salió en todos los informativos, periódicos y, ante la presión mediática, se entregó al día siguiente.

PORNOGRAFÍA INFANTIL

La pornografía infantil es otra de las luchas, objetivo prioritario que tenemos en el equipo de redes sociales. Los especialistas nos dicen que la pornografía infantil no es que sea uno de los delitos que más presente esté en las redes sociales, pero sí está, es uno de los que nos hace sensibilizarnos más y unirnos para luchar contra esta lacra.

Intentamos recordar periódicamente que, si quieren denunciar un contenido de pornografía infantil, deben hacerlo a través de los canales habilitados. Tenemos el correo denuncias.pornografia.infantil@policia.es

Cualquier comisaría, la página de policia.es, pero jamás compartan pornografía infantil a través de las redes sociales, ni siquiera para denunciarlo porque en nuestro país, compartir, difundir pornografía infantil, aunque solo sea para denunciarlo, es delito.

Esto ha sido un resumen del trabajo que hacemos a través de redes sociales y, sobre todo, como intentamos unirnos con los compañeros que trabajan contra las amenazas terroristas para difundir los consejos de prevención y, sobre todo de actuación a la hora de sufrir cualquier tipo de catástrofe.

TURNOS DE PREGUNTAS

Pregunta en sala: ¿Cuándo se debe desmentir, no desde la página de Policía, de Guardia Civil, sino desde el Ministerio de Interior, dar pábulos a esos rumores y desmentirlo de manera oficial? Y una segunda pregunta, esta noche empieza otra temporada de Policías en la sexta ¿qué valoración haces de ese programa?

Responde: Carolina González

La fórmula mágica contra los bulos no existe, a veces es una prueba de ensayo y error y ver qué es lo que va saliendo. A lo mejor, el momento en el que tienes que actuar y decir hasta aquí hemos llegado, esto es un bulo y dar ese comunicado, es cuando ves que, a través de tus redes sociales, tienes un seguimiento en que ves cuanta gente está compartiendo contigo alguna información y cuando ves que un mensaje te está llegando en innumerables ocasiones y que la alarma social que se está creando es elevada y hay que actuar, debes responder. Quizás un simple mensaje a través de las redes sociales, a través de tu perfil en facebook, en instagram, en twitter podría parar ese tipo de informaciones, pero si quieres que los medios de comunicación tradicionales a los que va dirigida esa nota de prensa se hagan eco de la información, es cuando el Ministerio del Interior decidió dar una nota de prensa para que así el resto de medios de comunicación apoyaran esa labor.

309

Creo que es importante parar los rumores a tiempo, de hecho hay varias cuentas que su objetivo principalmente es ese, son cazadores de bulos, y es intentar parar esa información porque muchos podemos saber que lo que nos están diciendo no tiene ningún sentido pero la media del ciudadano que está en redes sociales, a veces, se cree esa información y puede generar alarma social. Es decir, en redes sociales siempre que detectamos algún tipo de información, hay que pararlo.

En cuanto a Policías en acción, otro de los trabajos que tiene el Gabinete de prensa es precisamente no solo trabajar con los medios de comunicación, sino también trabajar con todas las series, productoras, que de una manera u otra difunden el trabajo de la Policía. Colaboramos en decenas de películas, series que tienen que ver con la imagen policial, que tienen entre sus protagonistas a policías en la ficción y en este caso son policías en la vida real. Nuestro trabajo es la sexta temporada, eso significa que gusta el trabajo de la Policía, gusta cómo se está contando y me parece súper positivo que la gente vea como trabajamos, cómo es el día a día de un policía, las noches de los agentes y por supuesto hemos colaborado con ellos y seguiremos colaborando siempre que nos lo demanden.

Pregunta en sala: escuchaba en prensa a raíz de los sucesos de Dallas, el asesinato de cinco policías que la gestión de la comunicación y de la crisis por parte del Jefe de Policía de ese Estado era magnífica y un modelo a presentar y difundir en todos los medios, yo no conozco bien en qué consistió y que argumentos y circunstancias se dieron para verla por los periodistas como algo excepcional ¿Podría hacer algún comentario a esta cuestión?

Responde: Carolina González

Sin duda la mejor gestión es la transparencia a la hora de resolver una situación de crisis. Cada vez que ocurre un incidente, la mejor manera de rebatirlo es aportar toda la información para que el ciudadano sepa lo que está ocurriendo y cuál es la realidad.

310 Cuando hace años hubo todas esas manifestaciones relacionadas con el 15M en las cuales hubo muchos incidentes y protestas en la calle y la policía era objeto de numerosos ataques, nuestra mejor herramienta fue precisamente el ser transparentes y acercar el trabajo de la Policía al ciudadano. Lo que intentamos es que, los periodistas, los distintos medios de comunicación, trabajaran con nosotros con las unidades de intervención policial mano a mano y vieran realmente cuál es su trabajo y la situación a la que se tienen que enfrentar en una manifestación de estas características, y lo que hicimos fue que, en cada una de las “furgonas” de las unidades de intervención policial, colocar a periodistas para que estuvieran con ellos viendo cuál es su trabajo, cómo actúan, cuál es el enfrentamiento que se produce y cuál es la reacción por parte de unos y de otros. Creo que, en ese momento, la transparencia es la mejor herramienta para una información objetiva.

MESA REDONDA: RESPUESTA A LAS CIBERAMENAZAS

**Modera: Mario Hernández Lores.
Participan: Inmaculada Leis Pena.
Inspectora jefa del Cuerpo Nacional de Policía.
Unidad Central de Participación Ciudadana, de la
Comisaría General de Seguridad Ciudadana del CNP;
Eugenio Pereiro Blanco;
Javier Jarauta Sánchez;
Alfonso Estévez Ochoa;
Carolina González**

311

INTRODUCCIÓN Inmaculada Leis Pena

Me gustaría destacar la importancia de la participación ciudadana pero también digo que, participación ciudadana no es marketing. Si la labor policial se hace bien, eso va a tener un beneficio social en la imagen de la policía. La participación ciudadana, en cualquier sistema democrático, en las instituciones, exige un servicio participativo, un diálogo entre la ciudadanía y las instituciones, un diálogo constructivo que va a enriquecer a la propia institución. No solamente porque capta información y va a ser partícipe de los problemas que tienen los ciudadanos, sino por las decisiones que tomamos y que serán vistas por los ciudadanos como algo compartido, algo público.

La institución de Participación Ciudadana, como institución democrática abierta, que está en contacto con los ciudadanos, igual que cualquier otra institución, tiene que tener un servicio de participación ciudadana.

Hay muchas delegaciones, doscientas diecisiete, a nivel nacional, con delegados de participación ciudadana implementando los distintos planes preventivos. Nuestra labor es preventiva, fundamentalmente, lo mismo que

un radio patrulla que está en la calle y hace una labor preventiva, nosotros hacemos prevención y no imagen. Una prevención que, a lo mejor, no se ve inmediatamente pero sí a largo plazo.

En las ciberamenazas, tenemos que tener claro que la sociedad va cambiando y, además, de una manera muy rápida; cambios que, a veces, no nos hacen parar y ver cuáles son esos problemas de seguridad que hay. La gente piensa, cuando ven noticias en la televisión de ciberataques o ciberamenazas, que es algo ajeno a ellos y que solo afecta a temas de empresa; o incluso creen que la información que ellos tienen no es una información relevante y, en consecuencia, no van a ser víctimas. En otras ocasiones, las personas son un tanto ignorantes y no son conscientes de que, a lo mejor, pueden ser víctimas de un hecho delictivo a través de las redes sociales ¿Qué ocurre con esto de las ciberamenazas y la labor que tiene que hacer Participación Ciudadana? Pues que tienen que hacer una labor preventiva, una labor de educar; nosotros siempre decimos que en las ciberamenazas lo que hace Participación Ciudadana es ciberseguridad, dando ciberconsejos y ciberurbanidad.

312 Nuestra misión es decirle a los ciudadanos que sean conscientes en la utilización de las tecnologías y que, cualquier persona puede ser víctima de un hecho delictivo a través de las redes sociales; de la misma manera que tenemos claro cuando vamos por la calle, en determinadas zonas, de que podemos ser víctimas de un hecho delictivo. Informamos de las herramientas y las tecnologías que pueden utilizar para combatir estas amenazas o ataques que se hacen desde las redes. Formamos en ciberseguridad y, al mismo tiempo, decimos a las personas que el comportamiento que tienen en la vida normal y cotidiana, ha de ser idéntico al que hacen en las redes sociales o en las nuevas tecnologías.

Los tipos de ciberamenazas los podemos englobar en: el ciberspionaje, que afecta más a la institución o a las grandes empresas. Por otro lado, los ataques que puede realizar la delincuencia común a través del ciberespacio, es decir, cualquier delincuente puede utilizar las redes para cometer hechos delictivos. Otro enfoque sería el de los hacktivistas, grupos organizados que utilizan el bloqueo de las redes para exponer sus ideas políticas, biológicas... Y, por último, hay que tener en cuenta la utilización de las redes por parte de los grupos terroristas o radicales. Estos son, más o menos, los bloques que utilizamos a la hora de prevenir o alertar a los ciudadanos.

Si hablamos de ciberamenazas en el ámbito de los menores, el problema se complica mucho más porque son colectivos especialmente vulnerables. Es verdad que, para los menores, la utilización de las redes es algo muy habitual, todas sus relaciones son ciberrelaciones, con amigos, con la escuela, con su

propia familia, etc. Tenemos que ser conscientes de que hay que formar a los menores y enseñarles los peligros que existen en la utilización de las redes. Aunque, no solamente hay que darles consejos sino que hay que educarles para que tengan un comportamiento correcto a través de las redes sociales, es decir, que tengan ciberurbanidad.

Las acciones genéricas que se pueden hacer en las ciberamenazas son: desde el uso de medidas criptográficas, como los de los correos oficiales en los que va toda la información cifrada; la protección y vigilancia de determinados departamentos, tanto en las instituciones como en las empresas; la sensibilización y concienciación a todos los niveles, en la que podría jugar un papel importante la participación ciudadana y la adecuación de la legislación a estos nuevos retos.

La respuesta policial se produce desde la coordinación entre la policía y los estamentos jurídicos, desde las colaboraciones de la policía a nivel internacional, desde la especialización a través de las unidades específicas que existen tanto en información, como en investigación y sin olvidar la prevención donde realiza su actividad Participación Ciudadana.

Por mucho que nos especialicemos, seamos especialistas y podamos investigar y saber lo que se comete y atajarlo, si no se educa a la gente, la policía no va a poder hacer nada frente a esto. Es fundamental sensibilizar a los colectivos de lo que ocurre en la red y lo que pueden hacer ellos con su comportamiento para evitar o minimizar esos ataques de los que pueden ser víctimas.

313

La Unidad se centra en dar charlas en colectivos más vulnerables: los menores, las minorías, los discapacitados y los mayores. En los menores, utilizamos una metodología que es la de la Implementación del Plan Director para la Convivencia y Mejora de la Seguridad Escolar. Todos estos consejos de seguridad, con los distintos colectivos, se realizan a través de la Implementación de los Planes Preventivos. En el caso de los menores sería el Plan Director para la Convivencia y Mejora de la Seguridad en los Centros Educativos. En el caso de los discapacitados utilizamos acuerdos y protocolos de actuación firmados a lo largo de estos últimos cuatro años como, por ejemplo, el de la ONCE, el de Plena Inclusión, el Down Madrid, Down España, etc.

En cuanto a los mayores, tenemos el Plan Mayor Seguridad, y con las minorías aplicamos el Protocolo de los Delitos de Odio y el Plan Estratégico.

En el Plan Director, nos centramos en la seguridad, pero no solamente con charlas a menores sino, también, con charlas dirigidas a la comunidad educativa, a los padres y a los profesores. Se abordan todos los temas de se-

guridad que tienen los menores, pero en las cuestiones de las tecnologías, les aconsejamos para que gestionen su privacidad, para evitar ser víctimas de hechos delictivos y que, determinados comportamientos que consideran que pueden ejercer a través del anonimato o consideran que no son delito, ponerles en conciencia de que sí lo constituyen. Se les habla de grooming, de la suplantación de la identidad, como tienen que gestionar su privacidad, se les habla del sexting; es decir, de todos los peligros que existen a través de las redes sociales y de los nuevos peligros que pueden llegar a surgir. Esto está en continua evolución.

En cuanto a los menores, nos hemos centrado en concienciar del por qué se ataca, especialmente, a las adolescentes; tenemos que darnos cuenta de que son más graves porque es más habitual el que sean víctimas de grooming, de acoso sexual por parte de un desconocido. Se han detectado situaciones de violencia de género que antes no existían, como es el control que hace su pareja de los móviles, de los whatsapp, de las personas con las que conecta; todo ello constituye violencia de género. Tampoco podemos olvidar la captación que hacen los grupos terroristas por medio de la red de menores. Es muy importante concienciar, en los centros educativos y en las distintas asociaciones, de estas situaciones.

314

En cuanto a los acuerdos realizados con las asociaciones de discapacitados, especialmente vulnerables, estamos viendo que, si bien les estamos diciendo que se integren en la sociedad, no les informamos de los peligros que conlleva esa integración. Esas mismas charlas que se dirigen a los menores, también se realizan con este colectivo, en un lenguaje, lectura, adaptado a ellos, y les damos los mismos consejos; aparte de las reuniones que tenemos con sus representantes y asociaciones para ver cuáles son sus problemas y cómo la propia institución puede mejorar su intervención para prevenir los delitos de los que puedan ser víctimas.

El Plan Mayor es lo mismo, dentro de las charlas y de todo lo que les decimos a los mayores, que tienen que estar conectados con la sociedad, de los beneficios que tiene el utilizar la red, también hay que hablarles de los peligros que conlleva su mal uso. Está muy bien utilizar las redes pero tienen que saber lo que hay, qué medidas tienen que tomar y qué comportamientos tienen que tener para evitar ser víctimas de hechos delictivos.

En cuanto a los delitos de odio, aplicamos el protocolo que se ha realizado ¿qué nos han dicho desde la Dirección General Operativa? ¿qué dice el protocolo? que somos los interlocutores sociales y que tenemos que tener reuniones para conocer cuáles son los problemas que les afecta y qué podemos hacer por ellos. En el fondo, sensibilizar, concienciar al resto de la sociedad de

determinados comportamientos o expresiones que hay en la red que puedan confluir en comportamientos de delitos de odio. Trabajamos, a través de las charlas, para atajar este problema y concienciar al resto de la sociedad.

En cuanto a las minorías, tendríamos que hablar del Plan Estratégico Nacional de la Lucha contra la Radicalización Violenta. Hay una parte que es la prevención, cuando se desarrolla la idea, esa parte preventiva la va a asumir, en parte, lo que es Participación Ciudadana, con el permiso de Información. Indudablemente, si se está en contacto con la ciudadanía y estamos aplicando los planes de participación ciudadana, esos problemas quienes los van a detectar y los van a tener en primer lugar, van a ser los delegados de participación ciudadana, de hecho, ya ha ocurrido a la hora de implementar los Planes de Director.

El Director va a tener confianza y va a hablar con los delegados de participación ciudadana, delegados que tendrán las primeras noticias de aquellas situaciones que puedan tener indicios de radicalización o terrorismos aunque no sean terrorismos exactamente; noticias de jóvenes que se están radicalizando.

A lo largo de todo este tiempo, nos hemos dado cuenta de que no es llegar a estos colectivos y decirles mira aquí está la policía y si hay algo me lo cuentas, no, la gente no se abre así, la gente quiere a los delegados de participación ciudadana, porque han estado trabajando, han estado implementando los planes; ellos han visto la utilidad que eso tiene y van a ir a la gente con quien tienen confianza a los que, realmente, consideran un amigo. Es muy importante tener conciencia de esto dentro de la institución, porque no vale el que cualquiera vaya y diga a la sociedad o a los colectivos esto es lo que ocurre, se les dan las cuatro características y, posteriormente, me lo comentas ¡No! no lo van a decir; serán los delegados de participación ciudadana, a través del día a día, los que se ganen la confianza de los ciudadanos y serán los ciudadanos los que informen de aquellos aspectos que consideren oportunos. Por eso, formar a los delegados de participación ciudadana es muy importante, la Comisaría General de Seguridad Ciudadana ha apostado por ello, se ha realizado un plan específico de formación, que ha durado un año, donde se ha instruido a los delegados de participación ciudadana en temas como delitos de odio, radicalización, habilidades de comunicación..., y puedan implementar y actuar correctamente con la sociedad.

315

En cuanto al Plan Director, hay una parte denominada proyecto del cibexperto que se aborda en una charla, aunque de una forma más extensa, en la que se conciencia a la comunidad educativa de ir dividiendo los distintos

temas del ciberespacio en parcelas y apoyado con material pedagógico, a través de una página web, y donde participan los delegados de participación ciudadana, los profesores y los padres junto con los jóvenes. En ella se comprometen a dar varias sesiones, sobre diez temas, y se abordan los peligros del uso de internet, apoyados con casos prácticos y con videos que tienen un final feliz. Un proyecto que se hace conjuntamente con Telefónica y con la colaboración de cibervoluntarios de Telefónica. Al término del proyecto hay unos exámenes, hay un examen global y se da a los alumnos de quinto y sexto de primaria que lo han superado, un carnet, con el que les decimos que son ciberexpertos; que han adquirido ciertos conocimientos y que pueden navegar y utilizar las redes sociales. Un proyecto que ha costado mucho esfuerzo, ha gustado mucho a la comunidad educativa y en el que creemos.

Es verdad, que la prevención que hacemos no se ve de forma inmediata, pero a lo largo de los años podremos comprobar esos resultados positivos.

TURNO DE PREGUNTAS

Pregunta en la sala para Javier Jarauta: de la conferencia de la lucha contra el cibercrimen en el sector privado, eché en falta el tema de la confidencialidad y me gustaría que ampliase el concepto de buenas prácticas en la época actual teniendo en cuenta lo que nos viene encima en las empresas en el ámbito de la ciberseguridad.

Responde: Javier Jarauta Sánchez

En cuanto a buenas prácticas hay un concepto que se acuña que es de gobierno de la ciberseguridad. La ciberseguridad es un global, nos remitimos a los aspectos más tecnológicos, el hacking, las ciberamenazas, el malware... Pero tan importante como eso –cuando hablábamos de las cinco fases–, en la primera fase, en la prevención, que es el gobierno, hay normas internacionales, normas ISO –la 27001–, hay normas dictadas, por ejemplo, el Banco Central Europeo tienen un cuestionario para todos los bancos europeos de ciberseguridad que les pasa anualmente y en los que cada uno de los bancos europeos tienen que remitir cuáles son sus buenas prácticas y su buen gobierno; de hecho, se miden tres aspectos, el gobierno, el control de riesgo y el cumplimiento de la legislación de las buenas prácticas. Es un todo, no solamente los aspectos tecnológicos sino los aspectos de gobierno. En cada sector hay buenas prácticas generales y cada sector tiene sus específicas prácticas de gobierno y de gestión del riesgo de la ciberseguridad.

317

A nivel empresa, el otro punto de la confidencialidad, cuando estamos hablando de información que se accede a nivel empresarial y que implica mucho dinero, son activos; el mayor valor de cualquier organización privada son los activos que tienen y, los activos, son su negocio. La confidencialidad, muchas veces, la confundimos con la divulgación, se puede mantener la confidencialidad, hoy hemos hablado de los casos de ataques y que es bueno divulgarlos, es positivo para que todas las empresas de diversos sectores, Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado, del sector privado, conozcan qué tipos de ataques se hacen, sin revelar los datos específicos de cada cliente; eso hay que tenerlo por encima de todo. Confidencialidad a nivel de empresa o privacidad a nivel personal también, eso es una línea que no se puede traspasar, pero no hay que confundir esa confidencialidad con el compartir información de tipos de ataques que creo nos ayudan a toda la comunidad para prevenir contra la delincuencia.

Pregunta en sala: Mario Hernández Lores para Eugenio Pereiro Blanco

Habías hablado del live streaming y de las amenazas que están por venir y nadie sospecha, se habló también del internet de las cosas, tres cuestiones estas interesantes. Especialmente quería preguntarte por el live streaming

porque dices que cada vez es más frecuente ¿eso es así porque la perversión va en aumento o porque una vez que están actuando en tiempo real es más difícil localizarles e incluso detenerles?

Responde: Eugenio Pereiro Blanco

El live streaming, desde el punto de vista policial, es más complejo, más difícil de detectar; o tienes información de primera mano, o difícilmente puedes acceder a esa transmisión en directo que tampoco dura demasiado. Para operar policialmente contra estas prácticas, necesitas información de primera mano, o en tus investigaciones tienes algún sospechoso que está realizando este tipo de prácticas. No olvidemos que recurren a esta práctica, primero por perversión pero, sobre todo, porque saben que, desde el punto de vista policial, existen muchas dificultades para acceder a los contenidos que se están mostrando en directo. El abuso físico al niño, o a la niña que se está transmitiendo a miles de kilómetros no se produce en occidente, se produce en una serie de países donde las dificultades para intervenir son enormes e incluso para solicitar el apoyo de las autoridades que no siempre son de fiar. Nos encontramos, incluso, con las reticencias de las familias que colaboran en la explotación de sus hijas e hijos y, si vas sumando dificultades, tienes las de las instituciones y, en último término, en las dificultades que te plantean los progenitores de esos niños y niñas que están siendo explotados; además, estamos hablando de países a muchísima distancia. A nosotros, desde el punto de vista policial, nos interesan las dos situaciones: el de la persona que está contratando los servicios y los está visionando, y la protección de las víctimas.

Hablar de protección de las víctimas en esos países es muy complicado, es una quimera para la policía. Se pueden poner ejemplos muy recientes en países, no tan lejanos, no europeos, en los que niñas de once, trece años, han sido objeto de agresión sexual, en los que tenemos la información de las niñas y de cómo se han producido los abusos; y no conseguimos la colaboración de las autoridades porque son países complejos.

Si vamos al punto de vista técnico live streaming, es muy difícil, para operar. Una comunicación vía skype, por ejemplo, tiene su complejidad técnica, requiere la autorización judicial para poder interceptar ese tipo de comunicación, no siempre cuentas con la información de primera mano para conseguir la judicialización de esta investigación, la mayoría de las veces llegas, si es que llegas, en directo, muy difícil; con lo cual, no puedes hacer nada, a posteriori ya se ha producido el delito, el delito no se ha cometido en este país, solo podríamos intervenir si el autor, el que está visionando esos abusos, esas agresiones, está en España; en definitiva, demasiadas dificultades. Estas dificultades son conocidas por los delincuentes, tanto de los países donde se

registran las agresiones como de los de occidente, la mayoría de los consumidores de ese tipo de material pornográfico son occidentales, lo saben y adoptan las medidas oportunas para evitar cualquier tipo de control policial.

En cuanto a la segunda pregunta ¿qué es lo que nos viene? no lo sé; si empiezo ahora a decir lo que creo que va a venir, es especular, y yo no estoy para especular. Lo que pensamos que pueda venir, por lo que observamos, es más complejidad, más sofisticación. Los delincuentes irán innovando a medida que tengan más posibilidades en el campo tecnológico, cada día hay más ciberdelincuentes que tienen mayor capacidad tecnológica, más conocimientos. Hay mucho dinero en juego, hay muy poca exposición para el reproche penal por parte del delincuente, cada vez se internacionaliza más las actividades, con lo cual, los ciberdelincuentes no utilizan un solo país para toda su actividad, utilizan dos, tres, cuatro o incluso más. Huyen de países occidentales para determinadas cuestiones trascendentales en la comisión de sus actividades cibercriminales, van a países complejos, donde la colaboración es muy difícil y, todo esto, el delincuente lo sabe. Evidentemente, el Internet of Things está ahí, cada día hay más personas conectadas a más dispositivos, hemos asistido ya a casos donde relevantes cargos políticos que padecían del corazón y llevaban instrumentos en su corazón de última generación, como estaban conectados por vía informática, alguien les dijo, oiga usted, vuelva a los dispositivos de hace diez, quince o veinte años, que no serán tan avanzados pero, desde luego, serán más seguros. Eso no es ciencia ficción, si empezamos ya a pensar en esas cosas, a partir de ahí podríamos imaginar, pero podríamos caer en el ámbito de la especulación.

319

En la robótica, cada vez observamos cómo hay más actividades que, en el ámbito comercial global mundial, no requieren de la mano del hombre, lo vemos en los transportes y no solo en esos coches que circulan solos -circulan porque alguien los está manipulando a distancia-, sino en los transportes de contenedores en el océano que ya no requieren ir de la mano del hombre, solo requieren acceso a través de redes.

Hace unos años, en un importante puerto comercial europeo, en el que se movían cientos de miles de contenedores al día, a la semana, se localizó a un grupo criminal que contrataba a un grupo cibercriminal para acceder al sistema informático de ese puerto y conseguir mover los contenedores que les interesaba en diferentes vías de ese propio puerto para sacarlos por donde les convenía, en definitiva, tráfico de drogas (ciberdrogas).

Una vez que el contenedor de drogas, y muchas cosas más -personas-, había llegado a ese puerto en el que estaba establecido que tenía que salir por una vía concreta y protocolizada, no salía de esa forma, sino que lo hacía

a través de un control informático a distancia que ni siquiera estaba en el propio país donde estaba el puerto.

Lo de Ashley Madison es un ejemplo más, los clientes contactaban al final con robots virtuales y el cliente consideraba que era una mujer. Traslademos todo esto a otros ámbitos donde, al final, vamos a tener mucho robot virtual que toma decisiones y que, de hecho, nos está engañando. Los propios robots nos están engañando, pues por ahí, es por donde puede que vayan las cosas.

Comentario en sala: nosotros en la policía, en las investigaciones normales, nos seguimos encontrando con que el manifiesto está colgado en la red por el autor, no sabemos seguirlo, no podemos, no llegamos, el pendriver está encriptado; son tan buenos que nosotros no podemos con ellos, necesitamos más tecnología y más técnicos.

Responde: Eugenio Pereiro Blanco

La tecnología es buena, tiene muchas ventajas. Cuando tenemos un sistema de encriptación para ese pendrive y tú precisamente lo sabes en la Brigada donde estas, ETA utilizaba determinado sistema de encriptación para sus mensajes, un sistema que llevaba muchos años funcionando y aparentemente simple, por eso, porque lleva muchos años y, todavía seguimos teniendo muchos problemas para descryptar esos mensajes que se siguen utilizando a través de ese sistema. La tecnología tiene muchos aspectos positivos, cada vez está más profesionalizada y no se cuestiona el que en el lado contrario haya gente más o menos especializada para luchar contra esa tecnología.

Comentario en sala: en el noventa por ciento de las pruebas judiciales que podemos aportar y que están ahí, si no podemos aportar eso, es muy difícil encontrar un papel en un registro que pueda servir como prueba. Si no somos capaces de descryptar, de hacer un seguimiento...

Responde: Eugenio Pereiro Blanco

Es que es una realidad, no tenemos solución para todos los problemas que nos encontramos en la mayoría de las operaciones policiales que se están haciendo hoy en España. La clave para la imputación de los detenidos radica, sobre todo, en la evidencia digital y la evidencia digital se encuentra en el smartphone, en la tablet, en el ordenador portátil, en el servidor, etc. Si el delincuente ha sabido adoptar las medidas adecuadas de seguridad para proteger esas evidencias digitales y que en suma son las que le van a complicar la vida, porque ya no es que intervengamos las armas en un domicilio o los papeles... Hoy en día las grandes organizaciones criminales depositan su ruina, por decirlo de alguna manera, en la evidencia digital. Nos hemos encontrado un detenido, aparentemente de medio pelo, que al ir a registrar su

domicilio nos hemos encontrado con una habitación que parecía una tienda de informática. Su ordenador clave tenía una contraseña de veinticinco cifras, símbolos... Es más, el propio detenido, en un afán colaborativo con la policía, no consiguió darnos la contraseña de forma verbal o escrita porque no era capaz de escribirla, al final consiguió darla con un teclado delante, porque lo tenía tan mecanizado que solo sabía hacerlo así.

En definitiva, si encuentras un ordenador con medidas de seguridad porque el delincuente piensa que la policía va a ir a por él, este adopta unas medidas y un sistema que, cuando tocamos el ordenador, se borra todo. Pero esto es la realidad ¿hay solución para todo esto? cien por cien ¡No! En el ámbito de la investigación tecnológica no se puede olvidar que tenemos que seguir recurriendo a la investigación tradicional y esta otorga muchas claves que luego nos servirán para el ámbito de la investigación tecnológica. No solo es ponerse delante de unos ordenadores; incluso para hacer una entrada y registro domiciliario tienes que conocer la vida de la persona que está dentro de ese domicilio para detectar, saber e intuir, si el ordenador está encendido o apagado, y si está encendido, si lo acaba de encender y qué tipo de medidas de seguridad puede tener... Y, eso solo se hace por el sistema tradicional de toda la vida, de que yo tengo que estar detrás de ti, incluso físicamente aún sabiendo que no voy a obtener las evidencias de la comisión del ciberdelito porque, cuando vas por la calle, a tu lugar de trabajo, no estás delinquiendo pero sí me permite conocer una serie de información que luego es muy relevante desde el punto de vista operativo para operar en ese ámbito. A veces, los delincuentes, también colaboran, porque, afortunadamente siguen cometiendo errores.

321

Comenta en sala: Javier Jarauta Sánchez

Corroborar todo lo que dice Eugenio Pereiro Blanco, militarmente se dice que estamos ante una guerra asimétrica, las guerras históricamente hasta en el mundo ciber han sido simétricas, el que tenía más ejército, más armas, más fuerza, normalmente, ganaba. Hoy en día un chico de diecisiete años con un PC, con un móvil, puede destruir todo un sistema policial, un sistema de un banco, etc. Es increíble la potencia que tiene la tecnología, pero esa tecnología de lo buena que es, en el uso normal, es igualmente buena para el uso delincencial. Parece y da la sensación de que estamos metiendo miedo y que no vamos a utilizar el móvil ni nada, al contrario, decimos que hay que conocerlo, hay que saberlo y, desde seguridad, siempre decimos que hay un punto en el que en una cadena, el eslabón débil es el que rompe, y el eslabón débil es la persona. La tecnología nunca va a poder romperse en un eslabón de acero blindado si está cifrado con un algoritmo de doscientos cincuenta bits, con una clave de veinticinco dígitos, es imposible; ni el computador más alto puede descifrarlo en un tiempo breve.

Pero dónde está el eslabón débil, en la persona, ahí, sí que pueden actuar los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado. Conocer los hábitos de las personas, es bueno, porque estas sí cometen fallos tontos y que son, a la larga, los que te permiten entrar en ese mundo. Introducirse en la tecnología, en su sistema, si está muy bien utilizada, es muy difícil.



QUINTO PANEL: OTRAS AMENAZAS QUE AFECTAN A LA LIBERTAD Y SEGURIDAD

LA GESTIÓN DE LA DIVERSIDAD EN ESTADOS CON SOCIEDADES ABIERTAS Y SU IMPACTO EN LA CULTURA DE PAZ Y SEGURIDAD

JOSÉ RAMÓN MURILLO GÓMEZ.
Comisario del Cuerpo Nacional de Policía.
Jefe de la Comisaría Local de Getafe

325

LA SOCIEDAD ACTUAL GLOBALIDAD E INTERDEPENDENCIA

Para comenzar propongo la siguiente lectura y reflexión.

La existencia de un mundo diverso viene avalada por los siguientes datos:

- 7,2 mil millones de habitantes (2014).
- El 50,5% son mujeres.
- Cerca del 20% son jóvenes (15-24 años). Y el 27% son niños (menores de 15 años).
- Se cuentan unos 11.000 grupos étnicos en el mundo
- Se calcula entre 3.000 y 5.000 las lenguas que se hablan en el mundo, 600 de ellas cuentan con más de 100.000 hablantes.
- Según la ONU actualmente hay 195 países.
- Se calcula que puede haber unas 3.000 creencias religiosas, siendo unas 30 las principales por número de seguidores.
- Según la OMS, un 15% de la población mundial sufre algún tipo de discapacidad.
- Un 48% de la población mundial vive con menos de 2 dólares al día.

Sólo en la Unión Europea hay:

- 27 Estados Miembros
- 22 idiomas oficiales y más de 200 otros idiomas y dialectos.
- El 52% de la población es femenina.
- El 12% tiene discapacidad.
- El 10 % es homosexual.

Solo España acoge a más de tres millones de inmigrantes extracomunitarios.

El nivel de desempleo, de crecimiento económico, uso de tecnología, legislación, tamaño de los países, ingreso per cápita..., fuerza a estas sociedades a adaptarse a las realidades locales y hacia el futuro esta diversidad aumentará, no solo a nivel de la UE, sino a nivel global.

326 En poco más de quince años el mundo ha cambiado considerablemente, produciéndose una profunda transformación con el cambio de la bipolaridad hacia una diversificación centrada entre multilateralismo y unilateralismo, añadiéndose a ello la profunda transformación tecnológica que ha cambiado y acercado, al mismo tiempo, las culturas del mundo, merced al extraordinario auge de las tecnologías de la comunicación que las ha puesto en contacto a unas con otras, prácticamente en tiempo real.

Diferentes culturas, religiones, estilos de vida, modelos de gobierno y de economía, todo coexiste en un mundo único donde la movilidad de las personas será la característica dominante en esta nueva era. Barreras cada vez más transparentes facilitarán la movilidad de personas en busca de calidad de vida, conocimiento, salud, oportunidades de negocio y tecnología.

La globalización de la sociedad actual ha traído consigo pues, la incorporación de nuevos sistemas de entendimiento, de gestión y de gobernabilidad de las estructuras sociales de los países.

Lo anterior, supone que estas sociedades se vuelvan más complejas y con un dinamismo que escapa a lo local y regional, pasando a tener unas interdependencias y singularidades que hacen que surjan disfunciones más difíciles de resolver y que afectan muy directamente a los derechos humanos y libertades públicas, que los Estados tienen el deber y la obligación de proteger adecuadamente.

La sociedad global se caracteriza por no ser un todo único monolítico. La sociedad actual está llena de diferencias, de diversidad, de elementos, rasgos, realidades, circunstancias, de mayores y menores, que subrayan a cada uno de

los grupos humanos a los que pertenece, bien por razón étnica, lingüística, religiosa, social, profesional, económica, identidad sexual, etc.

Lo plural es lo que define nuestra sociedad y, de hecho, no es absoluto malo ni pernicioso. Sí lo es el pensamiento único.

La sociedad, el mundo en definitiva, es heterogéneo. Y en este contexto y sentido aparecen dos términos relacionados entre sí: multiculturalidad e interculturalidad, términos que no deben ser confundidos y en donde debe de predominar el concepto clave del contenido de la palabra tolerancia.

Es necesario determinar las diferencias conceptuales entre los términos multiculturalidad e interculturalidad.

- 1.- La multiculturalidad alude a un contexto sociológico característico de las naciones contemporáneas, que se evidencia en la composición diversa de sus habitantes en términos étnicos, lingüísticos, religiosos, históricos y económicos. Concepto que puede conducir al asimilacionismo/etnocentrismo si no es tratado de acuerdo a lo consignado en el punto 2.
- 2.- La interculturalidad es un proceso de comunicación e interacción entre dos o más culturas (personas y grupos con identidades culturales específicas), donde no se permite que las ideas y acciones de una persona o grupo cultural esté por encima de otro, una condición esta que favorece la integración y la convivencia armónica de todos los individuos.

327

LA DIVERSIDAD. AMENAZAS A LA DIVERSIDAD

La diversidad (del latín diversitas) es una noción que hace referencia a la diferencia, la variedad, la abundancia de cosas distintas o la desemejanza.

Se pueden identificar características de la diversidad tales como:

- Son inherentes al individuo.
- Es algo natural.
- Es la norma, no la excepción.

Estas características que nos revelan la diversidad como lo normal, no hacen que por ello no sea necesaria la gestión de estas diferencias, ya que lejos de enriquecer puede convertirse en un enorme potencial de fuentes de conflicto si no se realiza una adecuada e instrumentalizada gestión de la diversidad.

La idea y el concepto de “diversidad” significa comprender que cada individuo es único y el reconocimiento de la existencia de diferencias individuales y colectivas, en cuanto a edad, sexo, orientación sexual, étnias, socioeconómicas, capacidades físicas, creencias religiosas o políticas.

Algunas de estas diferencias son de tipo primario y no pueden ser modificadas (edad, grupo étnico o capacidades físicas); otras sí que pueden modificarse, como: el nivel educacional, la renta, el estado civil y las creencias políticas o religiosas. La gestión de la diversidad implica el aprendizaje y la acción para relacionarnos con aquellos otros que tienen condiciones o capacidades diferentes o pertenecen a grupos diferentes al que nosotros pertenecemos.

La gran amenaza a la diversidad la encontramos en la palabra intolerancia. Esta se alimenta de prejuicios (que son juicios basados en generalizaciones defectuosas e inflexibles, y que a su vez va acompañada de síntomas de autoritarismo, dogmatismo y fanatismo). El rechazo a la diversidad y pluralidad alimenta el odio, la discriminación y la violencia hacia los diferentes, contribuyendo a la fractura social y política de las sociedades.

328 La Intolerancia es una realidad poliédrica, confluyendo todas sus formas en negar el valor (dignidad) de las personas diferentes y la universalidad de los derechos humanos.

La tolerancia (tal y como la define la Declaración de Principios sobre la Tolerancia de Unesco, noviembre 1995) consiste en el respeto, la aceptación y el aprecio de la rica diversidad de las culturas de nuestro mundo, de nuestras formas de expresión y maneras distintas de manifestar nuestra condición humana. La Tolerancia es la responsabilidad que sustenta los derechos humanos, el pluralismo, la democracia y el Estado de Derecho. Supone el rechazo del dogmatismo y del absolutismo y afirma las normas establecidas por los instrumentos internacionales relativos a los derechos humanos.

Las dimensiones sociales de la tolerancia influyen más poderosamente que nunca antes. Las sociedades actuales se caracterizan por la movilidad geográfica debido a la mundialización de la economía, la interdependencia, el desarrollo incesante de las tecnologías, que hacen que los modelos sociales estén en continua transformación y adaptación. Hoy día la globalización es el motor de las sociedades y ello permite disfrutar de un más extenso bienestar en todos los ámbitos.

Se estima que uno de los mecanismos más eficaces para la protección de la intolerancia a la diversidad es el fomento de la educación, mediante la enseñanza y el aprendizaje por las personas de los derechos y libertades que

se comparten, a fin de que estos sean respetados, fomentando la cultura de proteger a los demás.

Las principales raíces de la violencia y la exclusión son precisamente la negación de la dignidad e igualdad por motivos culturales, sociales, económicos, políticos y religiosos.

La declaración internacional de principios y propuestas de carácter progresista, conocida como la Carta de la Tierra, firmada en la sede de la Unesco en París, en marzo del año 2000, afirma lo siguiente:

“Estamos delante de un momento crítico en la historia de la Tierra, en una época en que la humanidad debe escoger su futuro (...) para seguir adelante, debemos reconocer que en el medio de una magnífica diversidad de culturas y formas de vida somos una familia humana y una comunidad terrestre con un destino común. Debemos sumar fuerzas para generar una sociedad sostenible global basada en el:

- Respeto por la naturaleza.
- Los derechos humanos universales.
- Justicia económica.
- Cultura de paz.

329

“Del prefacio de la “Carta de la Tierra”.

(Unesco (París), Marzo 2000)

LA PROTECCIÓN DE LA DIVERSIDAD FRENTE A LA INTOLERANCIA EN SOCIEDADES ABIERTAS (EUROPA). Y A DEFINIR LOS CONCEPTOS Y TERMINOS DE DELITOS DE ODIO, DISCURSO DE ODIO, INTOLERANCIA Y DISCRIMINACIÓN

La historia mundial y principalmente la de Europa está marcada por conflictos y guerras por motivos de religión, raza, territorio, nación, lengua, en definitiva por unos motivos u otros que siempre apuntan a la configuración del poder.

En el apogeo del “Estado-nación” en Europa, entre los años 1870 y 1945, siempre había prevalecido la idea de que las personas que vivían dentro de las fronteras de un Estado debían asimilarse al modelo de vida predominante en el mismo. Ese modo de entender servía de base para la socialización de las generaciones siguientes. Sin embargo, en los últimos años Europa ha vivido otras experiencias más positivas, que han ayudado a comprender el modo en

que las diferentes culturas y religiones han coexistido en la tolerancia y el respeto mutuo, especialmente durante determinados periodos de la historia de Europa Central y Oriental.

Frente a ese belicismo desde el continente y a nivel mundial, se promulgó en primer lugar la Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948). Con posterioridad y en el año 1965, se aprueba en Naciones Unidas la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, sin duda influida por las luchas raciales en EEUU y por la persistencia del régimen del apartheid sudafricano. En su artículo 1 definía que en esta Convención la expresión discriminación racial denotará “toda distinción, exclusión, restricción o preferencia basada en motivos de raza, color, linaje u origen nacional o étnico que tenga por objeto o por resultado anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio, en condiciones de igualdad, de los derechos humanos y libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural o en cualquier otra esfera de la vida pública”. Con posterioridad se han ido incorporando a la misma otros motivos de intolerancia como la orientación sexual, identidad de género, religión y convicciones, lengua y discapacidad.

330 En Europa se aprobó tras la II Guerra Mundial en el año 1950 el Convenio Europeo de Derechos Humanos (CEDH), con la misión de promover, entre otros, el Estado de Derecho, la Democracia, los Derechos Humanos y el desarrollo social.

Hay que señalar que, en general a nivel global, los avances para hacer frente a los actos de intolerancia contra la sociedad diversa han tenido un lento camino, y en Europa no es hasta el año 1984 cuando comienzan a dedicar atención al aumento del racismo y otras manifestaciones relacionadas con la discriminación, tras un aumento considerable de actuaciones de grupos de extrema derecha y ultranacionalistas. En el año 2000, la Unión Europea promulgó la Carta Europea de Derechos Fundamentales.

Tras la conferencia europea contra el racismo (Estrasburgo, 2000), la Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia (ECRI) se implica en consolidar las directivas sobre la aplicación del principio de igualdad de trato de las personas independientemente de su origen racial o étnico, que se hace extensivo al establecimiento de un marco general que integre la igualdad de trato en el empleo y la ocupación.

Dentro del Consejo de Europa se encuentra la Agencia Europea de Derechos Fundamentales (FRA), con la misión de contribuir a garantizar el pleno respeto de los derechos fundamentales en toda la Unión Europea

(UE), y para ello mantiene estrechos vínculos con la Comisión Europea y el Parlamento Europeo. También con organizaciones internacionales como las Naciones Unidas (ONU) y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE). La FRA sitúa su trabajo en el contexto más amplio de la “Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea”. El propósito de la Carta es fortalecer la protección de los derechos fundamentales en la UE a la luz de los cambios en la sociedad, del progreso social y de los avances científicos y tecnológicos. Entre las diferentes áreas temáticas de trabajo de la FRA se encuentran las que contribuyen a gestionar la sociedad diversa existente en los países de la UE, en lo referente al racismo, xenofobia y las formas conexas de intolerancia, al igual que la discriminación por motivos de raza, sexo, color, orígenes étnicos o sociales, características genéticas, lengua, religión o convicciones, opiniones políticas o de cualquier otro tipo, pertenencia a una minoría, patrimonio, nacimiento, discapacidad, edad u orientación sexual.

Es en el año 2008 cuando el Consejo de Europa a través de sus Ministros de Asuntos Exteriores lanza el llamado “Libro blanco sobre el dialogo intercultural”, con la etiqueta de “Vivir juntos con igual dignidad”.

Su enfoque está basado en el diálogo como elemento clave para el futuro de Europa, señalando que la gestión democrática de la creciente diversidad cultural en Europa -arraigada en la historia de nuestro continente y amplificada por la globalización- se ha convertido en una prioridad en los últimos años.

331

En el mismo se hacen las siguientes preguntas: ¿Cómo podemos responder a la diversidad? ¿Cuál es nuestra visión de la sociedad del futuro? ¿Se trata de una sociedad integrada por comunidades separadas, caracterizada en el mejor de los casos por la coexistencia de mayorías y minorías con derechos y obligaciones diferenciados, vinculadas vagamente entre si por la ignorancia mutua y los estereotipos? ¿O, por el contrario, es una sociedad dinámica y abierta, libre de toda discriminación y beneficiosa para todos, caracterizada por la integración de las personas en el pleno respeto de sus derechos humanos?

El diálogo intercultural solo puede prosperar si se cumplen determinadas condiciones previas. En el Libro Blanco se explica que, para impulsar el diálogo intercultural, es preciso adaptar numerosos aspectos relativos a la gestión democrática de la diversidad cultural, en concreto reforzar la ciudadanía democrática y la participación.

El principal mensaje del Libro Blanco es que el diálogo intercultural es imposible sin una clara referencia a valores universales: democracia, derechos humanos y Estado de derecho.

Los conceptos sobre los que hay que trabajar para la gestión de la diversidad existente vienen marcados claramente en los siguientes términos:

- Pluralismo, tolerancia y diálogo intercultural.
- La igual dignidad de las personas.
- Derechos humanos y libertades fundamentales.
- Igualdad de oportunidades y disfrute de los derechos.
- Ciudadanía democrática y participación.
- Aprendizaje y enseñanza de competencias interculturales. Educación en todos los niveles.

Para la efectiva gestión de la diversidad se hace necesario instaurar una “cultura de paz”, tal y como propone la Unesco. Ello supone modificar mentalidades y actitudes con ánimo de promover la paz. Es impulsar transformaciones para que los niños y los adultos comprendan y respeten la libertad, la justicia, la democracia, los derechos humanos, la tolerancia, la igualdad y la solidaridad. Las amenazas que pesan sobre la paz revisten muchas formas distintas, desde la falta de respeto por los derechos humanos, la justicia, la democracia hasta la pobreza y la ignorancia.

332

1. Conceptos y terminos delitos de odio, discurso de odio, intolerancia y discriminación

El término “delito de odio” ha sido precisado por el Comité de Ministros de la OSCE (diciembre 2003) como: toda infracción penal, incluidas las infracciones contra las personas y la propiedad, cuando la víctima, el lugar o el objeto de la infracción sean seleccionados a causa de su conexión, relación, afiliación, apoyo, o pertenencia real o supuesta a un grupo que pueda estar basado en la raza, origen nacional o étnico, el idioma, el color, la religión, la edad, la disfunción física o mental, la orientación sexual u otros factores similares, ya sean reales o supuestos.

El término “discurso de odio” ha sido aceptado por todos los organismos europeos e internacionales de derechos humanos y precisado en el año 1977 por el Consejo de Europa : como aquel que “abarca todas las formas de expresión que propaguen, inciten, promuevan, o justifiquen el odio racial, la xenofobia, el antisemitismo u otras formas de odio basadas en la intolerancia, incluida la intolerancia expresada por agresivo nacionalismo y el etnocentrismo, la discriminación y la hostilidad contra las minorías, los inmigrantes y las personas de origen inmigrante”.

El concepto de “intolerancia”, aceptado por diferentes organismos internacionales y europeos, como Unesco (1995) y el Comité de Ministros

del Consejo de Europa (1981), definido como: “aquel acto o conjunto de actos o manifestaciones que expresan el irrespeto, rechazo o desprecio de la dignidad, características, convicciones u opiniones de los seres humanos por ser diferentes o contrarias. Puede manifestarse como marginación y exclusión de la participación en cualquier ámbito de la vida pública o privada de grupos en condiciones de vulnerabilidad o como violencia de ellos”.

El concepto de “discriminación” relacionado por diferentes organismos internacionales y europeos, en especial las directivas europeas de igualdad de trato (2000) de la Unión Europea y también precisado por la Convención Interamericana (2013), se define como “toda aquella acción u omisión por la que una persona sea tratada de manera menos favorable de lo que sea, haya sido o vaya a ser tratada otra en situación comparable, y cuando una disposición, criterio o práctica aparentemente neutros sitúe a personas por motivo de intolerancia, en desventaja particular con respecto a otras, salvo que dicha disposición, criterio o práctica pueda justificarse objetivamente con una finalidad legítima y salvo que los medios para la consecución de esa finalidad sean adecuados y necesarios”.

IMPACTO DE LA GESTIÓN DE LA DIVERSIDAD EN LA PAZ Y SEGURIDAD CIUDADANA DE LOS PAISES

333

Los acontecimientos surgidos a lo largo del siglo pasado y los que se están sucediendo en los primeros quince años de este siglo evidencian la importancia que, cada vez más, tienen los conceptos y términos referenciados en apartados anteriores.

Como paradigma incuestionable de la globalización actual y de lo que nos viene, es preciso señalar que la diversidad cultural debe ser gestionada desde un enfoque de interculturalidad, en donde a través de los mecanismos pertinentes se logre la adecuada cohesión social de los grupos que integran el universo.

El problema actual referido al choque de religiones, foco importante de conflicto y violencia social e intercultural, refleja en algunos casos los tintes intolerantes, de odio y discriminación que nos pueden llevar a lo que se conoce como choque de civilizaciones. Y prueba de ello son los acontecimientos bélicos que se están sucediendo en países como Irak y Afganistán.

La situación del terrorismo internacional de corte yihadista nos da una prueba muy evidente de la necesidad de promover la coexistencia, añadiendo un nuevo elemento esencial para la integración y cohesión social: el diálogo, sobre la base de una igual dignidad y de valores comunes.

Junto a las prácticas del terrorismo yihadista están apareciendo actuaciones personales motivadas por la radicalización que en muchas ocasiones tienen su germen en actos de odio, discriminación e intolerancia de la sociedad occidental hacia todo lo que significa el Islam.

¿Por qué se radicalizan? (De la Corte 2015).

La Psicología Social estudia estas causas y determina que antes que “producto” es todo un “proceso” el que tiene lugar en la persona. La radicalización comporta un avance gradual a través de distintas etapas. La radicalización no suele iniciarse por una única motivación, sino por una combinación de necesidades o motivos básicos, emociones y sentimientos y por las experiencias vitales que funcionan como antecedentes causales de aquellos.

a) Dentro de las necesidades o motivos básicos encontraríamos las de:

- Pertenencia y reconocimiento social.
- Conductas recompensadas por muestras de aceptación o admiración.
- Necesidad de significación o sentido: búsqueda de nuevas formas de interpretar el mundo y de atribuir valor y propósito a la propia.

b) En cuanto a las emociones y sentimientos más frecuentes relacionados con la radicalización yihadista nos encontraríamos con: la frustración, la humillación, la indignación, la ira, el odio, la culpa.

c) Entre las vivencias y circunstancias personales se encontrarían:

- Experiencias de marginación o exclusión social.
 - Maltrato/Abuso por la propia identidad nacional, etnia o religión.
 - Vivencias traumáticas de origen socio-político (represión/persecución, conflictos armados).
 - Crisis familiares (pérdidas de parientes).
 - Crisis personales (caída delincuencia, desengaños sentimentales).
- (De la Corte, 2015).

Cada día estamos conociendo noticias de jóvenes que se radicalizan y que provienen de los barrios marginales de Estados como Francia, España, Bélgica y otros países europeos. Son jóvenes que no han conseguido en alguna medida las expectativas de un proyecto vital de vida, que en cierto modo, no han encontrado las oportunidades para alcanzar sus anhelos, y que en definitiva sienten que no son tratados en igualdad de oportunidades y, por tanto, discriminados. El reclutamiento en las circunstancias

descritas no es tarea difícil, ya que piensan que encontraran al otro lado un mundo mejor, lleno quizás de más oportunidades que lo que tienen en este momento.

Si bien el número de mujeres adheridas al yihadismo ha ido aumentando, la generalidad de los militantes yihadistas son hombres. Rara vez se radicalizan después de los treinta y cinco o cuarenta años, aunque existen variaciones considerables por debajo de ese límite. Se han encontrado más casos de individuos cuya radicalización partió de una instrucción religiosa escasa, incluyendo un cierto número de personas que hasta iniciar su transformación solían infringir los preceptos y costumbres islámicas. Existen radicalizaciones en Europa de conversos o inmigrantes de primera generación, aunque son mayoría los que se han radicalizado con edades por encima de los veinticinco años que han nacido y crecido en países europeos (Reinares y García Calvo, 2013). Existen variedades en lo referente al nivel educativo y socioeconómico y status ocupacional, aunque predomina el nivel educativo bajo y cierta desestructuración social.

Es indudable que la radicalización sólo puede arrancar a partir de un estado de apertura mental favorable a la recepción y consideración de nuevas formas de otorgar sentido a la propia existencia y al mundo.

335

Es evidente, que lo referido anteriormente tiene su parte contraria que es una situación de intolerancia también por parte de los islamistas que gestionan de manera brutal y antidemocrática la realidad de la diversidad cultural de Occidente y de otras sociedades distintas a las suyas. Por tanto, precisar que lo aquí expuesto hace referencia a la gestión de la diversidad en los países con sociedades abiertas, esto es democráticos.

Recientemente el titular del Juzgado Central de Vigilancia Penitenciaria ha dado a conocer el perfil del preso yihadista en España: media de edad entre diecinueve y treinta y cinco años, nivel cultural de todos ellos muy bajo (en la mayoría no ha alcanzado la educación básica), y de extracción familiar muy humilde. Además dos de cada diez internos tienen antecedentes penales.

Lo anterior debe de hacernos reflexionar en el sentido de que, posiblemente, no estamos sabiendo gestionar bien algunos elementos que conforman la diversidad cultural en los tiempos actuales, y por ello se suceden situaciones de aislamiento social que conducen a este tipo de radicalismos violentos.

La pretensión de algunos líderes políticos de querer imponer el asimilacionismo de una cultura en vez del interculturalismo, conduce con frecuencia al concepto ya superado de una mayoría y otra minoría.

La Declaración de Opatija (Croacia, 2003), de los Ministros de Cultura del Consejo de Europa, sentó las bases sobre las “nuevas funciones y responsabilidades para iniciar el diálogo intercultural y la prevención de conflictos, dentro del respeto a la diversidad cultural”. Hicieron pública una declaración en la cual reconocieron que “el respeto a la diversidad cultural constituye un elemento primordial en la construcción de una Europa pacificada y próspera”. Recordando que el “aprendizaje de la diversidad” es una apertura al mundo e implica nuevas miradas y nuevos comportamientos, comprometiéndose, entre otras cosas, a : velar por la libre expresión de las diferentes formas de prácticas artísticas, culturales, sociales, religiosas y filosóficas adoptadas por individuos o grupos culturales específicos; apoyar las prácticas culturales e interculturales, permitiendo que las identidades culturales alcancen su plenitud y se abran a las demás; oponerse a todas las formas de asimilación violenta y forzosa, y fomentar en todos los Estados las condiciones necesarias para el desarrollo de sociedades abiertas a la diversidad cultural.

Ese, pues, debe ser el camino que habrá que andar para llegar a consolidar una cultura de paz, que vaya eliminando poco a poco aquellas situaciones generadoras de violencia conducentes al belicismo intercultural.

336 La creciente ola de odio hacia todo lo que significa el Islam está generando un espacio de islamofobia, que se deberá controlar a fin de que no sirva de pretexto para justificar actuaciones que se salen de las normas establecidas por el Estado de derecho, que es el que debe de regir las relaciones sociales a nivel planetario.

Que la discriminación y el discurso del odio contribuye al aumento de la inseguridad ciudadana en los países democráticos lo avalan los siguientes ejemplos, algunos de ellos sucedidos muy recientemente y que comento a continuación (necesario siempre mencionar el ataque de Septiembre de 2001 a las Torres Gemelas de NY):

a) Atentados de Noruega año 2011

Los ataques del 22 de julio de 2011 en Noruega consistieron en una explosión en el distrito gubernamental de Oslo, capital del país, y un tiroteo ocurrido dos horas después en la isla de Utoya, concretamente en el lugar donde estaba ubicado el campamento juvenil político del Partido laborista Noruego, en el lago Tyrifjorden, que dejó un saldo de setenta y siete muertos y más de un centenar de heridos. Del autor de tales asesinatos de apellido Brehivik, de treinta y dos años de edad, se supo que pertenecía a grupos de extrema derecha y se conoció que en las redes sociales lanzaba mensajes declarándose enemigo de la sociedad multicultural. Se conoció que había re-

dactado un manifiesto de mil quinientas páginas, cuyo contenido giraba en torno a la “guerra de culturas” y en cómo puede liberarse Europa del Islam.

Nuevamente el discurso del odio navegó por Internet sin que el Estado de Derecho pudiera anticiparse a la neutralización de esa actividad criminal.

- b) En la localidad de Moneta (Virginia-EEUU) 26 agosto de 2015. Dos periodistas son asesinados a tiros cuando grababan una entrevista en directo en la calle. El agresor, Vester Lee Flanagan, era un compañero de la cadena local de televisión, conociéndose durante la posterior investigación policial que había sufrido odio y discriminación racial, homófoba y laboral por parte de sus compañeros asesinados.
- c) En Colonia (Alemania), 17 octubre 2015, la candidata a la Alcaldía de Colonia Henriette Rieker es herida gravemente por un hombre integrado en un grupo de la ultraderecha alemana, siendo el motivo de la agresión por su predisposición a la política de asilo que el partido político de la candidata avala.
- d) En la ciudad sueca de Trollhattän, 22 octubre 2015, un joven de veintún años identificado como Anton Lundin Pettersson acudió a un centro escolar que acogía a alumnos mayoritariamente inmigrantes, de entre seis y quince años de edad, matando a un maestro (de origen irakí) y a un alumno e hiriendo gravemente a otros dos alumnos más. El autor de la agresión acudió vestido de negro luciendo una máscara de “La Guerra de las Galaxias” y un casco parecido a los que llevaba el ejército alemán durante la Segunda Guerra Mundial, habiéndose demostrado en la investigación policial que eligió a sus víctimas en función de su origen racial. Nuevamente aparecen signos y manifestaciones del autor en su cuenta de YouTube referentes a relaciones con neofascistas y películas que glorifican a Adolf Hitler y la Alemania nazi, así como a través de su cuenta de facebook se encuentran manifestaciones de apoyo a la campaña del partido ultraderechista sueco “Demócratas de Suecia”, tercera fuerza parlamentaria, por un referendo contra la inmigración.

337

Dados los graves acontecimientos surgidos el día 13 de noviembre de 2015 en París, catalogado como uno de los mayores atentados terroristas ocurridos en el país galo en este siglo, protagonizado por un grupo de yihadistas, que atacaron indiscriminadamente con armas y explosivos zonas de barrios de gran concurrencia ciudadana, como cafeterías, una sala de fiestas y las inmediaciones de un campo de fútbol donde tenía lugar un acontecimiento deportivo de primer nivel, considero de interés comentar

que la prensa ha resaltado, pendiente de un análisis por supuesto oficial y en mayor profundidad, el perfil de alguno de los autores, concretamente del llamado Ismail Omar Mostefai. Lo catalogan como una persona que sufrió discriminación, entre otros casos, cuando en el año 2012 el Ayuntamiento de Lucé, su localidad de residencia, de acuerdo a la política de privatización que mantiene en los alojamientos sociales más antiguos, y con la intención (según ponen de manifiesto algunas asociaciones de desplazar hacia otros lugares a los inmigrantes y a quienes, a pesar de haber nacido en Francia, siguen siendo inmigrantes), decidió poner a la venta el ocupado por Ismail que, al no poder pagarlo, al igual que muchos otros vecinos inmigrantes, tuvo que abandonar, junto con su mujer, la casa y el barrio. Ahí se le perdió la pista cuenta la noticia periodística.

Lo ocurrido en Bruselas, 22 marzo del presente año, en el Aeropuerto de Zaventem y en la estación de metro de Maelbeek, y ante una observación de los perfiles y situaciones sociales en que se desarrolla la vida diaria de los presuntos autores, vuelve a poner de manifiesto la situación de marginalidad unida a la exclusión social generada por falta de un proyecto de vida, que tendrá que tener un análisis profundo al respecto.

338 Lo cierto es que los sociólogos franceses llevan tiempo tratando de entender algunas situaciones que conducen el proceso mental que conlleva a la radicalización por la discriminación que se produce en los suburbios franceses con residentes árabes, y existe un cierto consenso básico en el sentido de que: ninguna ideología propone ya nada a quienes se sienten marginados y víctimas de un sistema que se considera injusto, salvo la utopía apocalíptica del islamismo yihadista.

Está constatado que la movilización yihadista de alcance global y sin precedentes tiene una de sus bases fundamentales en la Europa Occidental. Los países más afectados son aquéllos donde los musulmanes son predominantemente segundas generaciones, descendientes de inmigrantes llegados décadas atrás desde África, Oriente Próximo y Asia. Entre esos países hay naciones grandes como Alemania, Francia o Reino Unido, pero también pequeños como Bélgica, Dinamarca, Países Bajos o Suecia.

España e Italia tienen importantes poblaciones musulmanas, aunque todavía ampliamente compuestas por una primera generación de inmigrantes y registran, por tanto, niveles muy bajos de movilización yihadista.

El problema existente en los países de la Europa Occidental está basado principalmente en cómo acomodar a los musulmanes de segunda generación en el seno de estas sociedades abiertas plurales.

Ni los conceptos de multiculturalidad aplicados en el Reino Unido ni los retrógrados y, por tanto, obsoletos desde un punto de vista antropológico, de asimilacionismo aplicados en Francia, demuestran tener efectos positivos para resolver la situación actual, en donde subyace como principal problema que genera la radicalización en los países de la Europa Occidental una profunda crisis de identidad entre los musulmanes de segunda generación residentes en dichos países.

El conflicto cultural que genera esa crisis de identidad ocasiona una perturbación en su proyecto vital de vida, ocasionando un desapego afectivo hacia la nación en que han nacido o donde han crecido, trasladándose ese desapego también hacia la nación de la que son originarios sus padres.

Ante tal situación, muchos de esos jóvenes musulmanes quedan en situación de extrema vulnerabilidad a la propaganda yihadista que se localiza a través de internet, en las redes sociales y también mediante el contacto cara a cara con agentes de radicalización activos que se mueven en los ya conocidos ámbitos de lugares de rezo y reuniones.

Esta crisis de identidad atrapa a miles de estos jóvenes de segunda generación residentes en Europa Occidental, convenciéndoles de que a la única nación a la cual pertenecen es a la nación del islam, tal y como promueven el Estado Islámico y la ansiada creación del Califato.

339

Lo anterior queda acreditado en las manifestaciones vertidas en uno de los últimos números de la revista del Estado Islámico Dabiq: “El revival del Califato proporciona a cada musulmán una entidad concreta y tangible para su natural deseo de pertenecer a algo mayor”.

Todo lo anterior pone en evidencia la importancia de la gestión de la diversidad cultural en estas sociedades abiertas, en donde aparecen atrapados miles de jóvenes musulmanes de segunda generación, y que hasta ahora no ha sido posible resolver adecuadamente la compatibilidad de su identidad religiosa con su identidad (o multiplicidad de identidades) como ciudadanos de sociedades abiertas.

Podríamos seguir enumerando un sin fin de casos de agresiones y muertes relacionados directa o indirectamente con la discriminación y el odio, esto es con la intolerancia a la sociedad diversa.

Este tipo de ataques a los derechos fundamentales y libertades públicas al afectar directamente a bienes tan sensibles y profundos del ser humano en sus valores y principios, contribuye a generar una gran perturbación de la

seguridad ciudadana, tanto objetiva como subjetivamente, ya que el temor y ansiedad de las personas o grupos vulnerables se acrecienta notablemente, dificultando su desarrollo como persona humana y menoscabando su dignidad. Igualmente son generadoras de actos de violencia que rompen y quiebran la cohesión social que debe existir en las sociedades.

Es por ello, que los Estados democráticos, además de legislar y trabajar en el cambio de formas de entender las nuevas realidades sociales y en la educación, necesitan potenciar el Estado de derecho, con legislación que haga frente de manera contundente a las actitudes, manifestaciones y actos relacionados con el odio y la intolerancia a la diversidad cultural y social, dotando a los operadores judiciales y policiales de las herramientas adecuadas y de una especialización en la investigación de los delitos relacionados con el odio, a fin de conocer las complejas cuestiones que rodean a los potenciales autores y víctimas para hacer una exitosa labor de prevención. Es necesario que los Cuerpos de Policía establezcan alianzas y contactos regulares con los servicios sociales de atención a víctimas, testigos, ONGs, asociaciones u otros representantes de la sociedad civil, perfectamente conocedores de la realidad que rodea a las víctimas. Este contacto fluido con el tejido asociativo permite también establecer cauces de comunicación y diálogo cuando surgen tensiones entre las comunidades, disponiéndose de mejor información y medios para actuar con éxito. Se necesita, pues, una especial proactividad y al mismo tiempo establecer líneas estratégicas que den una visión prospectiva de los escenarios y acontecimientos que van o pueden suceder.

Desde la Unión Europea se han marcado las líneas esenciales y promulgado las directrices que las complementan, a fin de que los países miembros incorporen a su legislación interna la respuesta adecuada a las manifestaciones y actos que engendran los delitos de odio en todas sus manifestaciones.

España, en cumplimiento de estas directivas ha incorporado desde hace algunos años y actualizado recientemente la legislación penal y administrativa, así como ha dotado a los Cuerpos de Policía de herramientas y Protocolos de actuación.

En este sentido hay que mencionar las siguientes normas legales:

a) Ley Orgánica 1/2015, que recoge y modifica a su vez normas penales referentes a conductas que vulneran el ordenamiento penal:

- Art. 22.4^a C.P.- Circunstancia genérica agravante de motivos discriminatorios.

- Art. 170 C.P.- Delito de amenazas a colectivos.
 - Art. 173 a 176 C.P.- Delitos contra la Integridad Moral.
 - Art. 197 C.P.- Delito de Descubrimiento y Revelación de Secretos.
 - Art. 314 C.P.- Delito de Discriminación Laboral.
 - Art. 510 C.P.- Delito de provocación al Odio, la Violencia y la Discriminación.
 - Ar. 511 C.P.- Delito de Denegación de Prestaciones en un Servicio Público.
 - Art. 512 C.P.- Delito de Denegación de Prestaciones en el Marco de una -Actividad Empresarial o Profesional.
 - Art. 515 C.P.- Delito de Asociación Ilícita.
 - Arts. 522 a 525 C.P.- Delitos de Libertad de Conciencia y los Sentimientos Religiosos.
 - Art. 607.2 C.P.- Delito de Difusión de ideas que Justifican el Genocidio.
- b) Ley 4/2015, del Estatuto de la víctima del delito. Importante aportación que ofrece desde los poderes públicos una respuesta lo más amplia posible, no solo jurídica sino también social, a las víctimas, no solo reparadora del daño en el marco de un proceso penal, sino también minimizadora de otros aspectos traumáticos en lo moral que su condición puede generar, con independencia de su situación procesal. Todo ello en línea con la normativa europea en la materia, así como con las demandas que plantea la sociedad, partiendo del reconocimiento de la dignidad de las víctimas y la defensa de sus bienes materiales y morales.
- c) Ley 19/2007, contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte, relativa a conductas que vulneran el ordenamiento administrativo.
- d) Decreto de la Fiscalía General del Estado, fecha 10/10/2011, por el que se procedió al nombramiento de un Fiscal Delegado para la Tutela Penal del principio de Igualdad y contra la Discriminación y al de 50 Fiscales Delegados en este ámbito en toda España, existiendo, al menos, un Fiscal por cada capital de provincia.
- e) Protocolo de Actuación de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad para los Delitos de Odio y Conductas que Vulneran las Normas Legales sobre Discriminación, aprobado por la Instrucción del Secretario de Estado de Interior en fecha 16/12/2014. Norma suprema en este campo para los Cuerpos de Policía, en donde se recogen: la relación de conductas que vulneran el ordenamiento penal y administrativo; los indicadores de delitos de odio; las fases de la actuación policial, la atención, protección y orientaciones a las víctimas, así como su declaración ante la

Policía; los delitos de odio cometidos a través de Internet y las redes sociales; la violencia en el deporte; el registro de incidentes relacionados con delitos de odio; y las relaciones con la comunidad y las ONGs. de víctimas y de defensa de derechos humanos.

APLICACIÓN PRÁCTICA DE LA LEY DE PROTECCIÓN DE LA SEGURIDAD CIUDADANA

FRANCISCO ALCALÁ PONCE DE LEÓN
Inspector jefe del Cuerpo Nacional de Policía.
Unidad de Prevención y Reacción de la Brigada Provincial
de Seguridad Ciudadana de la Jefatura Superior
de Policía de Madrid

343

Agradecer a la Fundación Policía Española y a la Comisaría General de Seguridad Ciudadana la oportunidad de estar aquí con todos ustedes.

Lo que voy a hacer es transmitir la visión práctica de lo que se estudia en las aulas cuando desarrollamos las leyes y cómo se están aplicando.

En nuestra unidad, que es una Unidad de Seguridad Ciudadana, que vamos con las motos, con las furgonetas, con zetas, que hacemos prevención de la delincuencia, participamos en dispositivos de seguridad, hacemos entradas y registros en viviendas junto al apoyo de policía judicial, hacemos traslados de personas que son deportadas, hacemos lanzamientos, hacemos manifestaciones y concentraciones de baja conflictividad... Nuestra mayor ventaja es la polivalencia.

Una de las principales novedades de la Ley de Seguridad Ciudadana es que, al suprimirse las faltas penales, se tipifican como infracción administrativa, que es un procedimiento mucho más ágil pero igualmente garantista porque siempre se detiene, con todas las garantías y formalidades, e instrumentalizado a través de las actas. De hecho se recurren y devuelven muchas

actas por defecto de forma por falta de firma, porque no se tipifica bien las conductas, no queda claro y se anulan; de hecho se anulan un porcentaje de alrededor de un veinte por ciento, porque afortunadamente estamos en un Estado Garantista.

Con respecto a las entradas en domicilios, y que hacemos alguna en colaboración con policía judicial, no hay ninguna novedad respecto a la ley 1/92; la entrada y registro en un domicilio, como dice el art. 18 de la Constitución Española, es:

“El domicilio es inviolable. Ninguna entrada o registro podrá hacerse en él sin consentimiento del titular o resolución judicial, salvo en caso de flagrante delito”.

Luego añadiríamos cuando son bandas armadas, elementos terroristas o rebeldes, que podría ser con mandamiento judicial o de la propia autoridad o en caso extraordinario y urgente necesidad dando cuenta al juez competente y solo para registros relacionados con esa actividad delictiva.

344 Y nos quedaría el mandamiento de ingreso en prisión solo para determinada persona y nunca para registrar. Por último, quedaría la seguridad ciudadana que se utiliza, sobre todo, para auxiliar a una persona que se encuentra impedida. En actuaciones en incendios, que hemos tenido y es nuestra obligación, nos jugamos la vida para poder salvar a una persona y todo ello gracias a esta habilitación que nos permite o autoriza esta Ley de Seguridad Ciudadana.

Art. 15 entrada y registro en domicilio y edificios de organismos oficiales

1. Los agentes de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad solo podrán proceder a la entrada y registro en domicilio en los casos permitidos por la Constitución y en los términos que fijen las Leyes.
2. Será causa legítima suficiente para la entrada en domicilio la necesidad de evitar daños inminentes y graves a las personas y a las cosas, en supuestos de catástrofe, calamidad, ruina inminente u otros semejantes de extrema y urgente necesidad.
3. Para la entrada en edificios ocupados por organismos oficiales o entidades públicas, no será preciso el consentimiento de la autoridad o funcionario que los tuviere a su cargo.
4. Cuando por las causas previstas en este artículo las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad entren en un domicilio particular, remitirán sin dilación el acta o atestado que instruyan a la autoridad judicial competente.

En cuanto a la identificación de personas, la ley 4/2015 va más allá, nos restringe y nos dice y nos especifica que tenemos que ir un poco más allá, que no vale identificar a una persona de forma aleatoria sino de forma selectiva. Antes nos decía que tenía que ser por motivos de indagación y prevención, pero eso es muy amplio, ahora nos acotan y nos dicen que podemos identificar a una persona cuando existan indicios de que ha podido participar en la comisión de una infracción o al objeto de sancionar una infracción que ya hubiera sido penada administrativamente, o en atención a las circunstancias concurrentes se considere necesario para evitar la comisión de un delito.

¿De qué estamos hablando? De la típica persona que tiene una actitud huidiza con la policía y que es normal cuando una persona va a cometer un delito o lo ha realizado ya, pues son estos los que tenemos que identificar. Cuando paramos a las personas en un control y manifiesta una actitud nerviosa, en el control le identificamos y le pasamos por nuestros sistemas por si tuviera una requisitoria judicial, le miramos el coche, impedimos que se porten armas, instrumentos peligrosos, es decir, estamos garantizando la seguridad ciudadana. Sería un debate intenso el decir ¿qué es primero: la libertad o la seguridad? Pero lo que realmente intentamos nosotros es garantizar la seguridad para que todos tengan libertad. Garantizar la seguridad con los instrumentos que el Estado de Derecho nos da.

345

Es muy importante el tema de la no discriminación. Hay que tener mucha sensibilidad con las personas, si identificas una persona que su religión le impide mostrar su rostro en público, se tiene que tener en cuenta estas situaciones, tener una sensibilidad. Si tienes que dejar visible partes que no están a la vista, deberá hacerse garantizando su intimidad, no es lo mismo una persona que tenga una determinada religión que otra. Por ejemplo, situaciones con personas que llevan el burka o similares.

Nosotros tenemos furgonetas con cristales tintados y lo que hacemos es introducir a la persona en ella para así garantizar su intimidad y poder de esta forma identificarla; evidentemente con personas del mismo sexo y con criterios de proporcionalidad. Nunca en la práctica se ha tenido un problema al realizar estas intervenciones.

Art. 16 identificación de personas (i)

1. En el cumplimiento de sus funciones de indagación y prevención delictiva, así como para la sanción de infracciones penales y administrativas, los agentes de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad podrán requerir la identificación de las personas en los siguientes supuestos:
 - a) Cuando existan indicios de que han podido participar en la comisión de una infracción.

- b) Cuando, en atención a las circunstancias concurrentes, se considere razonablemente necesario que acrediten su identidad para prevenir la comisión de un delito.

En estos supuestos, los agentes podrán realizar las comprobaciones necesarias en la vía pública o en el lugar donde se hubiese hecho el requerimiento, incluida la identificación de las personas cuyo rostro no sea visible total o parcialmente por utilizar cualquier tipo de prenda u objeto que lo cubra, impidiendo o dificultando la identificación, cuando fuere preciso a los efectos indicados.

En la práctica de la identificación se respetarán estrictamente los principios de proporcionalidad, igualdad de trato y no discriminación por razón de nacimiento, nacionalidad, origen racial o étnico, sexo, religión o creencias, edad, discapacidad, orientación o identidad sexual, opinión o cualquier otra condición o circunstancia personal o social.

346 Tampoco se ha tenido ningún problema con el traslado de una persona a los efectos de una identificación. La Ley 4/2015 vuelve a ser más garantista porque incluye de manera expresa la posibilidad de identificar a una persona por otros medios, por vía telemática. Estamos, en estos momentos, realizando unas pruebas con smartphone que nos ha sido suministrado por la Dirección General de Policía y con el que podemos consultar la identificación de una persona y si tiene antecedentes penales o tiene una requisitoria o las ha tenido. Con este procedimiento, en nuestro smartphone, nos sale una fotografía y así podemos identificar a una persona que no porta documentación evitando, de esta forma, traslados innecesarios. Podemos, también, llamar a otra persona para que nos facilite la identificación y que nos ofrezca garantías de la identidad de esa persona. Trasladar a una persona a la comisaría supone perder efectivo policial en la calle. Y solo debemos realizar esta actividad cuando sea imposible identificarla con estos medios. La Ley 4/2015 introduce más garantías en el sentido de que existe un periodo máximo de seis horas de estancia, de estancia justificada, en la comisaría. Si al término de esas horas no se ha podido identificar, este se tendrá que marchar. Evidentemente, es una privación de la libertad deambulatoria pero existe una amplia jurisprudencia que determina que no es una detención formal.

Además, a esa persona se la inscribe en un libro de registro a efectos de identificación y se le da un volante en el cual se determina los funcionarios que la han identificado, el tiempo que ha estado en comisaría, al objeto de que pueda justificar su ausencia en otros ámbitos o para realizar una denuncia contra los policías, porque considera que no han actuado correctamente.

Normalmente, existen pocas o casi ninguna denuncia al respecto y esto es así, porque los motivos de traslado a comisaría son absolutamente necesarios.

Por supuesto, el libro de registro está a disposición del fiscal o autoridad judicial.

Art. 16 identificación de personas

2. Cuando no fuera posible la identificación por cualquier medio, incluida la vía telemática o telefónica (smartphone), o si la persona se negase a identificarse, los agentes, para impedir la comisión de un delito o al objeto de sancionar una infracción, podrán requerir a quienes no pudieran ser identificados a que les acompañen a las dependencias policiales más próximas en las que se disponga de los medios adecuados para la práctica de esta diligencia, a los solos efectos de su identificación y por el tiempo estrictamente necesario, que en ningún caso podrá superar las seis horas.

La persona a la que se solicite que se identifique será informada de modo inmediato y comprensible de las razones de dicha solicitud, así como, en su caso, del requerimiento para que acompañe a los agentes a las dependencias policiales.

3. En las dependencias a que se hace referencia en el apartado 2 se llevará un libro-registro en el que solo se practicarán asientos relacionados con la seguridad ciudadana. Constarán en él las diligencias de identificación practicadas, así como los motivos, circunstancias y duración de las mismas, y solo podrán ser comunicados sus datos a la autoridad judicial competente y al Ministerio Fiscal. El órgano competente de la Administración remitirá mensualmente al Ministerio Fiscal extracto de las diligencias de identificación con expresión del tiempo utilizado en cada una. Los asientos de este libro-registro se cancelarán de oficio a los tres años.

347

4. A las personas desplazadas a dependencias policiales a efectos de identificación, se les deberá expedir a su salida un volante acreditativo del tiempo de permanencia en ellas, la causa y la identidad de los agentes actuantes.

5. En los casos de resistencia o negativa a identificarse, o a colaborar en las comprobaciones o prácticas de identificación, se estará a lo dispuesto en el Código Penal, en la Ley de Enjuiciamiento Criminal y, en su caso, en esta Ley.

En los controles en la vía pública, la gente circula y se pregunta ¿qué pasa, ha ocurrido algo? No, es un control preventivo para evitar que se porten drogas, que se porten armas, para evitar que se cometan delitos, para aumentar la seguridad de la zona ... Y la gente entiende esa identificación selectiva. Porque lo que se pretende es que la gente se sienta más segura.

Los controles se establecen por órdenes de servicios, nosotros no vamos donde queremos, sino que nos trasladamos a raíz de una junta de seguridad local, de los planes de prevención de delincuencia, de los planes de seguridad y, en base a esto, se monta un dispositivo de seguridad, por ejemplo, han aumentado los robos en viviendas, pues se montan controles para evitar que se porten armas o preventivos para evitar que roben viviendas. En zonas donde existen tiendas de alto nivel, donde existen alunizajes, evidentemente en horas nocturnas habrá que reforzar esos controles. Eso se estudia con indicios delictivos y los controles se establecen por esos motivos determinados al objeto de erradicar esas actividades delictivas. Si por la noche se están cometiendo alunizajes con vehículos BMW hay que identificar a la gente que vaya en esos vehículos ya que, por ese “modus operandi”, son las que más probablemente irán a cometer ese delito. Pero siempre hay un por qué, no se va al azar, porque sino se iría a ciegas.

Art. 17 restricción de tránsito y controles en vía pública

1. Los agentes de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad podrán limitar o restringir la circulación o permanencia en vías o lugares públicos y establecer zonas de seguridad en supuestos de alteración de la seguridad ciudadana o de la pacífica convivencia, o cuando existan indicios racionales de que pueda producirse dicha alteración, por el tiempo imprescindible para su mantenimiento o restablecimiento. Asimismo podrán ocupar preventivamente los efectos o instrumentos susceptibles de ser utilizados para acciones ilegales, dándoles el destino que legalmente proceda.
2. Para la prevención de delitos de especial gravedad o generadores de alarma social, así como para el descubrimiento y detención de quienes hubieran participado en su comisión y proceder a la recogida de los instrumentos, efectos o pruebas, se podrán establecer controles en las vías, lugares o establecimientos públicos, siempre que resulte indispensable proceder a la identificación de personas que se encuentren en ellos, al registro de vehículos o al control superficial de efectos personales.

Intervenir objetos para evitar que se empleen en la comisión de delitos –esos objetos pueden ser cualquier cosa– no implica que tengan que ser necesariamente ilegales, hay inhibidores de frecuencias que son legales, una radiografía para robar en un piso, hay gente que todavía no pone el pestillo de seguridad de cierre y con este procedimiento te entran en casa, con estas y con otras técnicas, evidentemente, más avanzadas.

Por ley, si nosotros creemos que ese objeto va a ser utilizado para cometer un delito, se puede hacer la ocupación temporal de ese objeto y se levanta un acta. Cualquier cosa que se interviene en la vía pública siempre requiere de un acta y se le da copia a la persona a la que la quitas ese objeto. Si es ile-

gal, un arma ilegal, puede llegar a ser detenido, si es un arma susceptible de hacer un uso o exhibición de un arma peligrosa, se le puede sancionar por la ley 4/2015, o si es un objeto legal que pensamos que puede ser utilizado para un delito, se le hace la ocupación temporal, se le da el acta, firma su acta y se lleva su copia; e incluso, en esa misma tarde, si se presenta en comisaría con su copia y acreditando su identidad –porque hay efectos que pueden ser sustraídos y no figurar como tales y pensamos que pueden haber sido sustraídos–, acredita su posesión y se le entrega ¿por qué no van a recoger los objetos? porque han sido sustraídos.

Palanquetas, mazas..., se intervienen, porque pensamos que son susceptibles de ser utilizados para cometer delitos ¿quién lleva en su coche una palanqueta o una maza? Evidentemente, un obrero sí, pero hay que aplicar el sentido común, no vamos a ir a una obra a ver que herramientas llevan.

Dice la ley, cuando existan indicios racionales. Indicios racionales son “modus operandi”, son perfiles delictivos, son índices delictivos, son la inteligencia criminal que hace la policía y que a la seguridad ciudadana nos llega para poder trabajar.

En los registros corporales externos (art. 20) no estamos hablando de desnudos integrales, dice el apartado “b”:

b) Y si exigiera dejar a la vista partes del cuerpo normalmente cubiertas por ropa, se efectuará en un lugar reservado y fuera de la vista de terceros. Se dejará constancia escrita de esta diligencia, de sus causas y de la identidad del agente que la adoptó.

3. Los registros corporales externos respetarán los principios del apartado 1 del artículo 16, así como el de injerencia mínima, y se realizarán de modo que cause el menor perjuicio a la intimidad y dignidad de la persona afectada, que será informada de modo inmediato y comprensible de las razones de su realización.

El hacer constancia escrita no es cuando identificas a una persona, aunque sí se deja constancia cuando esa persona es interesante para la comisaría, o la brigada y precisa un seguimiento porque llevaba palanquetas y mazas. Esto constituye una valiosa información para los grupos de investigación y posteriores indagaciones.

Lo que se da constancia por escrito es cuando dejas a la vista esas partes normalmente no visibles ¿cómo se hace? con un parte de intervención. La funcionaria o el funcionario en función del sexo de la persona a la cual vamos a hacer esa diligencia se determina que, por ejemplo, se le quitó la camisa. Si es un chico no es un desnudo integral y si es una chica, por ejemplo, se le bajó un poco el suéter para ver si portaba algún arma.

No se suele hacer el desnudo integral. Si se fuera hacer el desnudo integral existen dos circulares bien reguladas que son con fines de investigación o fines de seguridad. Cuando llevas a una persona al calabozo para ver si lleva un arma y no se lesione así mismo o a un tercero.

En el desnudo integral se deja constancia con una diligencia si este se ha producido por fines de investigación o se deja constancia que: en lugar separado, reservado para preservar su intimidad, sus peculiaridades religiosas, se procede al registro integral y se deja indicado en el libro de registro del resultado de la diligencia. En nuestra unidad el desnudo integral no se realiza, y se ejecuta por los grupos de investigación o por funcionarios de seguridad de la comisaría, de calabozos. Las UPR, solo en los casos en los que sí hay que dejar una parte del cuerpo a la vista o si estamos en descampados, se le conduce a la furgoneta para realizarlo.

El artículo 17 continúa:

Los registros a los que se refiere este artículo podrán llevarse a cabo contra la voluntad del afectado, adoptando las medidas de compulsión indispensables conforme a los principios de idoneidad, necesidad y proporcionalidad.

350 Este apartado dice que se pueden emplear medidas compulsivas para hacer esta diligencia. Tampoco lo hacemos, es muy extraño, entraríamos en desobediencia leve, grave o en un delito de resistencia activa grave y, por lo tanto, entraríamos en otro ámbito delictivo distinto.

En cuanto a las sanciones, estas están divididas en tramos: las leves de cien euros a seiscientos euros, las graves de seiscientos un euro a diez mil euros y las muy graves de diez mil un euro a treinta mil euros. Si se aplicase el criterio de reincidencia dos o más infracciones de la misma naturaleza en el plazo de dos años, una persona que sea adicta o fume marihuana o hachís, si la cogen dos veces, se la estaría sancionando con una multa de diez mil euros, la verdad es que esto no se aplica, es inaplicable. La Delegación de Gobierno aplica el sentido común, esto no se suele hacer, hay otros criterios para valorarlo y se deja para otro tipo de infracciones. Y, en cuanto a la capacidad económica del infractor, también se suele aplicar el sentido común, la policía no propone para sanción y quien ejecuta la sanción es la Delegación o la Subdelegación de Gobierno.

En materia de reuniones, manifestaciones y concentraciones, estas se producen a lo largo del año muchas veces y muchas de ellas son muy conflictivas y en las que va a haber mucha intervención policial, acudiendo a las mismas una unidad especial para solventar estas situaciones. La UPR, sin embargo, no suele acudir a este tipo de intervenciones que son consideradas de alta conflictividad; se va a otras, que en principio no la tienen, pueden generarse en ella pero no la tienen. Y se acude a muchas donde

podemos estar cualquiera de nosotros, la policía llega, se despliega y contactan con las personas que están allí, con el promotor de la manifestación y, antes de hablar, el promotor nos dice “nosotros somos gente pacífica, no hacemos nada”. Entonces, se le dice una frase muy sencilla que es: nosotros estamos aquí para que usted pueda ejercer su derecho de reunión y no para impedirlo ni para molestarlo ni perturbarlo. Entonces el jefe de la fuerza se identifica y se le dice al ciudadano, que está ahí, si necesita cualquier cosa, si hay alguien que está molestando, etc. Evidentemente, manifestaciones que han desembocado en actos violentos son ínfimas; en Madrid puede haber cinco mil manifestaciones en un año y conflictivas puede haber cinco o seis.

De todas formas, puede haber una sanción porque hay gente que no hace lo que ha sido autorizado por la Delegación de Gobierno. Si hay una resolución que dice que tienes que concentrarte de diez a once de la mañana, no puedes estar hasta la una, porque así limitas los derechos de otras personas. Lo que se pretende es garantizar que la resolución de la Delegación del Gobierno se cumpla, tanto en el horario como en el itinerario. Si la manifestación tiene que transcurrir por alguna calle en concreto, el Ayuntamiento hace un informe no vinculante para la Delegación de Gobierno y, si es una manifestación de extrema izquierda y pasa por un local de extrema derecha, habrá que determinar si variar el itinerario. Y esto es lo que se hace, evitar que se produzca desordenes públicos y que las resoluciones se cumplan.

351

Con esta Ley 4/2015, lo que se recoge son conductas que son sancionables; pero estas conductas, por ejemplo, alterar el itinerario, pueden sancionar al que no lo cumpla, pero también, es una desobediencia y se puede sancionar aunque no lo dijera. Al final lo que hace es tipificar una conducta que sería sancionable por otra vía más genérica.

Cuando hay una perturbación grave para la seguridad ciudadana, cuando se utilizan armas, cuando se portan objetos peligrosos, estamos ya ante hechos delictivos.

En cuanto a las macrofiestas de Nochevieja, las personas que desobedecen la prohibición o que tienen que tener un número de vigilantes en unas determinadas condiciones, si desobedecen, se les pone una infracción. Estamos hablando de infracciones graves que van de seiscientos un euros a diez mil euros.

Se suele decir que manifestarse delante del Congreso es delito, no es delito a no ser que estén reunidas y se perturbe el normal funcionamiento.

Art 36 infracciones graves. 36.2

Perturbación grave de la seguridad ciudadana con ocasión de reuniones o manifestaciones frente a sedes Congreso, Senado y asambleas

legislativas comunidades autónomas, aunque no estuvieran reunidas, cuando no constituya infracción penal.

Si no están reunidas es la clave. Si están reunidas están protegidas por los delitos 493-494-495.

Para que sea infracción administrativa es necesario que exista una perturbación grave de la seguridad ciudadana aunque esté reunida, por lo tanto, si no hay una perturbación grave no hay infracción.

352 Las manifestaciones y concentraciones están reguladas por el derecho de reunión y por la Ley 9/81 reguladora del derecho de reunión y establece que, tiene que haber una comunicación previa a la autoridad gubernativa al objeto de evitar problemas de orden público y peligro de las personas y bienes ¿Qué pasa si no se comunica? Que entonces es sancionable para el promotor u organizador de esa manifestación no comunicada y no para el resto de personas que van. Entonces, a las personas que acuden se les informa de que no tienen permiso, que no han comunicado la concentración o que existe una resolución prohibitiva que está fundamentada por la cual no está permitida tal concentración. Si persisten en su actitud, a sabiendas de que no pueden manifestarse, serán sancionados. Además, la policía tiene que identificar quién es el promotor u organizador porque como no se ha presentado ningún escrito no lo sabemos. Y ¿cómo se puede saber quién es el promotor? En principio será aquel al que todas las personas le hacen caso. Siempre que nos dirigimos a las masas intentamos identificar a aquellos que son los que las dirigen y que pueden ir con un megáfono, tienen una actitud activa, etc. Y es a esa persona a la que hay que explicarle las cosas.

Algunas veces las solicitudes han llegado fuera de plazo o tienen un defecto de forma y se les ha explicado, y la gente sin ningún tipo de problemas se ha marchado, ni tampoco se ha sancionado a nadie. Ahora bien, si persisten en su desobediencia y tienen reiteración en sus conductas, a esas personas se las sanciona, pero solo al promotor.

PONER BARRICADAS

Si hay una zona de seguridad es por algo, entonces hay que respetar esa zona de seguridad. Obstaculizar la vía pública con mobiliario urbano, contenedores, neumáticos... si es con ocasión de una manifestación sería una sanción grave y si es normal sería leve.

Infracciones graves. 36.3

3. Causar desórdenes en las vías, espacios o establecimientos públicos, u obstaculizar la vía pública con mobiliario urbano (barricadas), ve-

hículos, contenedores, neumáticos u otros objetos, cuando en ambos casos se ocasione una alteración grave de la seguridad ciudadana (Si no es grave, es la leve del 37.1: alteración del buen orden de una manifestación).

LA DESOBEDIENCIA

Si hay una persona a la que se le solicita la documentación y esta se niega, en principio no se le va a sancionar, se le explica que está incurriendo en una infracción de desobediencia y que puede ser multado y, por regla general, en esta situación recapacitan y acceden a entregarla. Pero hay otros que no quieren, en esta situación se levanta un acta y se le propone para infracción. Si la persona observa una conducta reiterada y no quiere ser identificada, no quiere nada..., entonces es una infracción de desobediencia sancionada con falta grave. En el Código Penal vamos ya a una resistencia activa grave; en la resistencia pasiva de que me siento en un sitio y no me muevo, algunas veces puede transformarse en una infracción grave, una resistencia pasiva en la que te sueltan un manotazo puede ser identificada como una infracción grave. En resumidas cuentas, lo que impera es el sentido común en este tipo de situaciones.

Infracciones graves. 36.6

353

6. La desobediencia o la resistencia a la autoridad o a sus agentes en el ejercicio de sus funciones, cuando no sean constitutivas de delito, así como la negativa a identificarse a requerimiento de la autoridad (es un tipo de desobediencia que se recoge expresamente) o de sus agentes o la alegación de datos falsos o inexactos en los procesos de identificación.

Falta de respeto y consideración debida a la autoridad o sus agentes, o desobediencia leve, cuando ejerzan sus funciones. Anterior sanción: Multa de 10 a 60 días. Actual sanción: multa de 601 a 30.000 euros.

Falta de respeto: 37.4 L.O. 4/2015. En la práctica se aplica cuando es algo reiterado en una intervención.

Artículo 550 C.P.

1. Son reos de atentado los que agredieren o, con intimidación grave o violencia, opusieren resistencia grave a la autoridad, a sus agentes o funcionarios públicos, o los acometieren, cuando se hallen en el ejercicio de las funciones de sus cargos o con ocasión de ellas. Prisión 1 a 4 años.

TURNO DE PREGUNTAS

Pregunta en sala: tengo dos preguntas concretas, una en relación al plazo y la imposibilidad de identificación una vez trasladada una persona a las dependencias policiales. No le parece una contradicción el que se decida que, en relación a la ley, son necesarias las funciones de indagación y prevención, el traslado de esa persona a efectos de saber cuál es su identidad o bien al objeto de sancionar una infracción y, como consecuencia de la imposibilidad material de la identificación, transcurridos el plazo que marca la ley esta persona se marcha. No le parece una contradicción ese hecho, no hay un sustento claro ni para mantenerla ni para que fuese necesario en ese caso.

Y la segunda pregunta, un tema candente es la seguridad jurídica en relación a los desnudos integrales. La jurisprudencia está ahí y lo que marca es que existe una reserva legal a la hora de regular esa actuación policial que a día de hoy no está regulada, como por ejemplo, en la legislación penitenciaria que recoge expresamente esa actuación. Y las sentencias condenatorias por delitos contra la integridad moral están ahí, cada vez hay más, tenemos una instrucción de la Secretaría de Estado en relación a cómo debe hacerse y cómo debe plasmarse, pero inseguridad jurídica creo que tenemos bastante en cuanto a este tipo de actuación que es el desnudo integral.

354

Responde: Francisco Alcalá Ponce de León

Respecto a la primera pregunta, es como el artículo 17.2 de la Constitución Española, el plazo máximo de la detención es de setenta y dos horas y no podrá dura más del tiempo estrictamente necesario.

Artículo 17 CE: la detención preventiva no podrá durar más del tiempo estrictamente necesario para la realización de las averiguaciones tendentes al esclarecimiento de los hechos y, en todo caso, en el plazo máximo de setenta y dos horas, el detenido deberá ser puesto en libertad o a disposición de la autoridad judicial.

Si se sobrepasa ese tiempo necesario, se está cometiendo una detención ilegal y por tanto un delito agravado si eres agente de la autoridad. Lo que pasa es que no se quiere dejar, a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, ni un vestigio en el Estado de Derecho garantista. Esto constituye una garantía para que todas las personas regularicen su situación personal en el tiempo mínimo imprescindible y en un máximo de setenta y dos horas ¿Qué es lo que pasa con la falta de identificación? pues que no es una detención pero sí una privación de la libertad deambulatoria de una persona y, por lo tanto, hay que añadir esa misma garantía que tiene este artículo 17 de la Constitución Española a esta Ley Orgánica, y lo que ha hecho el legislador, al hacer la ley, es añadir.

Lo primero que se va a hacer es intentar su identificación en el sitio, telefónicamente, telemáticamente, llamando a quien sea ..., con medios que no sean los normales, pasaporte a falta de DNI, además hacerlo con una función de sancionar de forma penal o administrativa, o ha cometido un delito o, por ejemplo, ha cometido un delito leve y si lo identifico no tengo por qué detenerlo, puedo hacer simultáneamente la diligencia, la persona está identificada, se va a su casa y ya se hará el juicio rápido o un procedimiento abreviado o lo que sea. Por eso, considero que es una garantía que ha querido reflejar el legislador para que en ningún caso quede en manos de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad el poder retener a una persona más del tiempo estrictamente necesario en comisaría.

Con respecto a la segunda pregunta, en el tema del desnudo integral, hay dos circulares 19/2005 de la Dirección General de la Policía y la otra 7/96 que dice expresamente qué se tiene que hacer y por qué en el caso del desnudo integral. En dependencias adecuadas para ello, de manera reservada e individualizada, por personas del mismo sexo, garantizando la no discriminación de la persona, esa victimización que puede sufrir; solo por motivos de la seguridad de esa propia persona o de los funcionarios que están en los calabozos -puedan sacar un arma-; y por funcionarios de investigación, porque pueden portar, en partes íntimas, algún objeto que eso no significa que se produzca una intervención corporal, no significa que vayamos a hacer una radiografía, etc. Estamos hablando de dejar a la vista partes íntimas del cuerpo y, para eso, se tiene que hacer bajo esas condiciones, por seguridad o con fines de investigación. Personas que estén haciendo transporte de drogas introducidas en pieles o en partes del cuerpo que no están visibles. Pero siempre hay que plasmarlo en diligencias aunque el informe sea negativo; quién lo hizo, por qué, el resultado, etc.

355

Pregunta en sala: respecto al art. 16 de la ley de identificación de personas ha comentado que cuando se procede al registro de una persona, se consulta si esa persona tiene o ha tenido antecedentes penales o tiene una requisitoria; pero me gustaría que explicase si ha tenido antecedentes penales y no están cancelados ¿cómo puede afectarle en el momento de la identificación? y ¿cuál es el proceso a seguir? si los ha tenido y están cancelados o no se han cancelado ¿qué pasa en esta situación?

Responde: Francisco Alcalá Ponce de León

Lo que se busca es si tiene alguna requisitoria judicial pendiente, no antecedentes penales, se busca por hechos concretos, circunstancias concretas y porque tienes unos indicios racionales dentro de los que nos marca la ley.

Si identificas una persona y resulta que tiene una barra de hierro en la parte de atrás del coche con unos guantes, y resulta que tiene diecisiete detenciones por robo con fuerza, lo que se hace es realizar un parte de intervención y posteriormente se informa a los grupos de investigación para que lo tengan en cuenta en cuanto que, esta persona, podría estar dedicándose,

de manera reiterada, al robo con fuerza. Pero la actuación con esta persona en la calle no se puede realizar, se trata igual a la persona que tenga múltiples detenciones o antecedentes, sino tiene requisitoria en vigor no se le detiene, se la trata igual que a cualquier otra persona, lo que pasa es que nos movemos bajo índices racionales.

Pregunta en sala: el ámbito competencial de curso que es terrorismo y bandas armadas, ese plazo máximo de setenta y dos horas de detención, dada la especial peculiaridad de estos delitos, así como se les pide, en el ámbito penitenciario, un máximo de cumplimiento para otorgarles los beneficios de la libertad condicional, tienen que haber cumplido mayor periodo de pena, pues en estos supuestos sí que se amplía ese plazo por la especial peculiaridad.

Responde: Francisco Alcalá Ponce de León

A efectos de identificación de la persona no varía si es terrorista o no respecto del plazo de seis horas, no influye si pertenece a una organización terrorista, o banda armada.

Pregunta en sala: la radicalización es uno de los pilares básicos de la estrategia 2015-2020 en terrorismo islamista. La pregunta es sobre el tema étnico del artículo dieciséis, de la Ley de Seguridad Ciudadana 4/2015 en la que ha habido un cambio importante:

356

Artículo 16: identificación de personas

1. En el cumplimiento de sus funciones de indagación y prevención delictiva, así como para la sanción de infracciones penales y administrativas, los agentes de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad podrán requerir la identificación de las personas en los siguientes supuestos:
 - a) Cuando existan indicios de que han podido participar en la comisión de una infracción.
 - b) Cuando, en atención a las circunstancias concurrentes, se considere razonablemente necesario que acrediten su identidad para prevenir la comisión de un delito.

En estos supuestos, los agentes podrán realizar las comprobaciones necesarias en la vía pública o en el lugar donde se hubiese hecho el requerimiento, incluida la identificación de las personas cuyo rostro no sea visible total o parcialmente por utilizar cualquier tipo de prenda u objeto que lo cubra, impidiendo o dificultando la identificación, cuando fuere preciso a los efectos indicados.

En este artículo, podemos observar cómo se prohíbe la identificación por motivos del perfil étnico; es decir, para la identificación de las personas se

marcan unas cuestiones que son concretamente: por funciones de indagación o prevención delictiva, con sanciones penales o administrativas, cuando haya indicios de delitos. Entonces, en la práctica lo que te pregunto es si no crees que se deben de llevar a cabo solamente las identificaciones respetando el principio de no discriminación por razón de origen racial y étnico entre otras cuestiones, cosa que antes se hacía; se iba a plazas, a lugares donde el origen racial ya nos daba una alta garantía de que fueran extranjeros o estuvieran ilegales, es decir, no ha cambiado el legislador con el artículo dieciséis la forma en la identificación de las personas y ahora está prohibido la identificación por motivos raciales.

Responde: José Ramón Murillo

El concepto de discriminación existe, su definición está clara, la policía por motivos claramente estipulados y, dentro de las garantía que tienen las personas reconocidas, puede ejercer cualquier actividad; lo que pasa es que tiene que ejercerla con una base efectivamente justificada y aún dentro de esta base que no haya ningún motivo, acto o acción de discriminación. Por lo tanto, lo que creo es que lo que debemos ser es más respetuosos a la hora de ejercer y practicar o promover y llevar a cabo aquellas actividades operativas para los que estamos legalmente capacitados, no sería el por qué sino el cómo.

Responde: Francisco Alcalá Ponce de León

Una cuestión es que tu identifiques a una persona que tenga una determinada nacionalidad, condición sexual, sexo, origen racial, etc., eso no se hace porque no aporta nada, aparte de que está prohibido y que es siempre; porque las identificaciones han sido selectivas, antes hablaba de las funciones de investigación y prevención y de las infracciones penales, ahora hay infracciones administrativas. Lo dice bajo los principios no discriminatorios... pero aparte de no aportar nada y estar prohibido, no se hace. Hay un matiz que es interesante conocer que es: si tú tienes un perfil criminal de unas personas de una determinada edad, sexo, nacionalidad; ejemplo, grupos de bandas latinas que se están dedicando a esto, los viernes por la noche se juntan, van al centro de Madrid y se dedican a pegarse ¿a quién hay que identificar? pues a miembros posibles de bandas latinas que utilicen el metro en esas horas. Los miembros de bandas latinas en España, hoy en día, son colombianos y ecuatorianos ¿por qué? porque en cuestiones de inmigración son los que más hay, no por otra cosa pero además, hay otras muchas más nacionalidades incluyendo españoles. Por tanto, se identifica a estos grupos independientemente de su nacionalidad y se les identifica porque pensamos que pertenecen a bandas latinas que llevan armas, objetos peligrosos y que van al centro de la capital a cometer delitos y ese es el único motivo.

Responde: José Ramón Murillo

Lo que sí sucede, o puede suceder, es que en ocasiones durante la intervención judicial existan actitudes o comportamientos, tanto verbales o conductuales, por los cuales una persona pueda sentirse que es objeto de

discriminación por la nacionalidad, ideología o por el perfil étnico... y es ahí donde debemos ser sensibles a la hora de ejercer una actuación profesional, fuera ya de matices o connotaciones que puedan deducir situaciones de este tipo.

Responde: Francisco Alcalá Ponce de León

Para finalizar quiero añadir otro matiz, hay circunstancias que pueden ser discriminatorias objetivamente, el trato de una persona, vejlarla, humillarla, etc. ese tipo de comportamiento, ya sea verbal o conductual. Pero hay otra parte que es latente, hay miembros de bandas que llevan collares o gorras, y he visto una persona enfadada porque le hacías quitarse la gorra porque le ocultaba el rostro y casi hay que hacerlo de manera oculta porque para él la gorra es una prenda que es su orgullo y su distinción; y eso no siempre se sabe a no ser que tengas un perfil de esa persona.



CLAUSURA

MARIO HERNÁNDEZ LORES
Director gerente de la Fundación Policía Española

Señor subdirector general del gabinete técnico de la Dirección General de la Policía, señora coordinadora de Instituciones y Política de la Universidad Complutense de Madrid, señor director del Centro de Altos Estudios Policiales del Cuerpo Nacional de Policía, compañeros que sois del Cuerpo Nacional de Policía y aquellos que en un futuro próximo lo seréis, en general a todos los asistentes a este curso de la “Libertad y seguridad frente a las nuevas amenazas” quiero darles las gracias por su asistencia y colaboración que han hecho posible la celebración del mismo.

361

Esta es la decimoctava edición consecutiva a la que la Policía Nacional asiste como protagonista directa a los Cursos de Verano de El Escorial y esto es así, porque el Cuerpo Nacional de Policía tiene mucho que comunicar, aprender y debatir dentro de la disciplina universitaria para mejorar su servicio al ciudadano. Efectivamente, son muchas las temáticas objeto de estudio y reflexión a las que debemos prestar atención y darles el protagonismo que se merecen; de hecho, cuando a finales de otoño pasado decidíamos sobre la materia de este curso, teníamos varias alternativas muy interesantes, pero los hechos, por desgracia, nos hicieron elegir una. Tanto los atentados de París y Bruselas como la crisis humanitaria de los refugiados, pusieron de manifiesto que, ciertos riesgos emergentes de los que hablaba Ulrich Beck hace más de una década, se habían convertido en nuevas y reales amenazas. Como confirmación, anoche en Niza, en el paseo marítimo y centro turístico, ochenta y cuatro personas murieron y un centenar resultaron heridas mientras disfrutaban de los fuegos artificiales de las fiestas del 14 de julio.

Algunos de los responsables de la seguridad nos planteamos en su día la necesidad de reflexionar sobre las consecuencias que podrían tener esas amenazas: ¿sería necesario renunciar a la libertad individual o colectiva

¿tendríamos que asumir el inevitable deterioro de la seguridad?, ¿qué hay detrás de estas amenazas?, ¿qué consecuencias pueden tener?, ¿qué otras amenazas están latentes? Después de estos cinco días de estar juntos y con la participación de vosotros, los alumnos y de los ponentes del ámbito político, de altas instituciones públicas, de empresas privadas, de policías, de fiscales, militares, profesores..., creo que podemos concluir que las amenazas son reales, son importantes y en ocasiones, como la de anoche, brutales.

Bajo ningún concepto se pueden combatir si no es bajo el imperio de la Ley y sin renunciar, salvo en momentos y aspectos puntuales, a la libertad. Mantener la seguridad es difícil por la complejidad y sofisticación de los elementos amenazantes, pero la alerta, el trabajo y la permanente innovación, han de proporcionar las herramientas que garanticen un razonable nivel de seguridad y, permítanme un pequeño guiño, no es necesario romper los ordenadores cuando lleguemos a casa.

Este aprendizaje que hemos incorporado al saber de nuestros años de experiencia, hay que agradecerse, y aquí y ahora lo hago, al equipo de la Universidad Complutense liderados por Yanna Franco, al equipo del Cuerpo Nacional de Policía, liderados por Lidia Cabrera, al equipo de Euroforum y a todos los que participaron en el ejercicio del simulacro liderados por Fernando García ¡gracias a todos!

También quiero recordar a los miembros de la Fundación Policía Española cuyo representante Miguel Ángel Alonso no ha podido incorporarse en el último momento, aunque yo, como director gerente de la Fundación Policía Española, en su nombre asumo el compromiso de seguir apoyando futuras ediciones del curso.

Para concluir estas jornadas, qué mejor forma de hacerlo que escuchando las palabras de uno de los máximos responsables de la Seguridad del Estado, por ello, tengo el honor de invitar a nuestro subdirector general del Gabinete Técnico a hacer la clausura de este interesante curso.

YANNA G. FRANCO
Coordinadora de Instituciones y Política
de los Cursos de Verano de El Escorial

Buenos días. Igual que en el acto de apertura del curso, les dirijo en el momento de su clausura unas palabras, que serán breves puesto que, evidentemente, no soy en absoluto una especialista en la materia. Por lo tanto, me voy a limitar a manifestar, en nombre de los Cursos de Verano de la Universidad Complutense de Madrid, nuestra satisfacción por haber acogido un año más el curso de la Dirección General de la Policía patrocinado por la Fundación Policía Española.

363

En este sentido, querría compartir con ustedes un comentario de orden interno, de nuestra propia organización de los Cursos de Verano, que viene a justificar mi presencia hoy en esta mesa y a poner de relieve la relevancia de este curso que hoy estamos clausurando. En ediciones anteriores, la Dirección de los Cursos, la directora en los cuatros años pasados o el director correspondiente, reunía también la condición de coordinador del área institucional; sin embargo, este año, el nuevo equipo de dirección decidió desgajar estas dos funciones y nombrar un coordinador, coordinadora en este caso, específico para el área institucional, con el objetivo de que existiera una figura dedicada exclusivamente a atender especialmente a las instituciones que nos resultan prioritarias, a “mimar” los cursos organizados por instituciones que son especialmente relevantes, como lo es la Policía española. Quiero con esta explicación enfatizar la importancia y el carácter especial que para nosotros reviste este curso; el de este año: “Libertad y seguridad frente a las nuevas amenazas” y, en general, todos los cursos que en las pasadas ediciones de los Cursos de Verano ha venido realizando la Dirección General de Policía con el auspicio de la Fundación Policía Española en el marco de los Cursos de Verano de El Escorial.

En mi calidad de profesora universitaria, me gustaría poner de relieve que, desde un punto de vista académico, es imprescindible que el cono-

cimiento que se adquiere en el ejercicio de la actividad de garantía de la seguridad ciudadana por parte de la policía permee y se transmita a la sociedad; y, en este sentido, un foro universitario es, desde mi punto de vista, el lugar y la ocasión idóneos para que se opere esta transmisión. Al hilo de ello, y como acaba de indicarnos el director del curso, todos los años se edita un libro en el que se recoge todo el conocimiento de partida con el que ustedes venían a este curso, los ponentes y los asistentes, pero también todo el conocimiento con respecto a los temas que se han tratado que se genera y que fluye durante el curso por el hecho de estar aquí interactuando unos con otros, compartiendo ideas con otras personas interesadas en diversos aspectos de la cuestión de la seguridad. El conocimiento no solo se trae de casa, ni solamente se aprende en los libros, sino que se genera también en un foro como este, fruto de compartir las propias ideas con los demás.

364

Otro breve comentario inevitable que quería hacer en el día de hoy, lamentablemente, tiene que ver con el atentado terrorista que tuvo lugar en Niza en la noche de ayer, 14 de julio 2016. Es evidente que los profesionales dedicados a garantizar la seguridad ciudadana siempre tienen en mente las cuestiones que se han tratado en este curso y son conscientes de su relevancia; sin embargo, a los ciudadanos de a pie son este tipo de hechos los que nos hacen caer en la cuenta de la importancia de la cuestión de la seguridad. Con esta reflexión volvemos al título del curso: “Libertad y seguridad frente a las nuevas amenazas”: necesitamos una policía eficaz, democrática, inteligente y moderna que nos garantice el desenvolvimiento de nuestra libertad, de nuestra vida en libertad; en un mundo que, como nos decía el primer día en la inauguración del curso Ignacio Cosidó, director general de la Policía, nunca ha sido tan seguro y que, sin embargo, nunca ha estado sujeto a amenazas mayores. A este respecto, conviene destacar algunas de las conclusiones que se pueden extraer de las enseñanzas que los expertos que han pasado por este curso nos han transmitido respecto al combate contra estas nuevas amenazas; contra las viejas también, pero especialmente contra la amenaza yihadista, contra los problemas de los ciberdelitos, y contra los retos y dificultades que plantean los movimientos migratorios masivos: que la lucha contra estas amenazas tiene que ser una lucha integral, una lucha anticipada, que se tiene que insistir en la prevención; y que dicho combate ha de basarse también en la cooperación internacional, porque ante problemas y amenazas globales se requieren indudablemente soluciones globales.

No quiero extenderme más porque, como ya les he dicho, mis reflexiones son las de una lega en la materia, pero no puedo acabar mi intervención sin agradecerle su labor muy especialmente y con nombre y apellidos a Mario Hernández Lores, el director de este curso. Cuando uno asiste a un curso de verano y se encuentra un programa fantástico que aborda unos

temas absolutamente relevantes, que además son distintos de los del año pasado y serán distintos de los del año que viene, tal vez uno no se pare a pensar en la cantidad de horas de trabajo y de reflexión que hay detrás de su diseño. Posteriormente hay que seleccionar a los ponentes, pensar en reunir a los mejores expertos en la materia, contactarlos, invitarlos, convencerlos. Más adelante hay que coordinarlo todo, cuadrar fechas y agendas. Por si todo lo anterior fuera poco, este año, además, el director nos ha obsequiado con la realización de un simulacro de atentado terrorista que ha sido muy interesante e ilustrativo para toda la comunidad de los Cursos de Verano y también para los vecinos de San Lorenzo de El Escorial. En consecuencia, no me queda más que reiterarle mi agradecimiento, y hacerlo extensivo a todos los participantes y asistentes, e insistir en que ha sido un honor acoger un curso de tanto interés, actualidad y relevancia.

JOSÉ MANUEL PÉREZ PÉREZ
Subdirector del Gabinete Técnico

Buenos días a todos, en primer lugar disculparme, yo quería estar aquí no solo por razones del curso sino, también, estar aquí a las doce horas en punto y haber hecho el minuto de silencio con ustedes por las víctimas del atentado de ayer noche en Niza.

Es este atentado la causa de que no haya podido venir a la clausura el Secretario de Estado de Seguridad, ni tampoco el Director General de la Policía, todos estábamos siguiendo, en el Gabinete de Crisis del Ministerio del Interior, las consecuencias de este terrible acontecimiento. En el caso de don Ignacio Cosido, ya contaron con su presencia en el Acto Inaugural.

367

Hoy, además, con el título de estas jornadas “Libertad y seguridad frente a las nuevas amenazas”, podemos llegar a comprender la importancia que tiene el buscar soluciones a estas nuevas situaciones, para garantizar la paz y la seguridad de todos los ciudadanos.

El capítulo siguiente es el de agradecimientos; aunque ya lo haya dicho Mario Hernández creo que es de bien nacidos ser agradecidos y agradezco que sea ya la decimoctava edición consecutiva con la Universidad Complutense, además cada año creo nos vamos mejorando. Agradecer, también, a la Fundación Policía Española su esfuerzo de todo tipo para poder realizar estos cursos que ya son una tradición. Sería raro que un año no se pudiera realizar.

La infraestructura, la logística es cosa de Lidia Cabrera que también cada año se va superando. Pero este año, cuando Mario Hernández nos propuso el hacer algo práctico, algo que les distrajera de estar aquí sentados y me presentaron la idea de la exhibición, yo les dije que por mí no había ningún problema pero ¡jojo! la organización de eso supone un esfuerzo importante.

La verdad es que los resultados han sido tan buenos que yo lo único que de verdad lamento es que ni el director ni yo pudiéramos asistir, porque estábamos en el homenaje a Miguel Ángel Blanco. En este acto estuve, entre otras personalidades, con Soledad Becerril la Defensora del Pueblo, que ha sido ponente en este curso.

Estaba viendo el programa porque, les diré que solamente con los ponentes que han tenido, no dudo que ha sido, además de muy formativo, muy ameno y al que ha asistido gente de un nivel muy alto; alguno, viejo conocido de la Comisaría General de Información, como José M^a Mata Bascones, que lleva muchos años de experiencia a sus espaldas y que a buen seguro, os ha hecho vibrar con su disertación.

Lo que sí les quiero decir es que estuve once años destinado en información, los once primeros de mi actividad profesional, eran los años duros de ETA, de Grapo, de otro tipo de terrorismo y tengo que decirles que la información ha tenido que evolucionar mucho para adaptarse a estas nuevas circunstancias.

368 El terrorismo que tenemos actualmente en España y el que está sucediendo en Francia, hasta ahora y gracias al buen trabajo y a la suerte de nuestros agentes, ha podido ser evitado en algunas ocasiones, como saben ahora estamos en nivel cuatro de alerta.

Esto de haber evitado algunos atentados normalmente no sale en la prensa y no se agradecen, pero esa es la labor diaria a la que se refería Yanna G. Franco, con lo que está haciendo la policía y otras fuerzas y cuerpos de seguridad, el CNI, etc. Eso ya pasaba antes cuando yo estaba también en información, los atentados que evitabas, esos, normalmente no salían en la prensa. Pero a ti era lo que te producía la satisfacción.

Cuando se produce un atentado, es un fracaso de todos, de la policía la primera, pero también de la sociedad, de todos. Ahora mismo, en Francia, lo que se está planteando es ¿cómo pudo pasar esto? ¿cómo nos lo plantearíamos si sucediese en España?

No era nuestra intención, lógicamente, cuando decidimos que fuera este el curso “Libertad y seguridad frente a las nuevas amenazas”, que hoy tuviéramos que clausurarlo en estas circunstancias, pero nos recuerda a todos que es un tema candente y de actualidad, este año, por desgracia, el que viene y al otro, y que solamente podemos conseguir el erradicar, entre comillas –absolutamente no se podrá pero sí limitar al máximo– si efectivamente cooperamos entre todos, en nuestro país todas las fuerzas y cuerpos de se-

guridad, jueces, fiscales..., toda la sociedad ha de estar implicada en la prevención de este tipo de delincuencia y, sobre todo y fundamentalmente, la Cooperación Internacional.

Desde ayer a la noche y dentro del marco de la cooperación de los Estados de la Unión Europea, Francia nos está pidiendo no ayuda sino que seamos los primeros en asistirles, porque somos frontera con ellos.

Las primeras medidas que se han adoptado por un país extranjero no han sido solo las de España sino también las de Bélgica, porque al igual que España es país limítrofe, ahora se circula y se reside libremente por la Unión Europea, es un gran adelanto, un gran avance, pero para nosotros esto supone riesgos, cualquier terrorista yihadista puede entrar por Ceuta y puede terminar en Bruselas o Berlín, como lo que ha sucedido ayer en Niza.

Todo esto conlleva a que todos nosotros tengamos que estar mejor formados, mejor preparados, más abiertos a la colaboración con el resto de instituciones, aquí, sobre todo, por las caras que reconozco veo mucha gente de la policía, pero también están de la Guardia Civil, del CNI y de otras instituciones, además de estudiantes que vienen de la Universidad. Es muy bueno que se den cuenta de lo difícil que es la labor policial en materia de terrorismo. Tenemos un marco muy delimitado de actuación que lo marca la Constitución y el resto del ordenamiento jurídico, el respeto a los derechos humanos, la Carta de derechos de la Unión, etc.

369

El terrorista no tiene límite alguno y el terrorismo que se está imponiendo en la actualidad todavía tiene menos límites. Estábamos acostumbrados al terrorismo de ETA o Grapo, que actuaba de una manera cobarde en el sentido de que jamás arriesgaban su vida -era el tiro en la nuca, la bomba y me largo- a este terrorismo, que no les importa inmolarse.

El asesino de ayer en Niza sabía que terminaría muerto en un noventa y nueve por ciento de posibilidades, pero para él su vida no tiene valor, le daba igual. Es muy difícil poder parar y detectar este terrorismo.

Y qué decir, no de lo que se nos viene encima sino de lo que tenemos ya aquí, el ciberterrorismo. El que nos quedemos sin medidas de seguridad, sin aeropuertos..., con un ataque informático. Pues bien, para eso es para lo que tenemos que prepararnos y para eso es para lo que son estos cursos.

Estuve de ponente en el año 2003, ese año se habían puesto en marcha las unidades de prevención, asistencia y protección de mujeres maltratadas, y como llevaba funcionando con ese programa unos meses, me invitaron a

varios foros y entre ellos el de El Escorial, pues bien, aquello que en el año 2003 nos parecía un tema muy importante y que íbamos a poder, entre todos, dominar; trece años después seguimos teniendo que formarnos y perfeccionarnos, cambiar procedimientos, adaptarnos a las nuevas circunstancias, etc. Pero entiendo que eso evoluciona algo más lento que el terrorismo. El terrorismo cuenta con todas las tecnologías, la facilidad que hay para moverse por los países de la Unión Europea nos hace ser, a nosotros, especialmente diligentes y precisamos de una formación que no tiene nada que ver con la que yo, en su día, recibí para poder trabajar en información.

Como es viernes y la mayoría de todos ustedes van a emprender viaje de fin de semana, o de vacaciones, no quiero alargarme más, les agradezco a todos ustedes su asistencia y damos por clausurado el curso de verano de El Escorial 2016, “Libertad y seguridad frente a las nuevas amenazas”.



PUBLICACIONES
DE LA FUNDACIÓN POLICÍA ESPAÑOLA
Colección Estudios de Seguridad